

ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС РОССИИ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ



Виктор Алексеевич Озеров

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

Важным направлением деятельности Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности (далее – Комитет) является законодательное обеспечение оборонно-промышленного комплекса России.

В рамках данной работы в 2013 году был проведен ряд парламентских мероприятий в форме заседания Экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества, правительственного часа, круглых столов, а также совещаний рабочих групп по текущим вопросам законодательного обеспечения оборонно-промышленного комплекса.

Каждое очередное мероприятие Комитета, посвященное проблемам оборонно-промышленного комплекса, – это логическое продолжение действий в системе мониторинга правоприменительной практики в сфере национальной обороны и безопасности государства, проводимого Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Работа Комитета по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса России в 2013 году началась с обсуждения в рамках правительственного часа итогов исполнения государственного оборонного заказа в 2012 году. Следует отметить, что законодательное регулирование функционирования оборонно-промышленного комплекса является правовой основой оснащения армии и флота новейшими образцами вооружения и военной техники. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №603 их доля в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах к 2020 году должна достигать до 70%. С докладом на правительственном часе выступил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации

Федерации – председатель Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации Д.О. Рогозин. С учетом предложений, высказанных членами Совета Федерации в ходе обсуждения выступления Д.О. Рогозина, по результатам правительственного часа принято постановление Совета Федерации от 6 марта 2013 года №50-СФ «Об исполнении государственного оборонного заказа в 2012 году». В соответствии с данным постановлением, в частности, Правительством Российской Федерации была усилена административная ответственность за нарушение сроков размещения и условий выполнения государственного оборонного заказа. Кроме того, были предприняты меры, направленные на совершенствование системы управления жизненным циклом образцов вооружения, военной и специальной техники от их разработки до утилизации, создана постоянно действующая межведомственная рабочая группа по противодействию правонарушениям в сфере государственного оборонного заказа, а также издано постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2013 года №1119 «Об утверждении Положения о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу».

Понимая важность проблем, связанных с правовым обеспечением государственно-частного партнерства при выполнении государственного оборонного заказа, а также с законодательным регулированием космической отрасли, Комитет организовал и провел в 2013 году два заседания Экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества (далее – Экспертный совет). Председателем Экспертного совета является заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ю.Л. Воробьев. Рабочий орган Экспертного совета – Комитет. Он обеспечивает деятельность Экспертного совета и его президиума. В 2013 году прошли организационные мероприятия, направленные на совершенствование состава и структуры Экспертного совета. В настоящее время он насчитывает 50 человек. В его состав входят члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации, Российской академии наук, министерств и ведомств, руководители крупнейших производственных объединений оборонно-промышленного комплекса и организаций военно-технического сотрудничества, а также научно-исследовательских учреждений и общественных организаций.

Заседание Экспертного совета на тему «Состояние и проблемы правового регулирования государственно-частного партнерства в оборонно-промышленном комплексе Российской Федерации» было проведено на базе Российского союза промышленников и предпринимателей с участием Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, первого заместителя Председателя Совета Федерации А.П. Торшина, заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева. В своем выступлении на заседании Экспертного совета Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко высказала предложение о рассмотрении вопроса создания региональных центров государственно-частного партнерства, деятельность которых была бы направлена на подготовку, запуск и координацию совместных проектов государства и бизнеса как в оборонно-промышленном комплексе, так и в других отраслях экономики. Проработка данного предложения будет осуществляться на базе ведущих предприятий оборонно-промышленного комплекса Хабаровского края – авиационного и судостроительного заводов. Проведение эксперимента в таком формате позволит выработать предложения для создания нормативной правовой базы государственно-частного партнерства в оборонно-промышленном комплексе.

С учетом того что в Государственную Думу Правительством Российской Федерации внесен на рассмотрение проект федерального закона №238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации», членами Комитета были подготовлены и направлены в Государственную Думу поправки ко второму чтению, регулирующие участие предприятий оборонно-промышленного комплекса в государственно-частном партнерстве.

В целях реструктуризации и оптимизации мобилизационных мощностей организаций оборонно-промышленного комплекса Президентом Российской Федерации в июне 2013 года

утверждены основные показатели Мобилизационного плана экономики Российской Федерации, которыми установлены обобщенные объемы поставок основных видов продукции, выполнения работ и оказания услуг для государственных нужд и нужд населения в период действия военного положения. На основании утвержденных Президентом Российской Федерации основных показателей Мобилизационного плана экономики Российской Федерации Военно-промышленной комиссией при Правительстве Российской Федерации разработан и утвержден Правительством Российской Федерации новый Мобилизационный план экономики Российской Федерации. В ходе разработки плана реализованы новые принципы мобилизационного планирования, которые сделали его более компактным и менее затратным



Заседание Экспертного совета по проблемам законодательного обеспечения развития оборонно-промышленного комплекса, 24 июня 2013 года

для экономики. Благодаря принятым мерам в 2013 году проведена реструктуризация и оптимизация мобилизационных мощностей организаций оборонно-промышленного комплекса.

В канун 2014 года состоялось второе заседание Экспертного совета на тему «Состояние и проблемы законодательного регулирования космической отрасли Российской Федерации». В нем приняли участие ведущие конструкторы ракетно-космической техники, руководители крупнейших предприятий космической отрасли. С докладом по обсуждаемому вопросу выступил руководитель Федерального космического агентства О.Н. Остапенко. Он отметил, что особую актуальность и значимость в настоящее время приобретает проблема законодательного обеспечения развития ракетно-космической отрасли и закрепления новых полномочий Роскосмоса в условиях проводимой реформы. Участники заседания в своих выступлениях подчеркивали, что по масштабам и номенклатуре внедрения большинства продуктов и услуг с использованием космических технологий на внутреннем рынке Россия сегодня отстает не только от стран Организации экономического сотрудничества и развития, но и от ряда развивающихся стран, в частности Китая. Сложная ситуация на основных направлениях космической деятельности требует неотложных мер по выводу отрасли на новый технологический и организационный уровень.

По результатам состоявшегося заседания разработаны рекомендации, направленные на оптимизацию нормативно-правового регулирования космической деятельности в соответствии с программными документами, определяющими содержание политики, проводимой государством в области исследования, освоения и использования космического пространства.

Кроме того, в течение 2013 года были проведены круглый стол на тему «Состояние и проблемы нормативно-правового обеспечения сохранения и подготовки кадрового потенциала для оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации» и совещание рабочей группы Экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества по вопросу «О совершенствовании правового регулирования закупки комплектующих в сфере государственного оборонного заказа».

В течение года Комитет уделял постоянное внимание законотворческой деятельности в сфере оборонно-промышленного комплекса. В частности, члены Комитета внесли предложения по доработке проекта федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Ряд поправок, подготовленных членами Комитета ко второму чтению законопроекта, был принят Государственной Думой. В настоящее время данный федеральный закон вступил в силу.

По рекомендации Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности представители Счетной палаты Российской Федерации провели ряд контрольных мероприятий, направленных на проверку правильности и эффективности расходования бюджетных средств на обеспечение обороны и безопасности государства. Следует отметить активность деятельности Счетной палаты Российской Федерации в части контроля за расходованием денежных средств, направляемых на реализацию государственного оборонного заказа. Традиционно представители Счетной палаты Российской Федерации совместно с представителями Генеральной прокуратуры Российской Федерации информируют членов Комитета о результатах проверок за расходованием бюджетных средств, направляемых на обеспечение обороны и безопасности государства. Очередная встреча состоялась 25 февраля 2014 года. С докладом на заседании Комитета выступила заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации В.Е. Чистова. В своем выступлении В.Е. Чистова отметила, что в связи с принятием Федерального закона от 5 апреля 2013 года №41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» прошли организационно-штатные мероприятия, направленные на совершенствование ее деятельности. Из трех ранее имевшихся направлений по контролю расходов, направленных на обеспечение обороны, безопасности государства и оборонно-промышленного комплекса, в настоящее время образовано одно – по экспертно-аналитической и контрольной деятельности в области расходов федерального бюджета на национальную оборону, включая военно-техническое сотрудничество, национальную безопасность и правоохранительную деятельность. Далее В.Е. Чистова рассказала о контрольных мероприятиях, проведенных Счетной палатой по рекомендации Комитета. В частности, была проведена проверка эффективности использования Минобороны России бюджетных средств, выделенных по государственному оборонному заказу на закупку вооружения, военной техники и продукции производственно-технического назначения иностранного производства. Планом работы на 2014 год Счетной палатой запланирована проверка эффективности и законности расходования средств федерального бюджета, выделенных в 2012–2013 годах и истекшем периоде 2014 года на финансовое обеспечение выполнения заданий государственного оборонного заказа в части строительства, реконструкции и технического перевооружения объектов, предназначенных для обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации.

Являясь представителем законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края в Совете Федерации, не могу не отметить тот факт, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 года №466-р утверждена государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», в которой ключевая роль в развитии высокотехнологичной экономики Дальнего Востока отводится предприятиям оборонно-промышленного комплекса и подготовке кадров для оборонно-промышленного комплекса. Полагаю, что в выработке подходов, содержащихся в госпрограмме, есть заслуга и Комитета, поскольку целый ряд из них был предметом обсуждения на круглом столе на тему «Состояние и проблемы нормативно-правового обеспечения сохранения и подготовки кадрового потенциала для оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации».

В 2014 году деятельность Комитета по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса будет направлена на дальнейшее развитие предприятий, выполняющих государственный оборонный заказ. В частности, реализуя цели и задачи, стоящие перед Советом Федерации, в период весенней сессии 2014 года Комитет планирует обсудить вопрос «О месте и роли корпораций в системе оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации».