



ЕВГЕНИЙ СЕРГЕЕВИЧ МОСКВИЧЁВ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ТРАНСПОРТУ

ТРАНСПОРТ РОССИИ: БЕЗОПАСНОСТЬ НА ПЕРВОМ МЕСТЕ

Хорошая транспортная сеть сегодня – это не только неотъемлемый атрибут современного общества, но и один из самых эффективных инструментов развития государства.

В настоящее время транспортная отрасль России требует серьезных изменений, модернизации и совершенствований. Положительные тенденции есть, но их нужно развивать и постоянно поддерживать. Поэтому перед законодательной властью сегодня стоит ряд важных задач, цель которых – сделать отечественную транспортную сеть мощной, слаженной и эффективной, раскрыть ее транзитный потенциал, а также обеспечить безопасность передвижения всех граждан.

2012 год в рамках поставленных целей для Комитета Государственной Думы по транспорту стал трудоемким, но эффективным. Было рассмотрено 25 законопроектов. В большей степени они касались формирования законодательной базы для повышения безопасности российской транспортной сети.

Были внесены изменения в работу водного транспорта. Трагическая ситуация, произошедшая с “Булгарией”, которая унесла жизни 122 человек, заставила с особой внимательностью пересмотреть правила безопасности на воде. В результате в 2012 году в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации, а также в ряд других федеральных законов были внесены изменения, направленные в первую очередь на повышение эффективности контролируемых структур. Главная цель нововведений – повысить безопасность пассажирских перевозок на этом виде транспорта. Законом создана новая административная структура речных бассейнов, функции которой существенно расширены. Теперь речной административный корпус наделен полномочиями по контролю безопасности на внутренних водных путях. На речном транспорте вводится обязательная система управления безопасностью, установлены соответствующие полномочия и обязанности капитана судна, а также всех членов экипажа, введен регламент взаимодействия капитана с ответственными должностными лицами в судходной компании по вопросам обеспечения безопасности. Эти изменения стали серьезным восполнением пробелов в законодательной базе, регулирующей работу внутреннего водного транспорта.

Также был основательно проработан вопрос защиты национальных интересов России в Арктике. Комитет Государственной Думы по транспорту разработал законопроект, который устанавливает границы акватории Северного морского пути и легитимизирует правила плавания судов в Российской Арктике. Цель законодательного акта – повысить уровень безопасности мореплавания и защитить российскую морскую среду от загрязнения. Также закон утверждает полномочия ФКУ “Ад-

министрация Северного морского пути” по контролю за отечественными и иностранными судами. В рамках последнего нововведения планируется, что в ближайшем будущем в Российской Арктике появится полноценный орган управления, который будет осуществлять контроль судов, работающих в акватории Северного морского пути, а также обеспечивать российской казне доход от перевозимых грузов.

В сфере автомобильного транспорта работу регулируют два принятых ключевых закона – о техосмотре и страховании ответственности перевозчика перед пассажиром. Внесения поправок в закон о техосмотре автовладельцы ждали более 10 лет. На протяжении всего этого времени шли долгие дискуссии, законодательные органы никак не могли определить, кто должен осуществлять процедуру технического осмотра автомобилей. В итоге в 2012 году удалось найти компромиссное решение. За основу было решено взять опыт европейских стран, где технический осмотр автотранспортных средств проводят частные предприятия, а контроль этого процесса осуществляют страховые компании.

С момента вступления в силу этого нормативного акта значительно снизилось общественное напряжение: исчезли очереди, техосмотр стало возможно пройти в любой точке страны, там, где это удобно автолюбителю, и тогда, когда позволяет время. В дальнейшем, в рамках реализации данного закона, в России появится особый класс специалистов по технической экспертизе автомобилей, их будут готовить в специализированных образовательных учреждениях. Над этим мы сейчас работаем.

Также в 2012 году был принят, а 1 января 2013 года вступил в силу закон о страховании ответственности перевозчика перед пассажиром. С уверенностью можно заявить, что автомобильный транспорт самый массовый. Им пользуется практически каждый второй гражданин России, и каждый должен быть защищен. По статистике, в России только за 2012 год число пострадавших при дорожно-транспортных происшествиях составило 27,9 тыс. человек. Теперь в случае дорожно-транспортного происшествия со смертельным исходом предусмотрена выплата за погибшего пассажира в размере 2,25 млн рублей.

Весной 2013 года вступят в силу поправки к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Они определяют меру ответственности за нарушение данного закона. Материальная ответственность, предусмотренная законодательным актом, должна заставить перевозчиков более ответственно подходить к своему делу, соблюдать все правила безопасности. В первую очередь закон направлен на снижение показателей печальной статистики.

В целях уравнивания в правах российских и иностранных международных автомобильных перевозчиков были внесены изменения, ко-

торые направлены на повышение размеров штрафов, налагаемых за нарушение правил международных автомобильных перевозок до уровня, существующего в большинстве развитых европейских стран. Принятые в 2012 году поправки должны защитить отечественный рынок автотранспортных услуг от притеснения со стороны зарубежных компаний, а также способствовать увеличению доли российских автоперевозчиков на рынке международных автоперевозок и уменьшению количества нелегальных перевозок, совершаемых иностранными автомобильными компаниями на территории Российской Федерации.

В 2012 году была проделана большая работа в области авиации. Государственная Дума приняла ряд законодательных актов. Все они направлены на повышение ответственности участников и организаторов воздушного сообщения. Законом установлены соответствующие полномочия и обязанности владельцев воздушного судна, его производителей, пилотов и диспетчеров аэровокзала.

Работа, проделанная Комитетом Государственной Думы по транспорту в 2012 году, – это малая часть из числа поставленных целей, поэтому в 2013 году планируется не менее плодотворная деятельность.

Транспортная сфера – это область, которая постоянно развивается и взаимодействует с другими сторонами социально-экономической и общественной жизни. Только на весеннюю сессию Комитет Госдумы по транспорту запланировал рассмотреть 24 законопроекта. Наиболее важный документ, которым предстоит заниматься, – это законопроект о перевозке пассажиров наземным пассажирским транспортом на городском, муниципальном и межрегиональном уровне. Пассажиропоток, проходящий через наземный транспорт, составляет в год до 18 млрд человек по всей стране. Этот мощный процесс сегодня не имеет должного законодательного регулирования. Существующая нормативная база либо устарела, либо неактуальна, так как не соответствует реалиям. Разумеется, что процесс перевозки пассажиров наземным транспортом необходимо регулировать федеральным законодательством, работающим и понятным для всех его участников: пассажиров, перевозчиков, контролирующих органов.

Второй ключевой законопроект, над которым Комитету по транспорту предстоит работать в этом году, вводит поправки в уже существующий закон о безопасности дорожного движения. В настоящее время законодательство в вопросе безопасной перевозки грузов несовершенно. Уже 20 лет Россия не имеет полноценной нормативной базы.

В результате автоперевозчики, не пройдя соответствующего профессионального обучения, не получив необходимых допусков и не имея навыков работы с грузами, выходят на маршрут. Как следствие, растет число дорожно-транспортных происшествий и пострадавших в автокатастрофах. Планируется, что после принятия соответствующих поправок автоперевозчики будут серьезнее относиться к своей работе, осознавать свою ответственность. Также в отношении Федерального закона о безопасности дорожного движения Комитетом Госдумы по транспорту подготовлены поправки в части установления полномочий федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта (Министерство транспорта Российской Федерации). Комитету уже удалось рассмотреть соответствующие нововведения в первом чтении. Планируется, что окончательно законопроект будет принят весной 2013 года.

Также будет пересмотрена законодательная база в отношении водителей, севших за руль в состоянии алкогольного опьянения. Закон предлагает увеличить штрафы за вождение автомобиля в пьяном виде. Он будет направлен в адрес реальных нарушителей, особенно тех, кто был замечен пьяным за рулем неоднократно.

В текущем году комитет продолжит работу в отношении новых категорий (“М” – мопеды) и подкатегорий (“А1”, “В1”, “С1”) транспортных средств. Также на территории России будет введен запрет на привлечение для работы в качестве водителей лиц, не имеющих водительских удостоверений российского образца. Данный законопроект позволит избавить российский рынок транспортных услуг от низкоквалифицированных водителей и лиц, не имеющих водительского удостоверения.

В 2013 году планируется ввести четкие требования к процедуре прохождения обязательного медицинского осмотра водителей. Законом будет определен порядок проведения медосмотра, введена новая форма медицинского заключения, а также установлены основания для его аннулирования.

Последнее, но не менее важное направление работы Комитета по транспорту в этом году – законопроект, касающийся дисциплины водителей, моряков и железнодорожников. Пока в России нет подобных законов, регулирующих поведение указанных категорий транспортников на их рабочем месте, и задача комитета – урегулировать на законодательном уровне все эти вопросы.