



ВАЛЕРИЙ МИХАЙЛОВИЧ ОКУЛОВ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФРАСТРУКТУРА КАК КЛЮЧЕВОЙ ЭЛЕМЕНТ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ СРЕДЫ

Эффективное функционирование экономики невозможно без разветвленной и высокоразвитой инфраструктуры, которая нивелирует удаленность регионов друг от друга, объединяет национальный рынок и связывает его с рынками других стран и регионов, при этом снижая стоимость таких перемещений. Кроме того, разветвленность и качество инфраструктуры стимулируют экономический рост и сокращают неравномерность распределения доходов. Это важный фактор при выборе места размещения экономической деятельности.

Транспортная сфера (включая автомобильные и железные дороги, порты и воздушный транспорт), работающая эффективно, позволяет предпринимателям своевременно и с гарантией безопасности представлять свои товары и услуги на рынке и обеспечивать перемещение трудовых ресурсов. Вот почему в Индексе глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума показатель развитости инфраструктуры отнесен к одному из 12 слагаемых конкурентоспособности.

В 2011–2012 годах Россия заняла 66-е место среди 142 стран в рейтинге глобальной конкурентоспособности и 47-е место по показателю развитости инфраструктуры. Этот показатель, в свою очередь, делится на несколько частей:

- качество инфраструктуры в целом (94-е место с индексом 3,6 по 7-балльной шкале);
- качество дорог (125-е место с индексом 2,4);
- качество железнодорожной инфраструктуры (31-е место с индексом 4,1);
- качество портовой инфраструктуры (93-е место с индексом 3,7);
- качество инфраструктуры воздушного транспорта (104-е место с индексом 3,8);
- мощность пассажирских авиаперевозок (13-е место с показателем 2,5 млрд пасс.-км).

Наглядно видно, что состояние транспортной инфраструктуры является сдерживающим предпринимательскую активность фактором и, как следствие, тормозит рост инвестиций.

Сегодня из 67,4 трлн рублей прогнозируемого на 2013 год отечественного ВВП только 14,2 трлн (21,1%) планируется направить на инвестиции. В СССР этот показатель составлял 40%, в Китае – 46%, в Японии, Корею во время развития – около 40%, а в Казахстане сегодня – 37%.

Развитие транспортной системы является одним из приоритетов социально-экономического развития нашего государства. 28 декабря 2012 года Правительство Российской Федерации утвердило государственную программу “Развитие транспортной системы”. Она подготовлена на период до 2020 года и направлена на решение основных задач,

стоящих перед транспортной системой. Среди них – низкая транспортная подвижность населения; высокая доля транспортных затрат в себестоимости продукции; низкий уровень безопасности транспортных процессов; недостаточное использование транспортного потенциала страны на мировом рынке транспортных услуг.

Приоритетами программы являются расшивка узких мест транспортной инфраструктуры; обеспечение нормативного содержания и ремонта объектов транспортной инфраструктуры; повышение доступности (ценовой и пространственной) транспортных услуг для населения; повышение транспортной безопасности; удовлетворение транспортных потребностей внешней торговли.

Мероприятия инвестиционного и текущего характера и меры государственного регулирования синхронизированы по срокам реализации и сбалансированы между собой. Они сгруппированы по двум федеральным целевым программам “Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)” и “Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009–2020 годы)”, содержащаяся в Комплексной программе обеспечения безопасности населения на транспорте и восьми подпрограммах.

Реализация мероприятий программы развития транспортной системы в полном объеме позволит существенно улучшить ключевые показатели эффективности транспортного комплекса и будет способствовать достижению показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Подвижность населения в 2020 году возрастет в 1,5 раза и составит более 10 тыс. км на 1 жителя, а к 2030 году – более 15,5 тыс. км, что сопоставимо с уровнем транспортной подвижности населения в развитых зарубежных странах.

Результатом станет повышение уровня жизни населения и увеличение фонда свободного времени граждан, рост эффективности использования трудовых ресурсов и производительности труда в 1,6–1,7 раза. Мобильность населения является важнейшим фактором экономического роста страны и непосредственно влияет на темпы реализации приоритетных проектов в области сельского хозяйства, здравоохранения, образования, в жилищной сфере.

Предполагается, что инфраструктура различных видов транспорта будет развиваться на основе единого скоординированного плана с учетом межотраслевого баланса. Общий объем финансирования программы за счет всех источников составляет 12,5 трлн рублей, из них 7,3 трлн рублей – за счет средств федерального бюджета. Практически все инвестиционные мероприятия реализуются в рамках федеральных

целевых программ, что позволяет использовать принцип комплексности проектов, скоординировав деятельность всех участников их реализации для достижения максимального эффекта.

Очевидно, что решение задачи необходимого финансирования транспортного сектора не может быть целиком возложено на государственный бюджет. Необходимо задействовать внебюджетные источники. Для повышения эффективности предусмотренных государственных инвестиций, привлечения внебюджетного финансирования (в объеме 5,1 трлн рублей) планируется использовать зарекомендовавшие себя в мировой практике механизмы:

- привлечение внебюджетных средств под гарантии РФ;
- привлечение внебюджетных инвестиций с использованием механизмов государственно-частного партнерства;
- создание специализированных инфраструктурных фондов (например, дорожного, инвестиционного).

Безусловно, успех в значительной мере зависит от инвестиционного климата в стране в целом.

Инвестиции в инфраструктуру являются самым сложным сектором для частного инвестирования, однако, несмотря на все трудности, первые проекты стартовали во всех транспортных отраслях. В дорожной отрасли реализуются принципиально новые для современной России концессионные проекты. В части инфраструктуры морских портов следует отметить проекты по созданию и развитию крупных портов Тамань, Новороссийск, Усть-Луга, Мурманск, Восточный (Находка), Сабетта. Частные инвестиции в аэропортовую инфраструктуру пока направлены только на создание терминалов. Государство финансирует плоскостные сооружения. По такой схеме обновлены десятки аэропортов (Анапа, Минеральные Воды, аэропорты Московского авиаузла, Владивосток, Новосибирск и др.).

Однако новые проекты создания аэропортовых комплексов, так называемые гринфилд-проекты (green field), планируется осуществлять в соответствии с международной практикой совместно с частным инвестором. Параллельно с реализацией текущих проектов ведется дальнейшая настройка механизмов привлечения частных инвестиций и переход к их широкому применению.

25 апреля 2012 года утвержден Федеральный закон №38-ФЗ, учитывающий мировой опыт, в рамках которого уже появилась возможность заключать долгосрочные комплексные контракты на весь жизненный цикл проекта (проектирование, строительство, реконструкцию и содержание объектов транспортной инфраструктуры). Это позволяет привлекать не только финансовые ресурсы частного сектора в создание объектов государственной собственности, но и их опыт и инновации, в том числе при проектировании объектов.

При привлечении частного инвестора на весь срок проекта создается эффективный механизм его стимулирования к снижению приве-

денных затрат проекта на всем протяжении жизненного цикла и увеличению качества создаваемого объекта.

Введение платы концедента по концессионному соглашению сокращает риски частных инвесторов и позволяет снизить стоимость привлекаемого капитала. Для этих же целей в указанном законе предусмотрена возможность заключения прямого соглашения между финансирующей организацией и концедентом, которое предусматривает право на замену концессионера по заключенному концессионному соглашению в случае банкротства последнего без проведения конкурсных процедур.

Планируется, что начиная с 2015 года более половины всех автомобильных дорог Государственной компании «Автодор» будут строиться по комплексным долгосрочным контрактам (продолжительностью четыре года и более) с частным финансированием.

В настоящее время Минфином России подготовлены поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части возможности для государства принимать на себя обязательства по предоставлению субсидий в рамках концессионных соглашений на срок действия таких соглашений. Эти поправки позволят существенно снизить риск частного инвестора при реализации концессионных соглашений. Вместе с тем предстоит еще большая работа по развитию институциональных основ государственно-частного партнерства.

Комплексное развитие инфраструктуры всех видов транспорта на основе принципов логистики и мультимодальных перевозок обеспечит снижение транспортных издержек в цене готовой продукции до 12–16%. Это позволит уменьшить транспортную нагрузку на экономику на 0,9% ВВП – около 2 трлн рублей.

Важным результатом повышения конкурентоспособности транспортной системы станет увеличение в 2 раза экспорта транспортных услуг и объема транзитных перевозок за счет повышения привлекательности российских коммуникаций для транзитных грузопотоков. Это будет способствовать созданию единого транспортного пространства от Атлантического до Тихого океана и укреплению разноформатного сотрудничества в Арктике.

Доля транспортного комплекса в общем объеме экспорта товаров и услуг возрастет к 2020 году в 1,3 раза.

Повышение надежности объектов инфраструктуры и безопасности судоходства, развитие единой системы управления воздушным движением, спутниковых систем навигации, переоснащение аварийно-спасательных служб будут способствовать повышению транспортной безопасности и снижению вредного воздействия транспорта на окружающую среду.

Число транспортных происшествий уменьшится на 30% к уровню 2011 года. Комплекс мероприятий по повышению безопасности дорожного движения, наряду с мероприятиями по улучшению состояния автомобильных дорог, позволит снизить социальный риск (число погибших в ДТП) до 13–14 случаев на 100 тыс. населения к 2020 году.