



АЛЕКСАНДР ВАЛЕНТИНОВИЧ НОВАК
МИНИСТР ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ И РАЗВИТИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ЭНЕРГЕТИКИ

Топливо-энергетический комплекс является одной из ключевых отраслей экономики, формируя около 30% валового внутреннего продукта страны, 50% доходов бюджета и почти 70% экспортного потенциала. Отсюда следует вывод, что развитие топливо-энергетического комплекса, повышение его эффективности, надежности обеспечения энергоресурсами напрямую влияют как на экономику в целом, так и на отдельные отрасли, но в первую очередь на качество жизни населения.

В конце января 2013 года Председателем Правительства Российской Федерации был представлен документ “Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года”. В представленной программе прописаны и основные задачи в области энергетики. Ключевыми направлениями развития топливо-энергетического комплекса в программе определены: снижение энергоемкости российской экономики и повышение ее энергетической эффективности, ускоренная модернизация технологической базы, повышение инвестиционной привлекательности отрасли, развитие экспортного потенциала, формирование внутренней конкурентной среды, а также надежное энергоснабжение всех групп потребителей.

Для реализации этих задач программа включает в себя семь подпрограмм. Фактически в одной программе сконцентрированы все отрасли топливо-энергетического комплекса: электроэнергетика, нефтегазовый комплекс, угольная отрасль.

Ключевые моменты программы. Первое направление программы – энергосбережение и повышение энергоэффективности. Эта задача является не сугубо отраслевой, а межведомственной и межотраслевой и пронизывает фактически все отраслевые и государственные программы. Важнейший показатель этой программы – снижение энергоемкости валового внутреннего продукта. Россия в этом отношении отстает от ведущих стран – США, Японии, Канады – примерно в 2–2,5 раза. Данный показатель во многом зависит от структуры экономики, от особенностей природно-климатического характера. Как доказательство этого: отличие энергоемкости российского валового внутреннего продукта от китайского и канадского – всего 20%. Следует отметить, что активная работа по энергосбережению была начата еще в 2010 году, после того как энергоэффективность была включена в число пяти приоритетных направлений модернизации экономики. За некоторое время до этого был принят Федеральный закон от 23 ноября 2009 года №261 “Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” и соответствующая государственная программа.

За два года реализации федеральной программы энергоемкость российского валового внутреннего продукта снизилась более чем на 5,5%, фактически мы вышли на докризисный уровень. К настоящему времени во всех субъектах Российской Федерации приняты свои, региональные программы повышения энергоэффективности, они включают в себя проекты по модернизации систем теплоснабжения, систем уличного освещения, оснащению приборами учета, утеплению зданий и др.

Государство за счет субсидий стимулирует привлечение средств из региональных бюджетов и внебюджетных источников. Если в 2011 году в дополнение к 5,2 млрд рублей из федерального бюджета было привлечено около 30 млрд рублей средств субъектов Российской Федерации и внебюджетных средств, то уже в 2012 году этот показатель вырос почти в 3 раза, то есть к этим же средствам дополнительно привлечено 90 млрд рублей. На наш взгляд, потенциал развития еще очень высок и ключевой показатель, который определен еще Указом Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 года №889 (снижение энергоемкости валового внутреннего продукта на 40%), может быть достигнут с помощью активной государственной политики в области энергоэффективности. Контуры этой политики обозначены в программе, которая предусматривает усиление рыночных стимулов для внедрения энергоэффективного оборудования и технологий, использование механизмов, доказавших свою состоятельность в других странах (целевые соглашения с крупными промышленными потребителями о снижении энергоемкости производства, запрет на использование неэффективных технологий и др.). По оценкам экспертов, выход на целевые показатели по снижению энергоемкости способен ежегодно увеличивать темпы роста валового внутреннего продукта до 2%.

Второе направление государственной программы – модернизация и развитие электроэнергетики, включая генерацию на основе возобновляемых источников энергии. В программе ставится цель повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности отрасли за счет технологического и инновационного обновления, снижения износа основных фондов, повышения надежности и эффективности функционирования электроэнергетики и энергоснабжения потребителей. Ее достижение связано с решением системных проблем отрасли, проблемы последней мили, необходимостью повышения платежной дисциплины, ликвидации перекрестного субсидирования в отрасли, повышением эффективности работы электросетевого комплекса, дальнейшим определением цели и модели оптового и розничного рынка электроэнергии, развитием систем теп-

лоснабжения, приоритетным использованием комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.

Программой предусмотрены модернизация и строительство новых генерирующих мощностей и электросетевых объектов, строительство испытательных центров электроэнергетического оборудования, мероприятия по повышению доступности энергетической инфраструктуры для потребителей. Ожидаемые результаты к 2020 году – значительный рост доли высокоэффективной газовой генерации на базе отечественных передовых энергетических технологий, снижение удельных расходов топлива, сокращение потерь электроэнергии в электрических сетях почти на четверть. На треть сократится аварийность в сетях и генерации, и срок подключения с 281 дня к 2015 году составит уже 45. С 10 до 5 уменьшится количество этапов присоединения. Достижению этих показателей также будет способствовать и развитие генерации на основе возобновляемых источников энергии. Применение данных технологий в России оправданно, и они активно используются. Во-первых, это связано с изолированными энергосистемами Сибири и Дальнего Востока, где возможно сократить завоз горюче-смазочных материалов и создать инфраструктуру для комплексного развития территорий.

Внедрение технологий применения возобновляемых источников энергии в рамках единой энергетической системы обеспечивает в отрасли переход на новую технологическую базу с применением инновационных безуглеродных методик.

Целевым ориентиром подпрограммы является ввод генерирующих объектов возобновляемых источников энергии суммарной мощностью 6,2 тыс. МВт. Это позволит увеличить долю генерации на основе возобновляемых источников энергии в текущем энергобалансе с 0,8 до 2,5%. Также важно, что будет создан новый высокотехнологичный сектор промышленности по производству энергооборудования для использования возобновляемых источников энергии.

Следующее направление программы – развитие нефтегазовой отрасли. Его актуальность определена теми вызовами, которые сегодня стоят перед Россией, к числу которых также можно отнести снижение импортозависимости от крупнейших североамериканских рынков углеводородов, усиление межтопливной конкуренции, включая масштабное замещение газа углем в европейской энергетике и значительное увеличение роли газа как моторного топлива. Актуальность этого направления зависит и от опережающего увеличения спроса на энергоносители в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, и от глобализации газового рынка за счет увеличения доли сжиженного природного газа.

Министерство энергетики Российской Федерации постоянно отслеживает ситуацию на мировом энергетическом рынке, включая изменения в энергобалансе, инфраструктуре, маршрутах поставок и технологическом развитии отрасли. В нашей программе заложены решения, которые позволят сохранить лидирующие позиции российского ТЭК на мировом нефтегазовом рынке. Решение таких задач позволит не только обеспечить доходную часть бюджета, но и, как показал опыт других стран, запустить механизмы инновационного и высокотехнологичного роста как самой нефтегазовой отрасли, так и смежных секторов.

В нефтегазовом секторе программы обозначены следующие приоритеты. Первый – стимулирование использования современных методов увеличения нефтеотдачи, что должно позволить максималь-

но рационально использовать ресурсный потенциал в том числе уже обустроенных месторождений Западной Сибири. Мы планируем увеличить коэффициент извлечения нефти с текущих 39 до 47%, при этом уровень эффективности использования попутного нефтяного газа уже к 2015 году должен составить 95%.

Второй – создание системы стимула для запуска новых нефтяных и газовых проектов в труднодоступных регионах с неразвитой инфраструктурой, и приоритетным регионом для запуска таких проектов в программе является Восточная Сибирь.

Третий – создание экономических условий для начала промышленной добычи трудноизвлекаемых запасов нефти с применением передовых технологий.

Четвертый – модернизация нефтеперерабатывающих мощностей в целях гарантированного удовлетворения внутреннего рынка и потребностей страны в нефтепродуктах. В рамках реализации программы к 2020 году будет модернизировано 33 крупных нефтеперерабатывающих завода с применением новых технологий, что позволит увеличить глубину переработки нефти до уровня не ниже 85% и улучшить качество вырабатываемых продуктов.

Пятый – опережающие инвестиции в инфраструктуру для получения доступа к быстрорастущим рынкам Азиатско-Тихоокеанского региона в части экспорта как нефти, так и природного газа.

Государство со своей стороны уже реализует ряд важнейших инициатив, направленных на стимулирование тех областей, где стоят наиболее острые структурные вызовы. Это касается стимулирования экспорта сжиженного природного газа и развития технологий рынка газомоторного топлива.

На программу развития нефтегазового комплекса не предусматривается привлечение государственных средств: она полностью будет финансироваться из внебюджетных источников.

И, наконец, четвертое направление связано с развитием угольной промышленности. Цель подпрограммы – стабильное обеспечение внутреннего рынка углем, продуктами его переработки, а также развитие экспортного потенциала отрасли.

Так, в 2012 году в России было добыто 354 млн т угля, и целевым показателем к 2020 году является 380 млн т, к 2030 году – 430. Для этого, на наш взгляд, необходимо обеспечить развитие производственного потенциала мощностей по добыче и переработке угля и развитие рынков угольной продукции.

Для решения этих задач программой предусмотрена модернизация предприятий на основе инновационных технологий, предполагающая рост доли производственных мощностей с использованием прогрессивных технологий с 8 до 40%. Увеличится добыча угля открытым способом, пройдет техническое перевооружение шахтного фонда, будут внедряться технологии “шахта-лава”.

Программой намечено создание кластеров по комплексной, глубокой переработке угля, развитию добычи и утилизации шахтного метана, и доля обогащения каменного энергетического угля вырастет с 33 до 55%. Кроме того, в восточных регионах – в Якутии, Тыве и Забайкалье – будут созданы новые центры угледобычи. Вопросам промышленной безопасности и охраны труда будет уделяться особое внимание. Отдельное направление – завершение реструктуризации угольной отрасли. Эти работы ведутся еще с 1994 года.

Ресурсное обеспечение программы. В целом ресурсное обеспечение основано на внебюджетных источниках. Планируемый из госбюджета до 2020 года объем финансирования составит 105 млрд рублей, из региональных бюджетов – 562 млрд рублей, из внебюджетных источников – 28 трлн рублей. Бюджетные средства потребуются в основном для реализации программ повышения энергоэффективности

и завершения реструктуризации угольной промышленности. В настоящее время в действующей программе предусмотрены средства пока только на 2013 год. На 2014 год средства еще не предусмотрены, и это является предметом дополнительных предложений со стороны Министерства энергетики Российской Федерации о реструктуризации, которая составляет 22 млрд рублей.

*По материалам выступления
на заседании Правительства Российской Федерации,
Москва, 11 марта 2013 года*