



АЛЕКСАНДР ИВАНОВИЧ КАСЬЯНОВ
РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТРАНСПОРТЕ

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта – орган исполнительной власти, осуществляющий контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров нашей страны, в части обеспечения безопасности в транспортном комплексе, сохранения жизни и здоровья людей, максимального ограничения деятельности недобросовестных перевозчиков.

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) была образована указом Президента Российской Федерации почти девять лет назад.

Свои полномочия Ространснадзор осуществляет в следующих сферах:

- морского и внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного транспорта;
- гражданской авиации;
- дорожного хозяйства;
- транспортной безопасности.

Ространснадзор выдает разрешительные документы, а также приостанавливает, ограничивает их действие или аннулирует их.

В своей деятельности Служба руководствуется нормативными правовыми актами, действующими внутри страны и на международном уровне. Основополагающими нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок исполнения функций Ространснадзора, являются федеральные законы, указы и постановления Президента и Правительства Российской Федерации. На международном уровне – международные конвенции, правила, меморандумы, резолюции ассамблей Международной организации гражданской авиации и Международной морской организации (ИКАО и ИМО).

В настоящее время под надзором Службы находится свыше 582 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в транспортном комплексе Российской Федерации. Порядок осуществления надзорной деятельности регулируется специальным федеральным законом. Он предусматривает формирование, порядок и условия проведения ежегодных плановых и внеплановых проверок в отношении субъектов транспорта.

Сформированный Ространснадзором ежегодный план проверок согласовывается с территориальными органами и направляется в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для размещения на ее официальном сайте. В свою очередь и наше ведомство – Ространснадзор – размещает план проверок на своем сайте. Тем самым субъектам транспортного комплекса предоставляется возможность получить представление о сроках и целях проводимых нами инспекций.

Осуществление контрольных и надзорных функций выполняется как сотрудниками центрального аппарата, так и территориальными органами, находящимися в каждом субъекте Российской Федерации.

Структура центрального аппарата Ространснадзора сформирована по отраслевому принципу: 90 территориальных управлений разделяются по видам транспорта. Штатная численность составляет около 6 тыс. человек.

При исполнении должностных обязанностей государственный инспектор Ространснадзора руководствуется постановлениями Правительства Российской Федерации, которое наделяет его следующими полномочиями:

- выдавать юридическим, должностным и физическим лицам в установленной сфере деятельности обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений;
- приостанавливать движение транспортных средств;
- обращаться в суд для принятия решения об отстранении от работы должностных лиц, включая руководителей предприятий;
- приостанавливать через суд деятельность юридического лица на срок до трех месяцев.

По результатам выявленных нарушений в 2012 году государственными инспекторами Ространснадзора приостанавливалась эксплуатация воздушных, морских и речных судов, железнодорожных вагонов, автомобилей, осуществляющих международные перевозки (рис. 1).

В 2012 году нами проведено около 44 тыс. проверок хозяйствующих субъектов транспортного комплекса, по результатам которых были привлечены к административной ответственности физические и юридические лица и наложены штрафы на сумму более 250 млн рублей. Штрафы реально помогают предотвращать наступление многих возможных чрезвычайных ситуаций (рис. 2).

Эффективность надзора зависит от личности инспектора, его профессиональной и юридической подготовки и психологической устойчивости.

Для повышения квалификации инспекторов существующим законодательством предусмотрена их переподготовка раз в три года, как и других гражданских служащих.

В 2012 году Ространснадзору дополнительно были выделены целевые средства федерального бюджета в объеме 5 млн рублей на подготовку и переподготовку государственных инспекторов по надзору в области гражданской авиации и транспортной безопасности (рис. 3).

Ввиду массовой эксплуатации новых воздушных судов западного производства и значительного роста международных авиаперевозок

отдельным направлением подготовки стало повышение уровня знания английского авиационного языка по шкале ИКАО.

В течение последних лет для повышения уровня и качества проводимой контрольной и надзорной деятельности службы Ространснадзора активно оснащаются новыми техническими средствами и информационными технологиями.

Приобретено 16 новых скоростных патрульных судов, 93 передвижных пункта весового контроля, 18 мобильных пунктов надзора за транспортной безопасностью, а также 405 видеорегистраторов событий.

В федеральных округах создаются информационно-аналитические автоматизированные центры надзора и контроля на транспорте, предназначенные для обеспечения постоянного мониторинга состояния безопасности дорожной инфраструктуры.

Сегодня на всех видах транспорта функционируют автоматизированные системы дистанционного контроля транспортной бе-

стоит отметить, что в последние годы весь мир столкнулся с проблемой защиты транспорта от актов незаконного вмешательства, включая терроризм. В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 9 февраля 2007 года №16-ФЗ "О транспортной безопасности" и Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 года №403 "О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте" создается комплексная система обеспечения безопасности населения в дорожной сфере.

Законом установлена ежегодная проверка организаций, введен запрет на уведомление контролируемых предприятий о внеплановых ревизиях. Включено требование о передаче данных о пассажирах в единую государственную информационную систему.

Проводится активная работа по созданию систем дистанционного надзора на объектах транспорта, актуальных баз данных и технологий информационного взаимодействия.

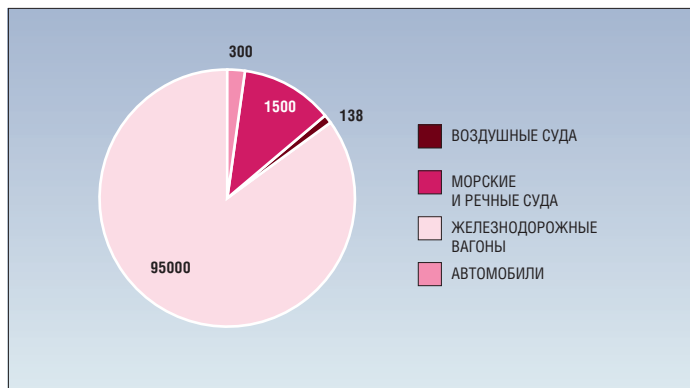


Рис. 1. Приостановка эксплуатации транспортных средств в международных перевозках в 2012 году



Рис. 2. Результаты контрольной и надзорной деятельности Ространснадзора в 2010-2012 годах

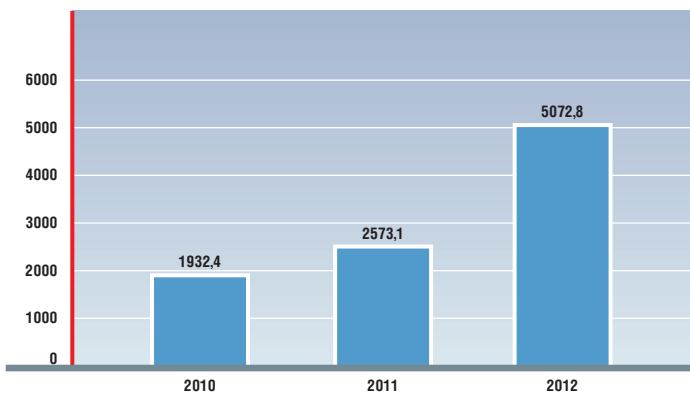


Рис. 3. Финансирование профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, тыс. рублей

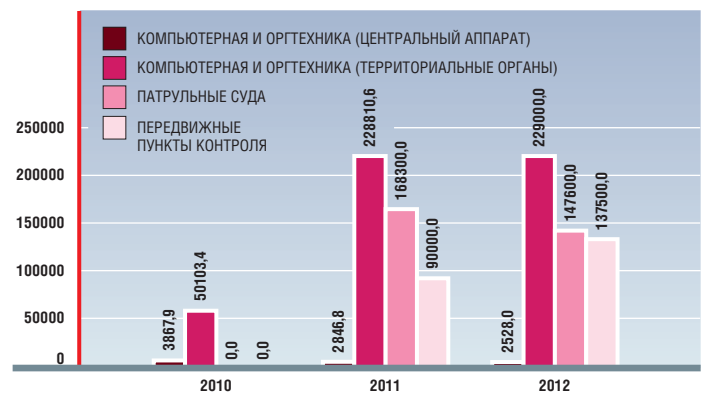


Рис. 4. Закупка вычислительной техники, оргтехники и транспортных средств, тыс. рублей

зопасности, мониторинга перевозки опасных грузов, видео-конференц-связи с места инспекторской проверки или чрезвычайного происшествия, получения информации о происшествиях в дорожной сфере.

В целях мониторинга состояния безопасности дорожной инфраструктуры за последние три года произведена полная замена компьютерной и оргтехники во всех управлениях Ространснадзора (рис. 4).

Аналогичная работа, как нам известно, ведется и в других странах, и есть необходимость в организации прямого информационного взаимодействия между государствами по вопросам контроля за безопасностью на транспорте.

Необходимо наладить механизм взыскания штрафов, наложенных на должностных и юридических лиц иностранных перевозчиков. В 2012 году за нарушение российской разрешительной системы к ад-

министративной ответственности было привлечено 52 иностранных юридических лица, при этом оплату произвели лишь 41% от общего числа нарушителей. Как видно, на практике не реализуется неотвратимость наказания за совершенное административное нарушение.

Установленный 10-дневный срок обжалования и 30-дневный срок оплаты наложенного административного штрафа позволяет нарушителю российского законодательства беспрепятственно покинуть территорию нашей страны, не выплатив административный штраф.

К иностранным водителям за нарушение российской разрешительной системы применяется законодательно установленная мера административного воздействия в виде наложения административного штрафа в размере от 4 до 5 тыс. рублей.

Размеры штрафов за аналогичные нарушения, допущенные российскими перевозчиками на территории европейских государств, несоизмеримо больше. Например, в Польше за такие же нарушения на российских перевозчиков налагаются штрафы, эквивалентные 100 тыс. рублей, в Италии – 70 тыс. рублей.

По инициативе Ространснадзора Правительство Российской Федерации рассматривает предложения о 10-кратном увеличении штрафов за нарушения в сфере транспортного законодательства и приведении его к европейским стандартам.

Представители Ространснадзора участвуют в международных ассамблеях, конференциях, семинарах, симпозиумах, проводимых ИКАО,

ИАТА, ИМО, Европейской комиссией, международными союзами и органами транспортного контроля на железнодорожном, морском, авиационном и автомобильном видах транспорта.

По итогам подобных встреч вырабатываются соответствующие решения, направленные на эффективное сотрудничество и его дальнейшее развитие.

В условиях вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию и Единое экономическое пространство мы очень заинтересованы в гармонизации деятельности надзорных органов в целях обеспечения одинакового уровня безопасности на транспорте. Российского перевозчика также следует подготовить для работы в более жестких конкурентных условиях, для этого необходимо:

- 1) обеспечить скорейшее поэтапное сближение положений национального законодательства с международными нормами и требованиями в сфере надзора за безопасностью на транспорте;
- 2) сформировать единую международную базу данных перевозчиков, не оплативших штрафы;
- 3) гармонизировать транспортное законодательство и методы надзора за его исполнением в других государствах.

Подобные решения позволят в кратчайшие сроки сделать стабильным функционирование транспортного комплекса, а главное – создать условия для обеспечения безопасности наших пассажиров.