



**ВИКТОР ИВАНОВИЧ ИШАЕВ**  
МИНИСТР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА –  
ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

## ПРОЕКТЫ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

В экономике Дальнего Востока даже в кризисные 2008–2010 годы не было ни одного убыточного периода. К примеру, по сравнению с 2008-м в 2012 году индекс промышленного производства в среднем по России составил 103,7%, а в Дальневосточном федеральном округе – 121%. Инвестиции в основной капитал в 2012 году в среднем по стране достигли 99% от докризисных показателей, а на Дальнем Востоке – 124,9%.

Дальневосточный федеральный округ (ДФО) также вносит свой вклад в консолидированный бюджет. Кроме того, если в среднем по регионам России экономический рост отмечен на уровне 133%, то в Дальневосточном федеральном округе – 159,2%.

В ближайшие годы Дальний Восток будет развиваться также и за счет претворения в жизнь мегапроектов. В 2012 году было уже реализовано несколько крупнейших инвестиционных планов, которые заметно улучшили экономическую ситуацию в регионе. Это такие известные проекты, как прокладка нефтепровода Восточная Сибирь – Тихий океан, строительство автодороги Чита – Хабаровск, начало работ по возведению космодрома Восточный.

На подготовку саммита АТЭС во Владивостоке в 2012 году суммарный объем инвестиций из всех источников превысил 680 млрд рублей, а в строительство автомагистрали “Амур” вложено более 35 млрд рублей.

Доходность предприятий ДФО с одного валового рубля составляет меньшую сумму, чем в среднем по России, из-за высоких транспортных и энергетических тарифов, а также продолжительного зимнего периода. Данные причины требуют выравнивания условий для функционирования экономики Дальнего Востока и России, снятия с ДФО дополнительной нагрузки и освобождения нашего региона от части налогов.

Одной из наиболее острых для ДФО проблем является демографическая. В 2012 году здесь, как и в России в целом, рождаемость превысила смертность. Но в итоге с 1989 по 2012 год численность населения регионов, входящих в Дальневосточный федеральный округ, сократилась почти на 21%.

Экономическое и социальное пространство страны становится все более разрозненным. Однако экспортно-импортный обмен российских восточных регионов и их зарубежных соседей не только намного больше, но и стабильнее внутреннего межрегионального.

К сожалению, ДФО занимает последнее место среди округов по большинству ключевых экономических показателей: стоимости основных фондов, количеству отгруженных товаров обрабатывающего производства, объемам производства и распределения электроэнергии, газа и воды, вводу жилья, налоговым поступлениям в федеральный бюджет.

Средний уровень обеспеченности Дальнего Востока железнодорожным транспортом на 59%, а автомобильными дорогами с твердым покрытием – на 76% ниже, чем в среднем по России.

Еще одна острейшая проблема Дальнего Востока – опережающий рост стоимости услуг и транспортных тарифов. Если за период с 1999 по 2009 год цены на продовольственные товары увеличились в 3,2 раза, на непродовольственные – в 2,5 раза, то тарифы на платные услуги населению – в 6,5 раза. Рост цен на пассажирские перевозки привел к значительному снижению интенсивности перемещения людей. Особенно существенно сократилось количество авиаперевозок.

В ДФО много убыточных предприятий, потому что доля транспортных издержек в валовом региональном продукте в 2 раза превышает аналогичный среднероссийский показатель.

В то же время азиатские страны демонстрируют высокие темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП), в несколько раз превосходящие данный показатель в развитых странах. В частности, в 2010 году ВВП Китая вырос на 10,3%, Индии – на 8,8%, Вьетнама – на 6,8%, Индонезии – на 6,1%, в то время как в ведущих западных странах прирост ВВП в лучшем случае находился на уровне 2–3%.

Природные ресурсы ДФО способны стать базой как для реализации высокорентабельных проектов, ориентированных на экспорт, так и для развертывания новых масштабных производств по переработке сырья и созданию высокотехнологичной продукции.

В настоящее время руководство Российской Федерации строит планы развития страны именно в восточном направлении. Дальний Восток должен стать точкой роста экономики всей России. Подготовленный нашим ведомством проект государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года» содержит целевую установку: формировать условия для ускоренного и конкурентоспособного развития региона с диверсифицированной экономикой, в структуре которого должны преобладать высокотехнологичные производства с высокой добавленной стоимостью.

В основу расчетов госпрограммы заложен форсированный сценарий Долгосрочного прогноза социально-экономического развития до 2025 года. Для того чтобы обеспечить опережающие темпы роста Дальнего Востока и Байкальского региона, в расчеты мы заложили повышенную динамику некоторых показателей по отношению к российской экономике в целом.

К примеру, объем валового регионального продукта (ВРП) макрорегиона должен быть на 1,5–2 процентных пункта выше, чем в среднем по России. Динамика инвестиций в основной капитал также должна превышать среднюю по стране на 1,5–2 пункта, норма накопления (отношение объема инвестиций в основной капитал к объему ВРП) – на 12–17 процентных пунктов. В 2013 году средний уровень заработной платы наемных работников должен увеличиться на 12% к среднероссийскому уровню, а к 2025 году – на 33%.

Кроме того, предусмотрено увеличение численности населения, объем ввода жилья, промышленного производства, эффективности использования энергии.

Будут устранены существующие сегодня межрегиональные диспропорции в развитии экономики. Наша цель – создание условий для роста численности населения макрорегиона, повышения общего качества жизни, развития производственной и социальной инфраструктуры, реализации потенциала экономических связей со странами АТР.

Производительность труда в ДФО к 2025 году должна вырасти в 2,1 раза. Энергоемкость должна снизиться на 30%. Объемы промышленного производства за период реализации госпрограммы вырастут в 2,6 раза. Руководство ДФО ожидает повышения доли обрабатывающих производств в структуре экономики региона к 2025 году до 8,4%, увеличения объемов экспортируемой продукции в 3,4 раза, увеличения ввода жилья до 15 млн кв. м в год.

Кроме того, до 4,5% увеличится налоговая база субъектов Дальнего Востока и Байкальского региона в доходах консолидированного бюджета России

Для развития территории за счет формирования транспортного потенциала необходимо преодоление процессов анклавизации в макрорегионе.

При этом численность населения Дальнего Востока и Байкальского региона к 2025 году должна увеличиться до 12,4 млн человек.

Достичь этих целей нам помогут различные механизмы и инструменты. Среди них две федеральные целевые программы: «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» и «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на период 2007–2015 годов», в которых будут расписаны конкретные объекты промышленной, транспортной, социальной инфраструктуры.

При этом необходимо обеспечить стабильное финансирование программ. В противном случае мы не сможем достичь поставленных целей по ускоренному развитию региона.

В состав государственной программы мы предлагаем включить 12 подпрограмм.

У нас нет проблем с идеологическим наполнением программы, с оценкой ситуации, целеполаганием и научной базой. Сейчас главный вопрос – проектное наполнение программы. К сожалению, готовой документации пока нет, поскольку стоимость ее разработки достигает 10% от суммы реализации всего проекта. В этой ситуации в настоящее время необходимо определить перечень первоочередных проектов, которые в ближайшие два-три года получат финансирование в рамках реализации госпрограммы. Затем до 2018 и до 2025 года будут рассмотрены перечни других проектов.

Наш коллектив, который трудится над составлением госпрограммы, уверен, что в первую очередь необходимо развивать проекты углубленной переработки первичных ресурсов, развития транспортной и энергетической инфраструктуры.

Наиболее рентабельны в сфере глубокой переработки природных ресурсов проекты создания в южной части Дальнего Востока и Забайкалья 500–1000-километровой зоны высокой экономической плотности, в которой необходи-

мо вести комплексное строительство новых производственных и инфраструктурных объектов. Здесь же будет сосредоточена основная часть населения.

По нашему мнению, освоение северной части восточных регионов с целью сохранения и развития инфраструктуры уже существующих базовых населенных пунктов с учетом интересов коренных малочисленных народов Севера целесообразно продолжать вахтовым методом и с концентрацией ресурсов.

Ярким примером создания комплекса глубокой переработки ресурсов с получением максимальной добавленной стоимости является реализуемый в настоящее время проект освоения территорий, расположенных вдоль трубопроводной системы Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО). В том же ключе воплощаются проекты нефтеперерабатывающих заводов в Хабаровске, Комсомольске-на-Амуре, будет сооружен современный нефтеперерабатывающий завод в Приморье.

ВСТО и газотранспортная сеть, объединяющая месторождения газа Восточной Сибири, Якутии и Сахалина, создадут условия для развития мощного комплекса нефтегазохимии, продукты которого (минеральные удобрения, метанол, аммиак, этилен, полиэтилен, сжиженный природный газ) по уровню добавленной стоимости существенно отличаются от нефти и газа.

Задуманы большие проекты – это разработка сахалинского шельфа, добыча газа в Якутии, строительство газопровода, заводов по сжижению газа и выпуску полимеров. Компания “Роснефть” будет строить в Находке нефтехимический завод. Также в программе развитие портов, дорог. Запланировано развитие золоторудных месторождений, редкоземельных металлов, добыча залежей железных и титановых руд в Амурской и Еврейской областях.

Мы планируем серьезные программы в части добычи и переработки рыбопродукции, морских биоресурсов, мясного животноводства и, конечно, о создании агропромышленных кластеров, понимая, что наше преимущество – огромные площади плодородной земли.

Создание промышленных кластеров на базе существующих и вновь создаваемых инновационных производств должно стать основой развития сферы высоких технологий.

Особую миссию в развитии высокотехнологичной экономики Востока России предстоит выполнить предприятиям космического комплекса, авиастроительного кластера, судостроения и автомобилестроения.

Космодром Восточный в Амурской области станет не только крупнейшим звеном аэрокосмической системы России, но и важным центром внедрения передовых научных разработок, а также потребления высокотехнологичной продукции предприятий Восточной Сибири и Дальнего Востока.

Так как речь идет об опережающем развитии региона, мы рассчитываем на увеличение финансирования. Точные цифры пока назвать нельзя, потому что программа подвержена изменениям. Сейчас она находится еще в стадии обсуждения по причине отсутствия достаточного количества проектов. В случае полного выполнения мероприятий госпрограммы каждый вложенный рубль из государственного бюджета будет обеспечивать пять рублей прямых внебюджетных инвестиций. Причем в ходе выполнения программы коэффициент мультипликации составит 1,35.

Думаю, что в год из всех источников финансирования должно приходиться около 1,5 трлн рублей. Это реальные цифры. Например, в 2011 году в макрорегион поступило 1,1 трлн рублей инвестиций из различных источников.

Также законодательным путем необходимо утвердить льготы и преференции для экономики Дальнего Востока.

Меры законодательного регулирования целесообразно кодифицировать в законе “О социально-экономическом развитии Дальнего Востока и Байкальского региона”. Его положения позволят обеспечить на территории особые условия для формирования благоприятного инвестиционного климата, создание равных с территориями центральной части России возможностей для ведения бизнеса и жизни населения с использованием бюджетных, налоговых, таможенных и тарифных преференций.

Кроме того, для реализации госпрограммы потребуются подготовить 60 проектов постановлений Правительства России и изменений действующих федеральных законов.

Важно усилить роль специальных территорий ведения бизнеса различных типов. На такие территории целесообразно распространить порядок регулирования градостроительной деятельности и проведения государственной экспертизы, действовавший при строительстве объектов саммита АТЭС во Владивостоке.

В части изменения механизмов недропользования целесообразно введение безконкурсного предоставления лицензий на геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых на участках недр, прилегающих к уже отлицензированным участкам.

Необходимо изменить подходы к налогу на добавленную стоимость (НДПИ). Прежде всего требуется введение дифференцированных ставок НДПИ в зависимости от качества запасов, горно-геологических, географических, эко-

номических и других условий отработки месторождений. Мы предлагаем предоставить налоговые преференции на начальном этапе разработки месторождений угля и газа, а также для труднодоступных месторождений.

Важной задачей является законодательное закрепление поэтапного выравнивания энергетических, транспортных и телекоммуникационных тарифов до среднероссийского уровня.

Необходимы льготы по налогу на прибыль. С целью поддержки доходной части местных бюджетов нужно отменить федеральные льготы по региональным и местным налогам или компенсировать из федерального бюджета выпадающую прибыль.

Стоимость кредитных ресурсов не должна превышать ставку рефинансирования, установленную Центральным банком России.

В области социальной и демографической политики необходимы меры по стимулированию переезда граждан страны на Дальний Восток.

Особое внимание следует уделить квалифицированным кадрам, а также молодым специалистам. Нужны льготы по ипотечному кредитованию, безвозмездное предоставление земельных участков для индивидуального строительства.

Мы должны обеспечить в ДФО достойные условия для жизни, мобилизовать население и сделать все, чтобы люди чувствовали себя комфортно и были уверены в завтрашнем дне.