

# ИТОГИ РАБОТЫ ФМБА РОССИИ В 2017 ГОДУ И ЗАДАЧИ НА 2018–2019 ГОДЫ



РУКОВОДИТЕЛЬ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА  
Владимир Викторович Уйба

Федеральное медико-биологическое агентство, являющееся федеральным органом исполнительной власти в системе Минздрава России, активно участвует в реализации основных направлений деятельности в области улучшения оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации.

В 2017 году мы отметили свое 70-летие. Этот юбилейный год ознаменовался значимыми достижениями в деятельности Агентства.

В 2017 году завершено строительство и осуществлен запуск первой очереди медико-санитарной части ФМБА России на космодроме Восточный. Строительство комплекса зданий осуществлялось в рамках федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006–2015 годы» за счет средств федерального бюджета.

ФМБА России приняло на работу две трети новых сотрудников.

Объекты здравоохранения, возведенные в первую очередь, позволяют на начальном этапе решать задачи по созданию медицинского обеспечения работающего персонала космодрома, членов их семей и населения, а также по устойчивому социальному развитию города и безопасному функционированию космодрома, позволяют своевременно и качественно провести подготовительные работы для запуска космических аппаратов по утвержденным космическим программам.

Медико-санитарная часть космодрома Восточный – это современное учреждение, предназначенное для оказания амбулаторно-поликлинической, стационарной и скорой медицинской помощи работникам предприятий с вредными и опасными условиями труда, а также населению ЗАТО Циолковский.

В 2018 году ФМБА России приступает к строительству второй очереди, куда войдут стационар, родильное отделение, патолого-анатомический комплекс, пищеблок. Сдача объектов здравоохранения второй очереди – 2022 год.

18 марта 2017 года в г. Дмитровграде Ульяновской области состоялось очень важное событие в истории отечественной ядерной медицины: начались предпусковые испытания протонного ускорителя Федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии Федерального медико-биологического агентства (далее – ФВЦМР ФМБА России).

Это, без преувеличения, уникальный проект, который реализуется по государственной программе «Создание федеральных центров медицинских радиологических технологий» в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина.

В ФВЦМР ФМБА России будут представлены все имеющиеся на сегодняшний день методы точной диагностики и эффективного лечения по таким направлениям, как онкология, эндокринология, кардиология и сердечно-сосудистая хирургия, нейрохирургия. Он станет первым в России и самым крупным в Европе комплексом ядерной медицины замкнутого цикла. В нем помимо протонного корпуса предусмотрены ПЭТ-центр, радиологический центр, корпус радионуклидной терапии, круглосуточный стационар, консультативная поликлиника, аптека. В этом центре будут получать инновационное лечение пациенты с онкологическими заболеваниями со всей страны.

ФВМРЦ ФМБА России уникален тем, что это единственный в мире центр, на площадке которого собраны все методы диагностики и лечения – лучевые и ядерные, благодаря чему пациент может получить уникальную высокотехнологичную медицинскую помощь в одном месте.

В здании ПЭТ-центра сейчас идет монтаж современного высокоточного медицинского оборудования, в частности позитронно-эмиссионного и компьютерных томографов, которые будут использоваться в сочетании с короткоживущими радиофармпрепаратами для диагностики заболеваний.

В корпусе протонной терапии ежегодно будут получать высокоспециализированную медицинскую помощь 1,2 тыс. пациентов.

В ФВЦМР ФМБА России будет работать циклотрон бельгийской компании, который был усовершенствован нашим российским институтом ядерной физики в наукограде Дубне, благодаря чему его мощность увеличилась на 30%. В этой серии на сегодня это лучший аппарат, аналога ему в мире нет.

Сдача объектов ФВЦМР ФМБА России в эксплуатацию будет происходить поэтапно в течение 2018 года с выходом на проектную мощность в 2019 году.

Кроме того, ФМБА России и Правительство Ульяновской области держат на особом контроле вопросы обеспечения жильем сотрудников ФВЦМР ФМБА России и улучшения социальной инфраструктуры. Полагаем, что в 2018 году мы сможем приступить к реализации проекта обеспечения жильем работников этого уникального центра.

16 июня 2017 года состоялась церемония торжественного открытия Многопрофильного республиканского медицинского центра в г. Ялте (Республика Крым). Многопрофильный республиканский медицинский центр ФМБА России (далее – Центр) построен на территории Ялтинской городской больницы №1.

Центр располагает двумя современными операционными (одна из них – гибридная), имеет в своем арсенале передовое диагностическое оборудование для выполнения сложных исследований. К работе в клинике привлечены ведущие специалисты крупнейших федеральных центров России.

Центр участвует в программе оказания высокотехнологичной медицинской помощи по наиболее востребованным в регионе направлениям: кардиологии, аритмологии, травматологии-ортопедии, хирургии.

15 сентября 2017 года в Центре была успешно проведена первая в регионе операция по мини-инвазивному эндоваскулярному протезированию аорты при аневризме. Подобная операция является уникальной, первой для региона. Операция по установке эндопротеза (стент-графта) была проведена пациентке 91 года с целью предотвращения угрожающих жизни осложнений. Несмотря на пожилой возраст и наличие множественной сопутствующей патологии, вмешательство выполнено успешно.



За 6 месяцев работы Центра были достигнуты следующие показатели: амбулаторно-поликлиническая помощь – 5859 посещений; коронарография – 345; чрескожные коронарные вмешательства – 243; стент-графт в брюшную аорту – 1; оказана травматолого-ортопедическая помощь 87 пациентам.

Средняя продолжительность пребывания пациента на койке в Центре составляет 2,3 дня.

В соответствии с поставленными в декабре 2013 года Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным задачами по поддержке несырьевого экспорта в целях возобновления экономического роста страны ФМБА России в 2014 году был разработан проект по трансферу технологий производства и продвижению на рынки Никарагуа и других стран Латинской Америки иммунобиологических препаратов и фармацевтической продукции российского производства. Этот проект реализуется в течение последних 3 лет в соответствии с дорожной картой совместным российско-никарагуанским предприятием МЕCHNIKOV и ФГУП СПБНИИВС ФМБА России.

Целевая сущность проекта, позволившая реализовать его в чрезвычайно короткий период, построена на принципе параллелизации всех значимых процессов трансфера технологий, в то время как классический формат трансфера определен последовательным выполнением каждого этапа и плавными переходами из одного в другой. С учетом динамичности развития экономических и социальных процессов в регионе, активного интереса компаний «Биг Фармы» к растущей экономике Латинской Америки, а также изученного не вполне позитивного опыта других трансферов в данном случае была реализована иная, более сложная модель, позволившая сократить традиционное время на трансфер технологии с 7 до фактически 2 лет.

В рамках проекта в Никарагуа Россия нацелена на реализацию полноценного трансфера технологии производства противогриппозной вакцины, включающего: передачу технологии производства гриппозной вакцины вплоть до полного цикла производства; реализацию масштабных и многоуровневых программ обучения как в России, так и в Никарагуа с целью создания кадрового потенциала в стране нахождения; развитие и совершенствование механизма поставок вакцины в регионе с целью последующей загрузки мощностей созданного производства; наращивание базы опыта применения вакцины в регионе (Никарагуа, Куба, Эквадор).

На сегодняшний момент общая команда ФГУП СПБНИИВС ФМБА России и совместного предприятия завершила строительство завода и монтаж оборудования, подготовила и аттестовала на специальных курсах, организованных учреждениями России и Панамериканской организации здравоохранения, персонал по промышленной эксплуатации завода (идет процесс передачи в управление и эксплуатацию), провела предварительные полевые испытания технологического оборудования и систем энергоснабжения на соответствие техническим спецификациям.

29 ноября 2017 года состоялся первый технологический серийный розлив вакцины.

В настоящее время завершаются процедуры валидации транспортировки вакцины из России в Никарагуа, подготовки и проведения розлива, проведения выпускающих контролей.

Специалисты готовятся к заключительным полевым испытаниям технологического оборудования и систем на соответствие надлежащим техническим спецификациям и всем ожидаемым требованиям регуляторов, предъявляемым при выдаче разрешения на эксплуатацию завода.

Дальнейшее развитие проекта МЕCHNIKOV будет происходить по линии расширения портфолио продуктов (как собственных, так и полученных в рамках реализации других трансферов).

## Организация медицинской помощи и промышленная медицина

Высокотехнологичная медицинская помощь (далее – ВМП) в 2017 году оказывалась по 16 видам медицинской помощи и по 53 группам заболеваний. По итогам 2017 года из выделенных объемов ВМП медицинскими организациями ФМБА России выполнено 22 123 квоты, из них 1865 для детей, что составляет 100% от плановых объемов.



## Промышленное здравоохранение

Приоритетным в деятельности ФМБА России является промышленное здравоохранение – раздел государственного здравоохранения, представляющий комплекс социально-экономических и медицинских мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья работников предприятий. Основные направления деятельности – предварительные и периодические медицинские осмотры работников, предсменные и послесменные, предрейсовые и после-рейсовые медицинские осмотры, работа персонала здравпунктов и цеховых врачебных участков.

В 2017 году на первое место по значимости для работников особо опасных отраслей промышленности выходят персонифицированные мероприятия по предупреждению заболеваний, препятствующих продолжению профессиональной деятельности, в том числе во вредных и опасных условиях труда, – предотвращение или эффективное лечение заболеваний человека с целью увеличения средней продолжительности жизни и трудовой активности.

Значительное место в системе мер, направленных на решение указанных задач, занимают периодические медицинские осмотры.

Полнота охвата предварительными и периодическими медицинскими осмотрами работников предприятий, прикрепленных на медицинское обслуживание к ФМБА России, в 2017 году составила 97,4%, что превышает плановый показатель на 0,2%. Число работников со стажем более 5 лет, прошедших периодический медицинский осмотр в центрах профессиональной патологии, составило в 2017 году 65 504 человека.

Показателем эффективности организации промышленного здравоохранения является уровень общей и профессиональной заболеваемости работников.

В 2017 году ФМБА России разработало и внедрило специальные программы по предупреждению не только профессиональных заболеваний, но и заболеваний, препятствующих продолжению профессиональной деятельности, путем формирования групп риска, программ здоровья, диспансерных групп, проведения оздоровления и реабилитации в 14 центрах профпатологии, созданных на базе многопрофильных медицинских организаций.

Коечная мощность центров профпатологии составляет 813 коек круглосуточного стационара и 15 коек дневного стационара, на которых в 2017 году было пролечено соответственно 25 002 и 574 пациента. Укомплектованность профпатологами составляет 76,1%, оборудованием – 80%.

Количество прошедших амбулаторно-поликлинический прием врача-профпатолога в центрах профпатологии в 2017 году составило 42 908 пациентов.

В 2017 году ФМБА России продолжало разработки по совершенствованию медицинского обеспечения водолазных работ.

В сфере медицинского обеспечения водолазных и кессонных работ для медицинских осмотров водолазов и кессонщиков сформированы и функционируют 24 водолазно-медицинские комиссии.

Результатом их деятельности в 2017 году явилось обследование водолазов 116 предприятий, организаций и воинских частей. Из них за счет средств федерального бюджета обслуживаются около 1,3 тыс. водолазов государственных организаций. Работа комиссий позволила уменьшить профессиональную заболеваемость водолазов, снизить количество трудовых споров.

В 2017 году проведены медицинские осмотры примерно 25 тыс. работников плавсостава. Большие трудности проведения медицинских осмотров работников плавсостава обусловлены отсутствием нормативных правовых актов, регламентирующих данные медицинские осмотры.

## Обеспечение космических полетов

В 2017 году медицинские организации ФМБА России осуществляли медицинское обеспечение 4 запусков пилотируемых космических кораблей, 9 – непилотируемых космических объектов (в том числе одного с нового космодрома Восточный), 4 приземлений космонавтов.



## Медико-санитарное обеспечение уничтожения химического оружия

В 2018 году были завершены работы по уничтожению химического оружия (далее – УХО) в г. Кизнере Удмуртской Республики. Это последний из объектов, на которых производилось уничтожение запасов химического оружия в соответствии с федеральной целевой программой «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации».

При организации медицинского обеспечения проведены все необходимые мероприятия, подготовлены нормативные, правовые и инструктивно-методические материалы.

Опыт медико-санитарного обеспечения УХО подтверждает эффективность системы мер безопасности при проведении предсменных и послесменных медицинских осмотров для выявления лиц с заболеваниями или с симптомами воздействия отравляющих веществ.

## Диспансеризация жителей отдаленных районов

В течение 2017 года сводные медицинские отряды ФМБА России провели диспансеризацию населения малодоступных районов ряда регионов Российской Федерации.

Мобильный медицинский комплекс ФМБА России включает в себя различные специализированные автомобили.

## Работа сводного медицинского отряда ФМБА России в Ярославской области с 22 мая по 14 июня 2017 года

14 июня 2017 года передвижной мобильный медицинский комплекс Федерального медико-биологического агентства завершил свою работу в Ярославской области. Сводная бригада ФМБА России за период с 22 мая по 14 июня побывала в 24 населенных пунктах региона и провела профилактические обследования 6,5 тыс. человек.

Направлено в учреждения ФМБА России для дообследования и оказания ВМП 139 пациентов.

Экстренная медицинская помощь оказана 36 пациентам, из них 7 госпитализированы с острым инфарктом миокарда, 3 – с клинической картиной отека легких.

## Работа сводного медицинского отряда ФМБА России в Тульской области

За период с 25 июня по 20 июля в 24 населенных пунктах Тульской области был обследован 7031 человек.

Специалистами сводного медицинского отряда проведено 14 232 консультации взрослого населения.

Направлено в учреждения ФМБА России для дообследования и оказания ВМП 269 пациентов.

Оказана экстренная медицинская помощь во время приема с последующей госпитализацией 48 пациентам, из них с острым инфарктом миокарда – 9, нестабильной стенокардией – 19, сахарным диабетом (декомпенсация) – 1, отеком легких – 1, острым пиелонефритом – 3, кровотечением – 1 человек.





## Работа сводного медицинского отряда ФМБА России в Чеченской Республике с 28 августа по 28 сентября 2017 года

В работе принимало участие 58 специалистов из учреждений ФМБА России.

Обследование проведено в 18 районах Чеченской Республики.

Всего специалистами ФМБА России осмотрено 18 650 пациентов, из них взрослых – 9610 человек, детей – 9040.

Специалистами по взрослым выполнено 21 022 консультации и детскими врачами – 22 017 консультаций.

Получили экстренную медицинскую помощь и были госпитализированы 89 пациентов с различными заболеваниями.

Направлено в клиники ФМБА России для оказания специализированной и высокотехнологической медицинской помощи 16 человек.

## Вакцинация детей Чеченской Республики

22 января 2017 года Министерство здравоохранения Чеченской Республики совместно с ФМБА России начали большую кампанию по оказанию практической и методической помощи чеченским медикам в проведении вакцинации детского населения при ликвидации вспышки вируса «дикого» полиомиелита.

В состав сводного медицинского отряда вошли более 30 специалистов. В помощь им были выделены 4 современных мобильных прививочных модуля ФМБА России, оснащенные всем необходимым оборудованием. Кампания по вакцинации охватила все районы Чечни, включая труднодоступные горные. Специалистами ФМБА России проведена большая работа с населением по разъяснению важности и пользы вакцинации. В результате вакцинацию прошли 16 тыс. детей. Вакцинация проводилась в 27 населенных пунктах.

Осуществленные мероприятия создали иммунную прослойку у детей и тем самым позволили снять опасность распространения заболевания.

## Проект «Бережливая поликлиника»

В 2017 году ФМБА России активно подключилось к реализации целевой программы «Бережливая поликлиника», направленной на усовершенствование работы медицинских учреждений.

С мая 2017 года пилотный проект реализуется в гг. Озёрске, Новоуральске и Волгодонске. С 1 сентября 2017 года стартовал второй этап реализации проекта в 7 медицинских организациях, подведомственных ФМБА России, расположенных в гг. Железнодорожном, Заречном, Курчатове, Сосновом Бору, и 2 ЛПУ в г. Москве.

С применением принципов бережливого производства ФМБА России была достигнута основная цель проекта – сократить время нахождения пациента в поликлинике, создать в ней особую атмосферу комфортности, вызывающую желание приходить туда и заниматься собственным здоровьем, в том числе и для профилактики.

Первые результаты реализации проекта впечатляют. Так, в клинической больнице №71 (г. Озёрск) время ожидания в очереди в регистратуре сократилось с 30 до 5 минут, время дозвола в кол-центр – не более 5 минут (было 20). Время ожидания талона на сдачу крови из вены



до начала реализации проекта составляло до 7 дней. Ожидание в очереди на сдачу крови – до 40 минут. Введение электронной записи на сдачу крови непосредственно на приеме у врача позволило сократить ожидание в очереди до 12 минут. Ожидание в очереди к врачу сократилось с 2 часов до 30 минут.

## Организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора

Основными задачами федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территориях и в организациях, подлежащих обслуживанию ФМБА России.

В настоящее время Федеральное медико-биологическое агентство осуществляет два вида контроля (надзора):

- федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и на отдельных территориях Российской Федерации по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации;
- государственный контроль за обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов (с 2009 года).

В 2016 году решением подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций Правительственной комиссии по проведению административной реформы ФМБА России было отнесено к числу федеральных органов исполнительной власти, которым рекомендовано придерживаться основных направлений приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации».

В связи с этим в деятельность ФМБА России и его территориальных органов по линии федерального госсанэпиднадзора были внедрены:

- риск-ориентированная модель контрольно-надзорной деятельности, на основе которой были сформированы планы проверок на 2017 и 2018 годы;
- показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности ФМБА России и его территориальных органов, которые в 2018 году были одобрены на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Благодаря внедрению риск-ориентированного подхода устранены сплошные проверки подконтрольных субъектов, из сферы надзора территориальных органов ФМБА России выведено около 8,5 тыс. объектов низкой категории риска. Одновременно исключены контрольные мероприятия в отношении всех субъектов малого предпринимательства.

Преобладающая часть проверок осуществляется на критически важных, опасных производственных объектах, а также на объектах здравоохранения, социальной сферы, образования, в летних оздоровительных организациях, предназначенных для отдыха детей.

В 2017 году зарегистрированы в Минюсте России опросные листы для проведения плановых проверок в отношении атомных станций, объектов по уничтожению химического оружия, предприятий общественного питания, торговли, парикмахерских. Сформированы и размещены на сайте Агентства перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору). Проведен анализ обязательных требований на предмет выявления устаревших, избыточных и дублирующих положений. Сформирован план по принятию новых нормативных актов (взамен устаревших) в части актуализации санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований. Разработаны программы профилактики нарушений обязательных требований. Утвержден и реализуется



план-график проведения публичных обсуждений правоприменительной практики центрального аппарата и территориальных органов ФМБА России.

## Научные исследования и разработки

В настоящее время ФМБА России системно сформировано и функционирует как отрасль специализированного здравоохранения, которая основана на комплексном подходе к медико-санитарному обеспечению лиц из числа специальных контингентов, работающих в условиях постоянного повышенного риска (работники организаций и население отдельных территорий ядерно-оружейного комплекса, атомной энергетики, атомного судостроения, ракетно-космического комплекса, химической промышленности, отдельных отраслей оборонной промышленности, а также спортсмены сборных команд Российской Федерации).

Данный подход ранее показал свою эффективность при реализации атомного проекта, создании средств медицинской защиты от ионизирующих излучений, отравляющих веществ и биологических агентов, медико-санитарном обеспечении процесса уничтожения химического оружия.

В настоящее время этот подход так же эффективен при медико-санитарном и медико-биологическом обеспечении пилотируемых космических полетов, водолазных и кессонных работ, спорта высших достижений, организации деятельности службы крови.

В 2017 году основные усилия научно-исследовательских организаций ФМБА России были направлены на создание и практическую реализацию новых медицинских технологий, среди которых в первую очередь следует выделить:

- разработку и реализацию биотехнологического метода лечения термических и радиационных ожогов;
- разработку и реализацию технологий в области трансплантации сердца и печени;
- реализацию проекта «Бионический глаз»;
- создание регенеративной технологии лечения позвоночно-спинномозговой травмы на основе тканевой инженерии спинного мозга;
- разработку и реализацию инновационных методов диагностики, профилактики и лечения социально значимых заболеваний;
- создание и проведение исследований новых лекарственных средств.

26 апреля 2017 года состоялась выписка пациента Виктора М., которому врачи-трансплантологи Федерального клинического центра высоких медицинских технологий Федерального медико-биологического агентства (ФКЦ ВМТ ФМБА России) 2 апреля 2017 года успешно выполнили пересадку донорского сердца. До этого случая таких операций в системе ФМБА России не делали.

Теперь к 10 российским медицинским учреждениям, в которых производится высокотехнологичная операция по пересадке сердца, присоединился еще один – крупный медицинский центр Федерального медико-биологического агентства.

Следует особо отметить, что в Агентстве большое внимание уделяется развитию органного донорства. Создан в 2013 году и успешно функционирует Координационный центр органного донорства ФМБА России на базе ФГБУ ГНЦ ФМБЦ имени А.И. Бурназяна ФМБА России. За время его работы сформирована единая система координации донорства органов и тканей человека, охватывающая медицинские организации ФМБА России и медицинские организации ряда субъектов Российской Федерации. Создана эффективная система распределения изъятых органов и тканей человека и их межрегиональной транспортировки в центры трансплантации по всей стране.





В ФМБА России планируется дальнейшее увеличение количества операций по пересадке сердца, для этого необходимо наращивать материально-техническую базу.

В 2017 году на базе отделения офтальмологии Федерального научно-клинического центра оториноларингологии ФМБА России (НКЦО ФМБА России) в рамках клинических исследований впервые в России была проведена операция по имплантации ретинального протеза Argus II (бионический глаз) слепоглохому пациенту. Операцией руководил профессор Христо Периклович Тахчиди, его ассистентами выступили профессор Пауло Станга и Роман Маноян. 30 июня первый пациент был успешно прооперирован, а в июле было произведено первое подключение имплантата. После этого пациент прошел два курса реабилитации, по результатам которых был получен один из лучших результатов в мире по динамике приобретаемых навыков. На сегодняшний день имплантат работает в штатном режиме, у пациента отмечается улучшение навыков при выполнении зрительных задач.

## Организация деятельности службы крови

В течение 2017 года отечественная служба крови сохраняла тенденции к устойчивому развитию, в том числе за счет успешно реализованной в период 2008–2014 годов масштабной программы по развитию службы крови в рамках национального проекта «Здоровье».

По результатам 12 месяцев 2017 года основной показатель подпрограммы 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в рамках развития службы крови «Доля станций переливания крови, обеспечивающих современный уровень качества и безопасности компонентов крови» достиг 99%.

## Автоматизация службы крови

В целях обеспечения контроля в сфере обращения донорской крови и ее компонентов в 2017 году вышла обновленная версия Автоматизированной информационной системы трансфузиологии (АИСТ) с применением самых современных решений в области информационных технологий, что обеспечивает более высокий уровень автоматизации, стандартизации и унификации технологических процессов и устанавливает исключительные стандарты трансфузионной безопасности.

С ее помощью минимизируется влияние человеческого фактора на результаты анализов и обеспечивается трансфузионная безопасность, а также прослеживаемость информации о каждом компоненте крови от момента появления донора в учреждении службы крови до попадания крови конкретному реципиенту и его посттрансфузионной реакции.

## Пропаганда безвозмездного массового донорства крови

Консолидированная коммуникационная кампания, включающая в себя ряд федеральных и региональных мероприятий, задействовавшая уникальную инфраструктуру службы крови, состоящую из единого информационного ресурса [www.yadonor.ru](http://www.yadonor.ru) и круглосуточной единой федеральной телефонной справочной службы, во многом способствовала формированию определенных традиций в учреждениях службы крови, а также вызвала широкий общественный



резонанс: она помогла вовлечь в донорское движение людей, которые никогда ранее не представляли себя в качестве донора.

На сегодняшний день основным направлением работы службы крови остается поддержание регулярного донорства крови и ее компонентов с целью обеспечения медицинских организаций необходимым объемом наиболее безопасных и эффективных компонентов и препаратов крови отечественного производства. Стимулирование перехода первичных доноров в категорию регулярных стало также возможным благодаря реализации специального проекта – программы лояльности, который объединяет представителей социально ответственного бизнеса во всех субъектах Российской Федерации. Его запуск состоялся в июне 2017 года. На конец 2017 года к программе лояльности службы крови подключились десятки компаний по всей России.

1 декабря 2017 года в г. Казани состоялся 10-й, юбилейный Всероссийский форум службы крови. В его рамках прошла церемония награждения победителей конкурса профессионального мастерства среди региональных станций переливания крови.

## Исполнение государственного задания учреждениями службы крови

Усилиями учреждений службы крови, подведомственных ФМБА России, в 2017 году компонентами донорской крови безвозмездно обеспечены 38 федеральных учреждений различной ведомственной подчиненности, а также 26 медицинских учреждений, находящихся в ведении ФМБА России.

Объем заготовленной цельной донорской крови составил 156 289,89 л, что на 9 805,89 л (7%) больше, чем в 2016 году. Кроме того, этот объем соответствует выполнению планового значения на 100%.

## Осуществление государственного контроля за обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов

С целью исполнения государственного контроля за обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов ФМБА России в 2017 году проведено 1014 проверок субъектов обращения донорской крови и ее компонентов. Это на 6,9% меньше уровня 2016 года.

Проведено 500 плановых и 514 внеплановых проверок (в 2016 году – 480 и 604 соответственно) в отношении 843 юридических лиц. Количество внеплановых проверок в 2017 году снизилось на 17,5% по сравнению с 2016 годом. Из общего количества внеплановых проверок 493 (95,9%) проведено в рамках контроля исполнения предписаний, 21 (4,4%) – по фактам возникновения угрозы причинения вреда или причинения вреда жизни, здоровью граждан.

В отчетном году на 4,2% снизилось количество правонарушений, выявленных в ходе проверок; на 0,7% снизилось количество нарушений на 1 проверку: с 5,3 в 2016 году до 4,6 в 2017 году. Количество правонарушений по невыполнению предписаний органа государственного контроля в 2017 году снизилось на 2,8% и составило 6,2% от общего количества выявленных правонарушений.

По результатам проверок в 2017 году должностными лицами ФМБА России и его территориальных органов составлено 374 протокола об административных правонарушениях (111,5% к уровню 2016 года). Увеличение количества составленных протоколов об административном правонарушении объясняется увеличением количества плановых проверок в 2017 году.

Вынесено 80 постановлений о наложении административного наказания в виде предупреждения, 293 – о назначении административного штрафа, 1 – об административном при-



остановлении деятельности. Из общего количества постановлений о назначении административного штрафа 131 (44,7%) вынесено на должностных лиц, 162 (55,3%) – на юридических лиц.

## Информатизация здравоохранения. Единая информационная база данных донорства крови и ее компонентов

С 2008 года в рамках национального проекта «Здоровье» и государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в части мероприятий по развитию службы крови в целях обеспечения контроля в сфере обращения донорской крови и ее компонентов под управлением ФМБА России успешно реализуются создание и ведение федеральной государственной информационной системы «Единая информационная база данных» (далее – ЕИБД) и единого информационного пространства службы крови в целом.

Сегодня в составе ЕИБД информационное взаимодействие осуществляют 274 станции и отделения переливания крови, в которых эксплуатируется более 5 тыс. автоматизированных рабочих мест; в ЕИБД передают данные о противопоказаниях к донорству более 500 специализированных медицинских учреждений, таких как центры по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями, противотуберкулезные, кожно-венерологические, наркологические, психоневрологические диспансеры и т.д.

## Итоги работы по медицинскому и медико-биологическому обеспечению спортсменов сборных команд России в 2017 году

Важным итогом работы Минздрава России и ФМБА России по вопросам оказания медицинской помощи спортсменам явилось подписание 5 декабря 2017 года Президентом Российской Федерации Федерального закона №373-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации».

В целях гармонизации законодательства в сферах охраны здоровья граждан и физической культуры и спорта в Российской Федерации в Федеральном законе от 4 декабря 2007 года №329-ФЗ закреплена норма о том, что организация медико-биологического обеспечения спортсменов регулируется законодательством об основах охраны здоровья граждан, с исключением при этом понятия «медицинское обеспечение».

Внесено изменение в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части финансирования медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Кроме того, федеральный закон определил механизм своевременного информирования федеральных органов исполнительной власти о внесении изменений в перечни субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, для внесения соответствующих изменений в перечень лекарственных препаратов и специализированных пищевых продуктов, уточнены вопросы о возможности использования в целях оказания спортсменам медицинской помощи субстанций и (или) методов, включенных в перечни запрещенных для использования



в спорте, в случаях, предусмотренных требованиями законодательства Российской Федерации о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним.

## Развитие центра спортивной медицины ФМБА России на Дальнем Востоке

Дальневосточный федеральный округ является самым обширным по площади из округов России (занимает около 36%), обладает уникальными климатическими условиями и природным ландшафтом.

В рамках решения о создании окружных центров по спортивной медицине на базе Дальневосточного окружного медицинского центра Федерального медико-биологического агентства в г. Владивостоке создан Специализированный центр спортивной медицины и реабилитации ФМБА России.

Создание подобных центров и кабинетов позволит реализовать задачи по медико-биологическому сопровождению спортсменов и лиц, активно занимающихся спортом.

## Научное сопровождение спортивной медицины

Процесс подготовки и сопровождения высококвалифицированных спортсменов является сложнейшей задачей, для решения которой применяются способы и средства на стыке различных сфер науки. Меняются подходы к тренировочному процессу, меняется антидопинговое законодательство, соответственно, должны меняться и подходы к решению актуальных задач и вызовам современного спорта.

Проведенная ФМБА России в 2016–2017 годах работа с WADA по проблеме с мельдонием стала самым весомым аргументом для снятия «мельдониевых» санкций с наших спортсменов, показала важность и правильность выбранного нами пути по отстаиванию наших интересов посредством научной полемики и аргументации позиции на основе результатов научного анализа и исследований. Мы надеемся, что сотрудничество в сфере научного и экспертного взаимодействия будет развиваться и дальше, а роль наших ученых и экспертов в рассмотрении таких острых и громких тем, как международное антидопинговое давление и «чистота» в спорте, будет только возрастать.

## Кадровая работа. Противодействие коррупции

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации и планом реализации «дорожных карт», направленных на повышение эффективности здравоохранения, в 2013–2018 годах были заключены «эффективные контракты» с работниками всех федеральных государственных учреждений, подведомственных ФМБА России.

В организациях разработаны критерии (показатели) оценки эффективности деятельности работников, при достижении которых осуществляются выплаты стимулирующего характера.

ФМБА России в 2017 году принимало участие в разработке и согласовании ряда профессиональных стандартов. В подведомственных организациях внедрены утвержденные профессиональные стандарты по ряду профессий и должностей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 года №584.



В свете ужесточения политики в сфере противодействия коррупции актуализируется и такой вопрос, как организация антикоррупционной работы в ФМБА России и его территориальных органах.

В 2017 году активизирована работа по проверке полноты и достоверности сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Осуществляется выявление коррупционных рисков при размещении государственных заказов и устранение выявленных рисков. Основное внимание здесь уделяется профилактической работе. Предусмотрена обязанность служащих немедленно уведомлять представителя нанимателя о фактах склонения их к совершению коррупционных правонарушений с регистрацией данных уведомлений в специальном журнале. В 2016–2017 годах случаев коррупционного поведения служащих ФМБА России, в том числе контрактной службы, не было зафиксировано.

Регулярно изучаются публикации в средствах массовой информации о фактах возможного проявления коррупции в ФМБА России.

За 2 года в ФМБА России проведено 5 заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (в 2016 году – 3 заседания, в 2017 году – 2).

Своевременно осуществлялся прием сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданскими служащими и руководителями подведомственных организаций, их первичная проверка на соответствие рекомендациям Минтруда России и контроль за своевременностью представления сведений. В 2016 и 2017 годах нарушений подобного рода зафиксировано не было.

Сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые определенными категориями гражданских служащих и руководителей подведомственных организаций, опубликовывались на официальном сайте ФМБА России.

Постоянно осуществлялся контроль исполнения сотрудниками обязанности предварительно уведомлять представителя нанимателя (работодателя) о выполнении иной оплачиваемой работы. В 2016–2017 годах такие уведомления подали 16 сотрудников аппарата ФМБА России.

Работает телефон доверия по вопросам противодействия коррупции: за 2 года в ФМБА России поступило по телефону доверия 25 обращений, в которых прямо или косвенно затрагивались вопросы возможных коррупционных проявлений. По всем обращениям были проведены проверки и даны исчерпывающие ответы заявителям.

Таким образом, антикоррупционная работа в Агентстве может быть оценена как достаточно эффективная. В настоящее время идет подготовка к составлению нового ведомственного плана, который будет утвержден в 2018 году после принятия указа Президента Российской Федерации об утверждении национального плана противодействия коррупции на новый период.

Одной из приоритетных задач ФМБА России является исполнение майских указов Президента Российской Федерации по выполнению индикативных показателей «дорожной карты» в части заработной платы медицинских работников.

В 2017 году федеральным бюджетным учреждениям ФМБА России доведены дополнительные средства федерального бюджета на повышение средней заработной платы медицинских работников в объеме 2 796 009,5 тыс. рублей, научных сотрудников – 135 012,9 тыс. рублей, преподавателей – 27 115,8 тыс. рублей.

Показатели достижения индикативных показателей соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, оказывающих медицинскую помощь в рамках выполнения государственного задания, и средней заработной платы в соответствующем регионе по итогам 2017 года в учреждениях ФМБА России составили: по врачам – 190,6% от средней заработной платы в соответствующем регионе; по среднему медицинскому персоналу – 102,5% от средней заработной платы в соответствующем регионе; по младшему медицинскому персоналу – 87,8% от средней заработной платы в соответствующем регионе.

В I квартале 2018 года все задачи майских указов Президента России по достижению показателей заработной платы выполнены в полном объеме.





## Задачи на 2018 год

Основная стратегическая цель Федерального медико-биологического агентства в 2018 году – повышение уровня здоровья обслуживаемого контингента, занятого на работах с особо опасными производственными факторами, повышение доступности и качества медицинской помощи, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия на закрепленных территориях.

ФМБА России нацелено на сохранение и укрепление здоровья персонала предприятий и объектов, обслуживаемых учреждениями ФМБА России, и населения прилегающих территорий от воздействия особо вредных факторов физической и химической природы в условиях ракетно-ядерного и химического разоружения, конверсии и разработки новых технологий, снижение неблагоприятного влияния особо опасных производств на окружающую среду, сохранение профессиональной трудоспособности работающих, улучшение качества среды обитания.

Решение стратегической задачи будет проводиться посредством совершенствования организации и качества профилактических мероприятий, направленных на охрану здоровья работников предприятий с особо опасными и вредными условиями труда.

Важнейшей задачей медицинских организаций ФМБА России является осуществление профессионального отбора работников для работы на особо опасных производствах ядерно-энергетической и оборонных отраслей, высокое качество которого гарантирует сохранение здоровья работников и безопасность производства. С этим направлением работы напрямую связана деятельность по психофизиологическому обследованию работников основных производств оборонных предприятий.

Стратегической задачей ФМБА России является обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности персонала особо опасных производств и населения, проживающего в местах расположения указанных объектов, а также на закрепленных территориях.

Предусматривается разработка санитарно-гигиенических стандартов, инструктивно-методической документации и других материалов, необходимых для работы практической сети здравоохранения и госсанэпиднадзора.

В рамках реализации задачи будут осуществляться совместно с другими заинтересованными органами исполнительной власти мероприятия по предупреждению, выявлению, локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, радиационных, химических и биологических аварий и инцидентов, вспышек инфекционных заболеваний и пищевых отравлений в обслуживаемых организациях и на обслуживаемых территориях.

В 2018 году подведомственными НИИ будет продолжена разработка новых научных технологий профилактики, диагностики и лечения профессиональных заболеваний работников отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и населения отдельных территорий, улучшения условий труда, методов медицинской и социальной реабилитации и их внедрение в практику.

В 2018 году необходимо шире внедрять технологии ядерной медицины в клиническую практику. Будет осуществлен «медицинский» запуск протонного ускорителя в высокотехнологическом центре протонной медицины в г. Димитровграде Ульяновской области. В конце года первым пациентам с онкологическими заболеваниями в этом центре будет оказана ВМП.

ФМБА России в 2018 году продолжает полноценную эксплуатацию медико-санитарной части ФМБА России на космодроме Восточный, что позволит в полной мере обеспечить медико-санитарное сопровождение запусков космических аппаратов с космодрома.

Задачей ФМБА России в 2018 году является активное применение риск-ориентированного подхода при проведении проверок в сфере донорства крови.

Несмотря на имеющиеся трудности, организации, находящиеся в ведении ФМБА России, обеспечивают достойный уровень оказания медицинской помощи населению закрытых административно-территориальных образований, территорий с опасными для здоровья человека физическими, химическими и биологическими факторами, включенных в соответствующий перечень, работникам организаций, включенных в перечень организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда.

Многотысячный коллектив сотрудников ФМБА России готов к выполнению задач, стоящих перед Агентством, чтобы ФМБА России и впредь оставалось важным звеном отечественного здравоохранения.