

ОРГАНИЗАЦИИ ОПК – ПРОИЗВОДИТЕЛИ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ И ОБОРУДОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ
ДИРЕКТОР АССОЦИАЦИИ
ОРГАНИЗАЦИЙ ОБОРОННО-
ПРОМЫШЛЕННОГО
КОМПЛЕКСА –
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ
МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ
И ОБОРУДОВАНИЯ
Александр Юрьевич
Смирнов



ИСТОРИЯ

После разрушения основной промышленной инфраструктуры медицинской индустрии в 1990-х годах оставшиеся профильные предприятия стали создавать профессиональные объединения, чтобы вести полноценный диалог с властью. В начале 2000-х годов некоторые из них стали достаточно влиятельны, чтобы оказывать воздействие на принятие решений на государственном уровне.

Предприятия оборонно-промышленного комплекса в основной своей массе продолжали поддерживать гражданское производство, которое являлось не основным и зачастую поддерживалось по остаточному принципу. При этом часто основная информация, влияющая на отраслевое развитие медицинской промышленности, ими не учитывалась, меры поддержки использовались неэффективно. Если развитие основного производства и производства продукции гражданского назначения входили в противоречие, решения, конечно же, принимались в пользу основного производства.

Чтобы развитие медицинских проектов на оборонных предприятиях имело такую же поддержку со стороны профессиональных объединений, как у гражданских предприятий, было принято решение создать профильную ассоциацию. Эта идея долго обсуждалась и всесторонне анализировалась.

После проведения в 2009 году совещания в Красногорске, где были представлены перспективные проекты оборонных предприятий в области разработки и производства востребованных отечественным здравоохранением медицинских изделий, инициативная группа руководителей ряда предприятий оборонно-промышленного комплекса зарегистрировала некоммерческую организацию «Ассоциация организаций оборонно-промышленного комплекса – производителей медицинских изделий и оборудования», сокращенно АПМИ ОПК. Совет АПМИ ОПК возглавил руководитель аппарата Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации – заместитель Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Игорь Владимирович Боровков.

АПМИ ОПК И ОТРАСЛЕВОЕ РАЗВИТИЕ

Начиная с момента образования АПМИ ОПК всегда находилась в эпицентре важнейших событий отечественной медицинской отрасли. Были предприняты усилия касательно обоснования и реализации отраслевой федеральной целевой программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу». Ассоциация проводила доработку нормативной правовой базы для создания более комфортных условий для развития отраслевого направления на оборонных предприятиях, принимала участие в разработке постановления «третий лишний». Много усилий было потрачено на продвижение этого постановления, убеждение медицинской общественности и даже представителей государственных структур, сомневающихся в безусловной полезности этого механизма для отечественной системы здравоохранения.

В 2016 году для оборонных предприятий, занимающихся выпуском медицинских изделий, произошло ключевое событие. После совещания в Туле с участием Президента Российской Федерации В.В. Путина вышел перечень

поручений, посвященных вопросам поддержки диверсификации. Позже были обозначены целевые показатели.

Сейчас для АПМИ ОПК как для отраслевого общественного объединения открылись новые перспективы. Решение задач по развитию производства нового высокотехнологичного медицинского оборудования напрямую зависит от повышения инновационной активности, разработки новых видов оборудования и передовых технологий. Переход к инновационному пути развития на основе избранных приоритетов определен в качестве главной цели государственной научно-технической политики.

О ПЕРСПЕКТИВАХ

Спектр разрабатываемых и выпускаемых предприятиями АПМИ ОПК медицинских изделий достаточно широк – от перевязочных средств до сложной высокотехнологичной медицинской техники.

Развитие производства медицинских изделий мы подразделяем на два основных направления:

1. Инновационность и создание высокотехнологичных медицинских изделий, с высоким экспортным потенциалом.
2. Импортозамещение, когда мы повторяем те медицинские изделия, основная часть поставок которых на сегодня приходит на российский рынок из-за рубежа, как, например, высокопольные томографы.

Нам надо произвести изделие с лучшими параметрами «цена – качество» и довести до врачебного сообщества этот факт. Конечно, система продвижения значительно сложнее. Например, если мы говорим о высокотехнологичной медицинской технике, надо обучить врачей работать на ней, привести в соответствие ТЗ по закупкам и т.д. Здесь очень важна поддержка государства с точки зрения консолидации информации о возможностях отечественных производителей.

Когда мы говорим об инновационных медицинских изделиях, в первую очередь нам важно доведение таких разработок до практического использования. Как правило, такие изделия имеют высокий конкурентный и экспортный потенциал, поскольку обладают новизной. Здесь важна активная роль медицинских специалистов, так как именно они обладают нужными компетенциями в медицинских технологиях.

Важно, чтобы такие медицинские изделия повышали эффективность медицинских технологий и уменьшали риски для пациентов и обслуживающего персонала. С точки зрения регулирования обращения на медицинском рынке они должны быть допущены к использованию и включены в медицинские стандарты и порядки оказания медицинской помощи.

Можно рассмотреть решаемые проблемы на примере одной из подотраслей, такой как медицинское холодильное оборудование.

Сейчас предприятиям ОПК, занятым в производстве медицинских изделий, оказывается поддержка со стороны Правительства Российской Федерации, профильных министерств, в первую очередь Минпромторга России

и Минздрава России. Специалисты АПМИ ОПК участвуют в экспертных советах и рабочих группах при федеральных и региональных органах исполнительной власти. Важные решения принимаются на уровне федеральных законодательных органов. Совместно с Всероссийским советом фармацевтической и медицинской промышленности при поддержке РСПП и ТПП России АПМИ ОПК вносит свой вклад в экспертирование разрабатываемых норм, в инициирование важных отраслевых решений.

Для нас важно взаимодействие с российскими институтами развития по разработке новых механизмов поддержки отрасли. В прошедшем году были подписаны соглашения с Агентством технологического развития и Фондом развития промышленности в части наполнения и тестирования ГИСП.

Но не менее важна для наших предприятий поддержка и со стороны региональных властей, где функционируют эти предприятия. Если такая поддержка есть, то, без сомнения, программы диверсификации планомерно и успешно будут решены. Поэтому АПМИ ОПК ставит своей задачей развитие взаимодействия с регионами России.

Еще большие перспективы открываются с развитием общего рыночного пространства ЕАЭС. Но разработка общих нормативных правовых решений связана с преодолением общих проблем, поскольку это новые взаимоотношения между государствами, это устранение разногласий, связанных с тем, что за прошедшие четверть века каждое государство создавало свою систему регулирования обращения медицинской продукции.

АПМИ ОПК заинтересовано в активном участии в этих процессах. В августе 2017 года в Астане в рамках Международного форума «Евразийская неделя» АПМИ ОПК была модератором круглого стола, посвященного проблемам обращения медицинских изделий на территории ЕАЭС, где приняли участие представители регуляторов государств ЕАЭС.

Большое значение мы придаем и продвижению медицинской продукции отечественных производителей на внутреннем и внешнем рынках. Совместно с АО «Российский экспортный центр» проводятся мероприятия по информированию предприятий о мерах поддержки, организуются конференции и устраиваются объединенные выставочные экспозиции.

Так, в прошлом году, по моему мнению, довольно успешно для наших предприятий прошли отечественные форумы «Евразийский ортопедический форум», «Российская неделя здравоохранения» на площадке ЦВК «Экспоцентр» в Москве.

За прошедшее время предприятия АПМИ ОПК активно участвовали и в региональных форумах и выставках: это такие площадки, как Республика Татарстан, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Пенза, Самара, Тула, Калуга, Рязань, Екатеринбург и другие регионы России.

На сегодня АПМИ ОПК видит много новых задач и участвует в решении общеотраслевых проблем. Так, для отрасли сейчас важно привести в соответствие национальным задачам классификатор ОКПД2, в котором очень много пробелов, что чревато проблемами в снабжении отечественной системы здравоохранения медицин-



скими изделиями в целом. Совместно с Минпромторгом России при поддержке Всероссийского совета фармацевтической и медицинской промышленности нашими специалистами были разработаны соответствующие предложения, которые для принятия должны быть рассмотрены в Минэкономразвития России. Не менее важны для нас сейчас следующие вопросы:

- получение от Минздрава России, силовых структур достоверной информации о реальной потребности в медицинском оборудовании минимум на три года вперед для понимания производителями ситуации и планирования своей деятельности;
- необходимость снятия существующих ограничений на получение субсидий, что особенно важно для НИИ, разрабатывающих инновационные высокотехнологичные медицинские изделия;
- проведение оценки работы с точки зрения количества выполненных и внедренных в производство разработок и т.д.

Решением руководителя коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации Д.О. Рогозина был создан межведомственный координационный совет коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации по развитию производства медицинских изделий в организациях оборонно-промышленного комплекса, на который мы возлагаем большие надежды.

МЕХАНИЗМЫ, КОТОРЫЕ БУДУТ ВЛИЯТЬ НА ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ В БЛИЖАЙШЕМ БУДУЩЕМ

ФОРМИРОВАНИЕ В ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК КАТАЛОГА ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД (КТРУ)

Сегодня проект КТРУ размещен в единой информационной системе в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru/epz/ktru/quicksearch/search.html>, и постепенно в части медицинских изделий идет его наполнение.

Портал <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> является единой информационной системой в сфере закупок. Она объединяет основные аккредитованные государственные площадки.

Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога определены Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 года №145 утверждает правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правила использования каталога товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Наличие и структура сведений, которые должны быть представлены в каталоге, определены действующей нормативной базой.

Потенциально каталог может быть очень полезен производителям. Его наличие позволит потребителям медицинских изделий – медицинским учреждениям однозначно описывать требуемую продукцию в тендерной заявке, используя описание из каталога. Производители также будут четко информированы о требованиях к продукции.

Однако при неточном или неполном описании, при отсутствии нормативных требований к продукции несоответствие значения классификатора по номенклатурной классификации медицинского изделия по видам может привести к невозможности участия продукции в тендере. Это может привести к дефициту отечественной медицинской продукции в медицинских учреждениях, поскольку выпускаемая продукция не будет соответствовать данным в каталоге.

В настоящий момент в каталоге содержится 26 тыс. записей со статусом «размещено в КТРУ».

Из плюсов КТРУ можно отметить создание условий для торгов по единым критериям без возможности узкого применения свойств товара при описании.

Минусы:

- новизна механизма, то есть много открытых вопросов о наполнении каталога, его использовании;
- отсутствие четких критериев отнесения качеств товара к основным либо, наоборот, к второстепенным;
- непонимание требуемых действий в случае несоответствия позиций реальному товару;
- отсутствие связи с участниками рынка в процессе наполнения каталога, применения и т.д.

ОСВОБОЖДЕНИЕ ЛИЗИНГА РЯДА МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ ОТ НДС

7 июля 2017 года Государственная Дума приняла в третьем чтении законопроект об освобождении услуг по финансовой аренде (лизингу) важнейших и жизненно необходимых медицинских изделий от налога на добавленную стоимость.

Проект был внесен Минфином России с целью выравнивания условий налогообложения по НДС услуг по финансовой аренде (лизингу) и реализации важнейших и жизненно необходимых медицинских изделий. Проект подразумевает поправки к статье 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

ЧТО ЕЩЕ НУЖНО ДЛЯ ОТРАСЛИ

Темпы роста отечественной медицинской промышленности, с нашей точки зрения, должны бы быть гораздо выше, в том числе для реализации отраслевой государственной программы.

Факторов, влияющих на это, много. Но один из острейших, с моей точки зрения, – регуляторный механизм, влияющий на разницу себестоимости зарубежного и аналогичного отечественного медицинского изделия.



Очевидно, что для успешной реализации диверсификации в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации В.В. Путина предприятия ОПК, производящие медицинские изделия, должны быть конкурентоспособны по отношению к зарубежным производителям.

Если мы, например, говорим о российском производстве отечественного аппарата УЗИ, все отечественные комплектующие, входящие в него, имеют НДС 18%. Поставки импортных комплектующих изделий и материалов освобождаются от НДС в том случае, если нет российских аналогов. Зарубежный аппарат УЗИ при поставке в Россию полностью освобожден от НДС, в том числе со всеми комплектующими, которые он содержит.

Если говорить о проектах по локализации высокотехнологичных медицинских изделий на отечественных производственных площадках при наличии аналогов отечественных комплектующих, то возникает та же проблема. Производство предприятиями ОПК медицинских изделий из отечественных комплектующих или импортных при наличии отечественных аналогов изначально оказывается экономически менее выгодным, чем поставки готового зарубежного медицинского изделия. И это проблема, которую необходимо решать в ближайшее время. Если мы оказываемся из-за регуляторных механизмов неконкурентоспособными на собственном рынке, то как мы сможем развивать отечественную медицинскую промышленность в современных жестких условиях на зарубежных рынках?