

ИТОГИ РАБОТЫ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ 2017 ГОДА



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ
Дмитрий Анатольевич Морозов

В ведении Комитета Государственной Думы по охране здоровья (далее – Комитет) находится обширный круг вопросов, которые нуждаются в постоянном мониторинге и совершенствовании через призму законодательного регулирования.

В 2017 году Государственной Думой принят ряд законопроектов, работу по подготовке которых осуществлял Комитет.

Одним из важнейших принятых федеральных законов в сфере здравоохранения стал Федеральный закон от 29 июля 2017 года №242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья». В 2017 году он относился к категории приоритетных в работе Комитета, так как информатизация здравоохранения – глобальный проект по повышению эффективности работы органов государственной власти и медицинских организаций.

Актуальность принятого закона заключается в том, что его положения предусмотрели возможность оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий путем проведения консультаций и консилиумов, обеспечивающих дистанционное взаимодействие «врач – врач», «врач – медицинский работник», «врач – пациент» и возможность выдачи электронных рецептов при сохранении за пациентом права выбора формы рецепта. Нормы федерального закона предусматривают создание единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, которая будет состоять из федерального и регионального сегментов. Единая система позволит осуществить взаимодействие информационных систем медицинских организаций и органов государственной власти в сфере здравоохранения, обеспечить формирование медицинских карт пациентов в электронном виде и ведение регистров лиц, больных отдельными

заболеваниями, ускорить оборот необходимых сведений для различных медицинских организаций при оказании медицинской помощи пациенту, сделать более эффективным процесс определения потребности в лекарственном обеспечении.

Активная работа членов Комитета по совершенствованию безопасности детей в летних лагерях завершилась принятием Федерального закона от 29 июля 2017 года №221-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 42 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», который направлен на усиление мер безопасности в организациях отдыха детей и их оздоровления. Федеральный закон внес уточнения в понятие «санитарно-эпидемиологическое заключение», в основания и порядок его выдачи, а также в полномочия Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. В частности, Роспотребнадзор сможет фактически выдавать организациям отдыха детей и их оздоровления документ, разрешающий соответствующую деятельность.

Принятый Федеральный закон от 5 декабря 2017 года №373-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации» устранил правовой дисбаланс между положениями Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части различных источников финансирования медико-биологического обеспечения спортсменов сборных команд Российской Федерации. Он определил федеральный бюджет как источник финансирования мероприятий по медико-биологическому обеспечению спортсменов сборных команд Российской Федерации, а региональные бюджеты – сборных команд субъектов Российской Федерации.

Принятие Федерального закона от 20 декабря 2017 года №403-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» позволило расширить границы международного медицинского кластера за счет территории Московской области. Это дает медицинским организациям, расположенным в Московской области, дополнительные возможности внедрять новые медицинские технологии, а также увеличивать объем услуг, оказываемых в рамках деятельности международного медицинского кластера.

Изменения, предусматривающие внедрение на всей территории Российской Федерации федеральной государственной информационной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя с использованием средств идентификации, были внесены в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств». Принятый Федеральный закон от 28 декабря 2017 года №425-ФЗ дает возможность отслеживать происхождение и движение каждой отдельной упаковки лекарственного препарата и тем самым предотвращать распространение и потребление фальсифицированных препаратов конечными потребителями.

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О донорстве крови и ее компонентов», принятый Государственной Думой 21 декабря 2017 года, был подготовлен в связи с необходимостью отмены Технического регламента о требованиях безопасности крови, ее продуктов, кровезамещающих растворов и технических средств, используемых в трансфузионно-инфузионной терапии, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2010 года №29 (далее – технический регламент), и принятия нормативного правового акта о правилах заготовки, хранения, транспортировки и клинического использования донорской крови и ее компонентов. Отмена технического регламента связана с проведением реформы законодательства в сфере технического регулирования в связи с вступлением в силу Договора о Евразийском экономическом союзе (подписан в Астане 29 мая 2014 года).

Вместе с тем взамен утратившего силу технического регламента, который в настоящее время является основным нормативным документом, устанавливающим требования к безопасности донорской крови и ее компонентов, к их заготовке, хранению, транспортировке



и клиническому применению, будет разработан и утвержден правительственный акт о правилах заготовки, хранения, транспортировки и клинического использования донорской крови и ее компонентов. С целью реализации данного положения в Федеральный закон «О донорстве крови и ее компонентов» внесено изменение, согласно которому Правительство Российской Федерации наделяется правом утверждения указанных правил.

Одним из важнейших шагов по законодательному регулированию в сфере борьбы с допингом стало принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах». В последнее время Российская Федерация подверглась грубым и безапелляционным обвинениям со стороны международного сообщества в нарушении антидопинговых правил. Год назад в соответствии с поручением Президента Российской Федерации в целях совершенствования системы предотвращения употребления допинга в спорте и борьбы с ним в составе научно-образовательного комплекса Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова была создана национальная антидопинговая лаборатория. Создание лаборатории позволило полностью трансформировать систему борьбы с допингом в Российской Федерации, оградив от данных мероприятий организации и граждан, скомпрометировавших себя. Принятый закон предоставляет национальной антидопинговой лаборатории полномочия осуществлять деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и направленную на эффективную борьбу с допингом в спорте.

22 декабря 2017 года Государственной Думой был принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», создающий прозрачный механизм, по которому субъекты Российской Федерации будут принимать решение о ликвидации медицинских организаций или их обособленных подразделений. Согласно ему принятие такого решения возможно только на основании положительного заключения специальной комиссии. Кроме того, закон обязывает проводить общественные слушания перед тем, как будет ликвидирована единственная медицинская организация в сельской местности. Инициатива о необходимости законодательного регулирования процедуры ликвидации медицинских организаций была впервые озвучена на форуме Общероссийского народного фронта 7 сентября 2015 года, по итогам которого Президентом Российской Федерации В.В. Путиным было дано поручение о проработке данного вопроса.

Длительный срок работы с проектом федерального закона обусловлен беспокойством общества относительно деятельности региональных органов управления здравоохранением по приведению структуры медицинских организаций в соответствие требованиям нормативных документов Минздрава России, а также по оптимизации штатной численности работников организаций здравоохранения. Как следствие, во многих населенных пунктах, особенно сельских, медицинские организации были ликвидированы, а жителям было предложено обращаться за медицинской помощью в соседние города. Принятие закона приведет к обдуманному и взвешенному подходу руководителей регионального здравоохранения к проблеме «оптимизации» и повысит доступность медицинской помощи для населения.

Таким в области изменений законодательства в сфере охраны здоровья запомнился 2017 год. В 2018 году Комитет продолжает работать в тесном взаимодействии с государственными органами и профессиональными сообществами, а главное – с гражданами. Для них мы проводим все усовершенствования и модернизируем законодательство в сфере охраны здоровья.