

# РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМОВ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ С УЧЕТОМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СПЕЦИФИКИ



ГЛАВА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
Александр Васильевич Соловьёв

Система здравоохранения Удмуртской Республики функционирует в соответствии со стратегическими направлениями и задачами, направленными на улучшение состояния здоровья населения на основе обеспечения доступности медицинской помощи, а также на совершенствование деятельности государственных медицинских организаций.

Механизмы развития региональной политики в сфере здравоохранения формируются с учетом Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и в соответствии со Стратегией развития здравоохранения Российской Федерации на долгосрочный период 2015–2030 годов.

Об эффективности государственной политики на федеральном и региональном уровнях свидетельствует устойчивая положительная динамика основных показателей здоровья населения республики.

Восьмой год подряд Удмуртская Республика входит в число регионов Российской Федерации с положительным естественным приростом населения и относится к числу ведущих регионов по уровню рождаемости в Приволжском федеральном округе. По показателю рождаемости за 12 месяцев 2016 года Удмуртия занимает 4-е место среди субъектов Приволжского федерального округа и 20-е место в Российской Федерации. В целом за 2016 год показатель рождаемости составил 13,8 на 1 тыс. человек населения, в республике родилось 21 024 ребенка.

По уровню общей смертности республика находится среди субъектов Российской Федерации, где регистрируются низкие показатели смертности, и занимает по итогам 2016 года 57-е место в Российской Федерации и 13-е место в Приволжском федеральном округе. По предварительным данным, показатель смертности составил 12,6 на 1 тыс. человек населения.

Важным результатом работы является достижение исторического минимума показателей смертности от сердечно-сосудистых заболеваний и младенческой смертности.

При расстановке приоритетов в региональном здравоохранении 2015 год был приурочен к Году борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями, в 2016 году прошел Год здорового ребенка, 2017 год объявлен Годом борьбы со злокачественными новообразованиями.

Логичным завершением проводимых мероприятий должно стать дальнейшее сокращение смертности населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни граждан республики, которая по итогам 2015 года составила 70,5 лет.

Стабилизации медико-демографических показателей способствует сформированная система оказания помощи. В соответствии с принципами территориального планирования на уровне региона проведены необходимые оптимизационные мероприятия, направленные на приведение в соответствие федеральным нормативам сети и ресурсного обеспечения отрасли.

Сегодня в рамках выстроенной трехуровневой системы медицинскую помощь оказывают 106 медицинских организаций. В их числе открытые в рамках федеральных программ 7 центров здоровья, 6 сосудистых и 7 травматологических центров, 47 первичных онкологических кабинетов, 16 межмуниципальных центров.

Ввиду важности профилактического направления медицины реализуются мероприятия по усилению работы амбулаторно-поликлинической службы. Ежегодно медицинские организации республики обслуживают около 15 млн посетителей, из них более трети посещений связано с проведением профилактических осмотров. В рамках всеобщей диспансеризации каждый год в республике осматривается свыше 20% взрослого населения и 99% детей, в том числе дети-сироты и дети, попавшие в трудную жизненную ситуацию.

Приоритетным направлением здравоохранения региона является *оказание высокотехнологической помощи*. Еще 5 лет назад в Удмуртии высокотехнологическую медицинскую помощь оказывали в 2 медицинских организациях по 2 профилям. Сегодня лечение осуществляется в 8 медицинских организациях государственной системы здравоохранения по 18 профилям.

В течение 2016 года в медицинских организациях республики лечение с применением высокотехнологических методов получили 3,7 тыс. человек, что в 1,5 раза выше уровня 2015 года и в 19 раз больше показателей 5-летней давности. Благодаря увеличению финансирования из бюджета Удмуртской Республики и средств обязательного медицинского страхования в 2017 году планируется пролечить с применением высокотехнологических методов 4,7 тыс. человек, что на 27% выше показателя 2016 года.

Медицинская помощь с применением высокотехнологических методов оказывается детскому населению по нескольким направлениям, таким как детская хирургия, неонатальная хирургия, урология, нефрология, челюстно-лицевая хирургия, акушерство и гинекология. Доступность высокотехнологической медицинской помощи детскому населению растет. Если в 2015 году было пролечено с использованием высокотехнологических методов 1137 детей, то в 2016 году – 1320.

Большое внимание уделяется *поддержке материнства и детства, охране репродуктивного здоровья*. Здоровье детей выступает ключевым звеном в формировании и сохранении репродуктивного потенциала населения.

2016 год был объявлен в Удмуртской Республике Годом здорового ребенка. В его рамках проводились мероприятия, направленные на сохранение и укрепление здоровья детей.

С целью снижения уровня младенческой и детской смертности в Удмуртской Республике функционирует трехуровневая система оказания медицинской помощи женщинам и детям, где главная роль отведена перинатальному центру. Создано 6 межмуниципальных акушерско-неонатологических и педиатрических центров.

Для оказания экстренной и консультативной помощи женщинам и детям в республике функционируют акушерский и детский реанимационно-консультативный центры с выездными бригадами, которые оснащены новыми современными реанимобилями.

С целью снижения детской смертности, заболеваемости и инвалидности проводится аудиологический и неонатальный скрининг (охват аудиологическим скринингом в Удмуртской Республике – 98,2%, неонатальным – 99,1%). Продолжается работа по проведению пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка, в ходе чего отмечается увеличение охвата



беременных первым скринингом до 95%, что выше уровня по Российской Федерации и по Приволжскому федеральному округу.

Результатом работы в 2016 году стало значительное снижение перинатальной смертности – с 9,1 до 8,2%, ранней неонатальной смертности – с 2,9 до 1,9%, младенческой смертности – с 8,0 до 5,3%.

Интенсивно развивается медико-социальная помощь беременным. В каждой женской консультации созданы кабинеты медико-психологической помощи, основными функциями которых являются сохранение репродуктивного здоровья, профилактика аборт, профилактика социального сиротства. Также проводится доабортное консультирование. В целях обеспечения качественной медико-психологической помощи беременным 85 специалистов из сферы здравоохранения и образования, а также социальные работники прошли обучение на семинаре «Психологическое консультирование женщин в ситуациях репродуктивного выбора».

Кроме того, проводится работа с Е.В. Рагулиной, руководителем проекта «Ты не одна» Всероссийской демографической программы «Святость материнства». Выстроено взаимодействие с общественными организациями и представителями различных конфессий. Ведется совместная работа с епархиями Удмуртской митрополии и Министерством здравоохранения Удмуртской Республики.

Итог проводимой работы – улучшение демографической ситуации в республике, сохранение репродуктивного здоровья женщин, снижение числа аборт.

Улучшению демографической ситуации способствует и проведение процедуры экстракорпорального оплодотворения. Третий год в Удмуртской Республике эта процедура успешно осуществляется за счет средств ОМС. С 2014 по 2016 год выполнено 1939 процедур ЭКО. Возможностью родить ребенка с помощью экстракорпорального оплодотворения в 2016 году воспользовались 534 женщины. В результате родилось более 200 детей. На 2017 год запланировано проведение 600 процедур ЭКО.

Конечно, здоровье детей – это не только проведение дородовых и послеродовых обследований, оказание высокотехнологичной медицинской помощи, но и диспансеризация и реабилитация. В 2016 году диспансеризацию прошло 309 226 детей, и это практически 100%-ный результат. Осмотры выявили, что 25% детей практически здоровы, 63% имеют риск развития заболевания, 12% имеют хроническую патологию.

На сегодня детское население Удмуртии имеет возможность пройти реабилитацию в 8 санаториях. Эффективность лечения в них составляет 97,1%. Кроме того, дети получают помощь в детском реабилитационном центре.

Неотъемлемой частью деятельности системы здравоохранения является реализация государственной политики *в сфере обращения лекарственных средств*. В целях повышения эффективности лекарственного обеспечения создано государственное унитарное предприятие Удмуртской Республики «Аптеки Удмуртии». В 2016 году на льготное лекарственное обеспечение граждан из средств федерального и регионального бюджетов направлено 1047,2 млн рублей.

В целях дальнейшего повышения качества медицинской помощи и предоставляемых услуг принимаются *меры по укреплению материально-технической базы* отрасли. До 2025 года планируются строительство, капитальный ремонт и реконструкция 262 объектов здравоохранения, среди них строительство 76 модульных ФАП и капитальный ремонт 80 ФАП.

За последние годы существенно переоснащена материальная база медицинских организаций. Для оказания медицинской помощи пожилому населению в Ижевске открыто геронтологическое отделение на базе БУЗ УР «Городская клиническая больница №8 имени И.Б. Однопозова МЗ УР». Там же на базе БУЗ УР «Республиканский наркологический диспансер МЗ УР» открыт кабинет медицинского освидетельствования на состояние опьянения. В 2016 году введен в строй новый корпус БУЗ УР «Можгинская районная больница МЗ УР», на базе которого открыт шестой по счету первичный сосудистый центр. Открыли двери отделения паллиативной помощи в ижевском БУЗ УР «Городская клиническая больница №1 МЗ УР», БУЗ УР «Можгинская районная больница МЗ УР» и БУЗ УР «Глазовская межрайонная больница МЗ УР». Для повышения доступности медицинской помощи детям в 2 раза увеличена площадь детской поликлиники БУЗ УР «Городская клиническая больница №7 МЗ УР» Ижевска.



Кроме того, позитивным результатом работы в 2016 году стал ввод в строй 25 модульных ФАП, в том числе 2 ФАП в рамках федеральной целевой программы, направленной на устойчивое развитие сельских территорий. В текущем году за счет средств регионального бюджета предусмотрено строительство еще 22 модульных ФАП и капитальный ремонт 5 ФАП.

В планах – завершение реконструкции хирургического корпуса БУЗ УР «Республиканская детская клиническая больница МЗ УР», открытие реабилитационного отделения для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на базе БУЗ УР «Республиканская детская клиническая психоневрологическая больница «Нейрон» МЗ УР».

Будет возобновлено строительство Игринского межрайонного родильного дома, ведется строительство нового здания БУЗ УР «Республиканский врачебно-физкультурный диспансер МЗ УР». Планируется открытие седьмого по счету первичного сосудистого центра, в котором смогут получать качественную медицинскую помощь жители Игринского, Дебёсского, Кезского районов.

Решен вопрос о создании дневного стационара и женской консультации БУЗ УР «Городская клиническая больница №7 МЗ УР» в одном из новых микрорайонов Ижевска.

Серьезным итогом стало *масштабное обновление санитарного автопарка*. В результате поддержки Министерства здравоохранения Российской Федерации в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина в республику поступила 21 машина, в том числе реанимобиль европейского уровня. Кроме того, за счет средств регионального бюджета и социально ориентированного бизнеса в медицинские организации республики направлено 85 машин. Это позволило обеспечить время доезда бригад скорой помощи в течение 20 минут в 89,2% случаев вызова.

Одна из стратегических задач, поставленных перед отраслью здравоохранения Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в 2017 году, – *обеспечение медицинских учреждений высокоскоростным Интернетом*. В республике к высокоскоростному Интернету подключено 165 объектов здравоохранения. В 2017 году планируется подключение остальных объектов здравоохранения.

Реализуются меры по укреплению кадрового потенциала отрасли. На протяжении многих лет Удмуртская Республика по обеспеченности медицинскими кадрами традиционно занимает лидирующие позиции в Приволжском федеральном округе и входит во вторую десятку среди всех регионов России.

В целях сокращения кадрового дефицита на уровне сельских учреждений здравоохранения продолжается *реализация федеральной программы «Земский доктор»*. За период ее проведения в сельских учреждениях здравоохранения к работе приступили 462 молодых специалиста, в том числе 69 специалистов пришли работать на селе в рамках программы в 2016 году. Для реализации программы «Земский доктор» в 2017 году предусмотрены средства на осуществление выплат 100 сельским специалистам.

Продолжена целевая подготовка за счет средств федерального бюджета в ФГБОУ ВО «Ижевская государственная медицинская академия» Минздрава России. Эффективность целевого обучения в 2016 году составила 97,8%. Кроме того, ведется работа по подготовке среднего медицинского персонала. Необходимо отметить, что на протяжении многих лет бюджетный прием в профессиональные образовательные организации, подведомственные Минздраву Удмуртии, сохраняется на стабильном уровне, а в 2016 году бюджетный прием в медицинские колледжи Удмуртии увеличился на 22% (на 106 мест).

Достаточно высокий уровень кадровой обеспеченности связан с *повышением заработной платы и реализацией ряда мер социальной поддержки медицинских работников*. В 2017 году в бюджете Удмуртской Республики предусмотрены единовременные денежные выплаты в размере 500 тыс. рублей медицинским работникам наиболее дефицитных специальностей и 300 тыс. рублей фельдшерам и акушеркам, прибывшим в текущем году на работу в фельдшерско-акушерские пункты. На уровне Правительства Удмуртской Республики и муниципальных образований решаются жилищные вопросы. В частности, в середине октября 2016 года был сдан в эксплуатацию «Бюджетный дом» в Ижевске: 54 квартиры переданы медицинским работникам.



Без планомерной и постоянной информационно-профилактической работы результатов в улучшении здоровья населения добиться невозможно. Именно с этой целью в республике проводятся выездные форумы здоровья и полюбившаяся населению республики акция «Прогулка с врачом».

Реализации политики в сфере здравоохранения в регионе будет способствовать и внедрение новых приоритетных проектов. В частности, в Удмуртии начнут осуществляться два проекта: «Технологии и комфорт – матерям и детям» и «Электронное здравоохранение».

Отраслевой задачей здравоохранения является стабилизация положения с последующим развитием системы, с преимущественным обеспечением следующих выбранных приоритетов: профилактика, раннее выявление, эффективное лечение заболеваний и состояний, по причине которых общество несет наибольшие потери, формирование у населения здорового образа жизни. Успешная работа по данным направлениям позволит здравоохранению внести существенный вклад в сохранение трудового потенциала республики.