

# О РАЗВИТИИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В ОТЕЧЕСТВЕННОМ ЗДРАВООХРАНЕНИИ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ  
ДИРЕКТОР АССОЦИАЦИИ  
ОРГАНИЗАЦИЙ ОБОРОННО-  
ПРОМЫШЛЕННОГО  
КОМПЛЕКСА –  
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ  
МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ  
И ОБОРУДОВАНИЯ

Александр Юрьевич  
Смирнов



В начале 2017 года в газете «Коммерсант» был опубликован материал «Управляемое импортозамещение интереса не вызвало». Эта публикация касалась машиностроительной продукции, которая должна была выпускаться российскими производителями в рамках импортозамещения в крупных отечественных инвестиционных проектах.

Как избежать негативного результата в других отраслях, в той же медицинской промышленности? Как обеспечить отечественное здравоохранение надежными, качественными и сравнительно недорогими медицинскими изделиями?

Именно такие области социальной политики государства, как здравоохранение, где высока доля импорта в оснащении, начали испытывать значительные сложности в обеспечении работы импортного оборудования, для которого необходимо обеспечение импортными расходными материалами, из-за высокой волатильности валюты. Но это всего лишь явилось индикатором потери потенциала отечественной медицинской промышленности за последние десятилетия.

До сих пор существует миф, что медицинские изделия российских производителей не годятся для врачей, так как они не могут быть дешевы, как китайские, и хороши, как немецкие. Но многое из импорта как раз производится в Китае. Другой вопрос, что для допуска на национальные рынки других стран медицинские изделия

проходят соответствующий контроль. И, если на российский рынок они заходят через европейскую границу, не факт, что они были подвержены такому же контролю, как, например, на рынке Германии. Однажды европейские эксперты нам так и заявили, что для них неважно, качественные китайские медицинские изделия или нет, если они предназначены для российского рынка. Качество медицинских изделий из Юго-Восточной Азии, которые поступают на рынок России, это проблема самой России.

## ЗАПУСК В ОБРАЩЕНИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОГО МЕДИЦИНСКОГО ИЗДЕЛИЯ

При современных темпах развития инноваций инновационный цикл, когда появляются новые медицинские изделия, сейчас составляет полтора-два года.

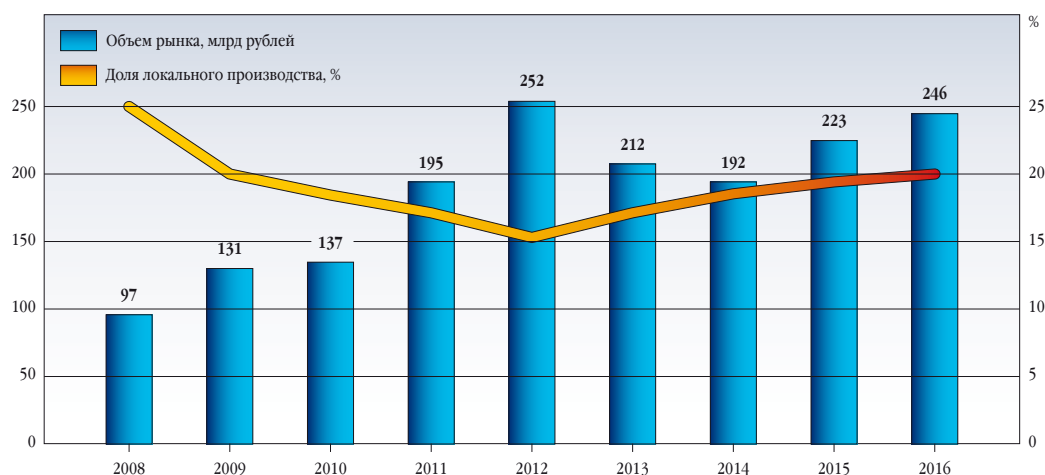
К 2020 году российское здравоохранение должно обеспечиваться отечественной промышленностью на 40%. Это предусматривалось государственной программой Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года №305 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года №1518). Объем рынка и доля локального производства медицинских изделий в России представлены на рисунке 1.

При этом отечественная медицинская промышленность должна быть высокотехнологическим и эффективным сектором экономики, обладающим высоким потенциалом для развития экспорта.

В этой же программе определены два основных направления развития:

- импортозамещение, когда мы отслеживаем, какие медицинские изделия создаются за рубежом, и пытаемся воспроизвести их;
- инновационное развитие, когда в России создаются условия, позволяющие инноваторам эф-

1



ОБЪЕМ РЫНКА И ДОЛЯ ЛОКАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ В РОССИИ

Источники: данные MDpro.

эффективно выводить на национальный и международный рынок инновационные медицинские технологии и сопутствующие им инновационные медицинские изделия.

Как государство может поддержать отечественное производство?

Если Россия хочет быть в ряду инновационных стран в медицинской промышленности и конкурировать даже на внутреннем рынке с ведущими мировыми производителями, а тем более при последующем выходе за рубеж, необходимо обеспечить поддержку разработки и вывода медицинских изделий на рынок. Зачастую для конкуренции с импортными медицинскими изделиями мы должны создавать собственные инновационные продукты, даже, так сказать, изобретая велосипед, а тем более создавая продукт, обладающий лучшими свойствами в своей линейке.

Развитие инновационных разработок (поддержка инноваторов, поддержка инвесторов, вкладывающихся в инновационные разработки, содействие быстрой регистрации инновационных медицинских изделий, в том числе эффективное обеспечение клинических исследований) по некоторым подсекторам отрасли предусмотрено в ряде государственных программ и институтов поддержки, таких как РВК, Фонд «Сколково», Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере и т.д. Но все эти формы поддержки достаточно фрагментарны.

Поддержка производства медицинских изделий также упирается в наличие доступных инвестиций, соответствующих технологий и обладание необходимыми компетенциями. Как правило, для малых и даже средних отечественных предприятий это проблемные вещи.

Конечно, можно рассматривать использование мер поддержки медицинской отрасли как базу для развития уже существующего высокотехнологичного производства, в том числе предприятий электронной промышленности. Но в этом случае также необходимо вносить соответствующие изменения и дополнения в существующую нормативную правовую базу.

Отечественный рынок важен для российских производителей высокотехнологичных медицинских изделий, потому что именно здесь, в родном государстве, они могут получить поддержку для роста и развития. Так совпало, что о развитии несырьевых секторов у нас активно заговорили после резкого падения мировых цен на основные сырьевые продукты.

Нынешний лидер США Дональд Трамп, придя к руководству страной из бизнеса и понимая, как важны для страны собственные высокотехнологичные производства, в своих предвыборных речах выделил, что для устойчивости государственной экономики в сильно интегрированном мире даже для такого развитого государства, как США, важна поддержка идеи «сделано в Америке».

Часто для создания благоприятного климата для развития отрасли вносятся изменения в нормативную правовую базу либо выпускаются новые нормативные правовые документы. Зачастую эти документы надо согласовывать с другими существующими законами, постановлениями, международными соглашениями. Поэтому их должны достаточно досконально прорабатывать различные министерства и ведомства. Проекты разрабатываемых документов также выносятся на обсуждение общественности. Заинтересованные граждане, эксперты от профессионального сообщества могут вносить свои предложения и замечания. Часто при таких обсуждениях происходит достаточно острая борьба мнений. Можно вспомнить, как бурно проходило обсуждение проекта постановления, получившего среди участников фармрынка название «третий лишний». Хотя польза от этого постановления для России сейчас совершенно очевидна. Это постановление было направлено на поддержку отечественного производителя. Более того, многие зарубежные производители увидели в нем дополнительную возможность повысить конкурентный потенциал своей продукции на российском рынке медицинских изделий при условии локализации производства в России.

Но есть и обратная сторона медали. Иногда чиновники различных ФОИВ в процессе доработки документов после первого общественного обсуждения вносят что-



2



ФОТО ПО МАТЕРИАЛАМ ИЗДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА  
ВЕНЁВСКОГО РАЙОНА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ «КРАСНОЕ ЗНАМЯ»

то дополнительно, вроде бы из лучших побуждений. Так произошло с постановлением о комплектующих. Якобы для поддержки отечественного производителя комплектующих внесли дополнительно фразу, что комплектующие для выпуска медицинских изделий освобождаются от НДС в случае «отсутствия аналогов на территории Российской Федерации». Это сразу свело к минимуму преимущество локализации, усложнило положение отечественных производителей медицинских изделий и не принесло никакой пользы производителям комплектующих. Зачем это было сделано, тем более без соответствующих экономических расчетов, теперь можно только гадать.

Сегодня стратегия развития этого сектора промышленности связана с рядом проблем:

- недостаточен уровень использования инновационных разработок;
- утрачен ряд уникальных производств, в том числе производств комплектующих изделий и материалов;
- отсутствует увязка программных мероприятий, что иногда приводит или к избыточности созданных производственных мощностей, а соответственно, к их невостребованности, или наоборот – к недостаточности;
- отсутствует адаптация управленческих и производственных кадров к новым реалиям ведения бизнеса;
- требуется переход предприятий от стратегий развития, основанных на инвестициях, к современным стратегиям, основанным на компетенциях.

В целом потребуются совершенствование деятельности бизнес-единиц, развивающих медицинскую промышленность, расширение практики привлечения к разработке и производству частных инвесторов и инвестиционных компаний, в том числе зарубежных инвесторов и разработчиков, готовых вложить средства, опыт и технологии в отечественные предприятия для организации производств инновационных медицинских изделий.

Учитывая значительный объем планового прироста выпуска медицинских изделий, комплексный характер и длительный по времени период изменений, представ-

ляется целесообразным продолжать совершенствовать механизмы государственной поддержки (бюджетно-финансовой, имущественной, налоговой, таможенной и т.д.). Не менее важно определить привлекательные условия для активного участия негосударственных активов и частного бизнеса в госпрограммах (частные фонды, ГЧП, концессии, софинансирование проектов и т.д.).

Так же, как это делают развитые экономики, высокотехнологичные малые предприятия следует поддерживать в таких вопросах, как продвижение и сбыт отечественных медицинских изделий, выход на внешние рынки. Для этого нужно обеспечить эффективное взаимодействие предприятий медицинской промышленности, участвующих в процессе развития бизнеса, с федеральными и региональными органами власти.

Главное, чтобы даже при изменении конъюнктуры рынка сырьевых продуктов в лучшую сторону стремление Правительства Российской Федерации развивать несельскохозяйственный сектор экономики не пропало.

В этих условиях важна готовность и настойчивость (последовательность) российского правительства продолжать серьезную поддержку таких высокотехнологичных несельскохозяйственных отраслей, как медицинская промышленность.

#### НЕКОТОРЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ

При развитии отечественного производства медицинских изделий, особенно если это касается импортозамещения высокотехнологичной продукции, необходимо учитывать различные факторы, влияющие на отрасль.

Рынок медицинских изделий на сегодняшний день характеризуется рядом признаков:

1. Обращение медицинских изделий на российском рынке подразумевает обязательную регистрацию: каждое медицинское изделие должно в обязатель-



- ном порядке иметь оформленное регистрационное удостоверение. Особенности национальных правил регистрации, повышенный уровень требований при регистрации и другие свойства отечественной нормативной правовой системы, относящейся к обращению медицинских изделий, для производителей инновационных медицинских изделий, которые не слишком хорошо знают особенности системы регистрации, могут означать, что иногда регистрация проходит очень долго. Это замораживает оборотные средства предприятия и может даже привести к неэффективности промышленного производства конкретного изделия. Необходим благоприятный режим регистрации высокотехнологичных медицинских изделий. Для решения этих вопросов с отечественной системой регулирования возможно совершенствование законодательства. В том числе внедрение лучших мировых практик, помогающих ускорить регистрацию инновационных медицинских изделий, гармонизация процесса регистрации с альтернативными системами в других странах для уменьшения барьеров при выведении экспортно ориентированных медицинских изделий на другие национальные рынки.
2. Большая доля импортных медицинских изделий на российском рынке связана с особенностью продвижения. На сегодняшний день структура рынка по большей части характеризуется большим объемом государственных (региональных) и муниципальных закупок. Имея хорошие структуры продвижения, представители иностранных компаний даже в тех ассортиментных нишах, где существуют российские производители, имеют возможность эффективно влиять на принятие решений конкурсных комиссий даже с учетом ассортимента, входящего в перечень постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 года №102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с дополнениями и изменениями). Необходим эффективный контроль со стороны Правительства Российской Федерации, возможно, с привлечением профессиональных общественных организаций, отечественных производителей медицинских изделий и заинтересованного медицинского сообщества, за деятельностью структур, закупающих медицинские изделия.
  3. Повышенная популярность зарубежных медицинских изделий связана еще и с тем, что за период 1990-х годов утрачены научные медицинские позиции, когда в эффективном содружестве медицинских школ, институтов – разработчиков оборудования, материалов и производств создавались собственные локальные или интегральные медицинские технологии. Сейчас крупные медицинские школы и коллективы ЛПУ по большей части опираются на западные медицинские технологии, и это приводит к тому, что в своих экспертных оценках они ссылаются на желательность использования задействованных в таких технологиях зарубежных медицинских изделий. Необходимы модели мотивационного развития интеграции медиков, инженеров и производителей, а также пропаганды осуществляемых ими разработок.
  4. Проблема НДС на медицинские изделия и комплектующие. Поставка готовых медицинских изделий (медицинской техники) из-за рубежа более выгодна, чем производство на территории России, так как готовые изделия априори освобождены от НДС. Последние изменения в нормативных правовых актах должны способствовать выравниванию условий. Однако зарубежные комплектующие тоже освобождаются от НДС в случае отсутствия российских аналогов. Эта оговорка усложняет процедуру освобождения. Более того, в условиях нестабильного рынка придется всё время отслеживать, продолжают ли производить аналоги на национальном рынке. Всё это приводит к замораживанию оборотных средств российских производителей. И совсем проблематично производить изделия из российских комплектующих, которые являются таковыми формально, но не удовлетворяют каким-либо требованиям конструкторской или технологической документации. Необходимо совершенствование нормативной правовой базы в этой части.
  5. Нехватка собственных ресурсов на НИОКР. Мировые лидеры в медицинском производстве затрачивают порядка 5–9% от оборота на инновационные разработки. По сравнению с затратами российских производителей это значительные суммы. Тратить средства, выделяемые на оборонный заказ, на развитие продукции гражданского назначения предприятие не может. Поэтому зачастую внедрение разработок затягивается на период до пяти лет. С учетом того что мировой рынок медицинских изделий показывает тенденцию к двухлетнему обновлению технологий, мы заведомо проигрываем во внедрении инноваций в медицинской промышленности. Необходимы дополнительные источники финансирования НИОКР (банковские кредиты под 15–20% и более в данном случае совершенно неприемлемы). Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, проводя в сентябре 2016 года совещание по наращиванию выпуска гражданской продукции российскими предприятиями, особое внимание уделил развитию производства отечественных медицинских изделий как для национальной системы здравоохранения, так и экспортно ориентированной медицинской продукции.
- Существует ряд других факторов, влияющих на эффективность развития импортозамещающих и инновационных производств российских медицинских изделий, которые требуют дополнительного анализа и выработки предложений.