

# ТРАНСПОРТНЫЕ УСЛУГИ ПРИ ОКАЗАНИИ СКОРОЙ И НЕОТЛОЖНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В РЕСПУБЛИКЕ МАРИЙ ЭЛ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ  
МАРИЙ ЭЛ, МИНИСТР  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ  
Владимир Викторович  
Шишкин



Для многих стран мира аутсорсинг в здравоохранении – обычное явление, которое вполне себя оправдывает. Транспортные услуги, стирка белья, питание пациентов перекладываются на плечи сторонних специализированных коммерческих фирм, а медицинским организациям оставляется главное – ответственность за качественную медицинскую помощь населению.

Давно пришло понимание простой истины: каждый должен заниматься своим главным делом, не отвлекаясь на «технические составляющие», позволяющие организовать это дело наилучшим образом. Когда появилась возможность внедрить аутсорсинг в транспортное обеспечение скорой медицинской помощи в республике, мы начали внедрение этого проекта после детального анализа предлагаемых условий и ожидаемого эффекта.

Проект «Новая скорая и неотложная помощь», направленный на обновление автопарка скорой помощи за счет внебюджетных источников финансирования с привлечением негосударственной организации, реализуется на территории Республики Марий Эл совместно с АНО «Агентство инвестиций в социальную сферу» с 1 апреля 2015 года.

Проект начал реализовываться с двух муниципальных образований: городского округа «Город Йошкар-Ола» (количество обслуживаемого населения – 274 140 человек, в том числе 10 950 человек – население сельских поселений, приписанных к городскому округу)

и муниципального округа «Медведевский район» (обслуживаемое население – 49 790 человек).

По итогам электронного аукциона заключены контракты с каждым учреждением на общую сумму 241 726 081 рубль.

В соответствии с заключенными контрактами заказчикам (станциям скорой помощи) предполагалось предоставление негосударственной организацией новых автомобилей, оснащенных медицинским оборудованием в соответствии с порядком оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, круглосуточно в течение всего срока действия контракта (до 31 декабря 2017 года).

В рамках проекта одновременно на 100% обновлен парк скорой помощи в Йошкар-Оле и Медведевской ЦРБ за счет внебюджетных источников финансирования: предоставлено 30 автомобилей (22 машины – йошкар-олинской станции скорой помощи, 5 – Медведевскому району, 3 машины – подменные).

К тому моменту вызовы йошкар-олинской станции скорой помощи обслуживали 8 автомобилей класса А (со сроком более пяти лет) и 13 автомобилей класса В (5 – со сроком до трех лет, 8 – более пяти лет). Вызовы скорой помощи Медведевской ЦРБ обслуживали 5 автомобилей класса В (2 – со сроком до трех лет, 3 – более пяти лет).

Новые автомобили, полученные в рамках аутсорсинга, на 99,9% были автомобилями класса В с соответствующей «начинкой».

На обслуживание, послегарантийный ремонт и поверку медицинского оборудования, установленного в автомобилях, 1 июля 2015 года заключен договор между ООО «Эффективная система здравоохранения» и ООО «Медтехника Поволжья».

Анализ работы автотранспорта показал, что в 2015 году не было ни одного случая простоя машин из-за неисправности, тогда как в 2014 году – до начала действия проекта – зафиксировано 4325 часов простоя санитарного транспорта йошкар-олинской станции скорой помощи и 576 часов простоя в Медведевской ЦРБ.

Доля доезда бригад скорой до пациента менее чем за 20 минут с момента вызова увеличилась с 53,5% в 2014 году до 86,3% в 2015 году.

Стоимость 1 машино-часа автомобилей скорой помощи, предоставляемых негосударственной организацией, составила в 2015 году 332 рубля (с учетом амортизационных начислений), а в I квартале 2015 года, когда автомобили предоставлялись автобазой минздрава республики, – 293 рубля (без учета амортизационных начислений).

При расчете начальной максимальной цены контракта для проведения конкурентных процедур включались следующие статьи расходов:

- заработная плата водителей, включая все дополнительные надбавки, материальную помощь и прочие выплаты стимулирующего характера;
- заработная плата административно-управленческого персонала, ответственного за транспорт;
- заработная плата работников ремонтно-механических мастерских (при наличии);
- начисления на заработную плату и другие налоги;
- горюче-смазочные материалы;
- ремонт и техническое обслуживание;
- оплата коммунальных услуг в помещениях, связанных с транспортной функцией;
- прочие расходы, связанные с эксплуатацией автомобилей скорой медицинской помощи (в том числе амортизационные начисления).

При расчете тарифа на второй и последующие годы проекта использовался индекс-дефлятор на 2015 год – 5,2%, на 2016 год – 5%, и его величина существенно ниже сложившегося уровня роста индекса потребительских цен на территории России.

3 февраля 2016 года вышло распоряжение Правительства Республики Марий Эл «О плане мероприятий Правительства Республики Марий Эл на 2016 год по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года». Этим распоряжением Министерству здравоохранения Республики Марий Эл поручена дальнейшая реализация проекта передачи функции транспортного обеспечения скорой и неотложной помощи на аутсорсинг коммерческим транспортным компаниям в рамках государственно-частного партнерства в течение 2016 года.

В начале 2016 года Министерство здравоохранения Республики Марий Эл обратилось в Правительство Республики Марий Эл с предложением об осуществлении тремя центральными районными больницами: Козьмодемьянской, Звениговской и Моркинской – комплексных услуг по обеспечению деятельности выездных бригад скорой медицинской помощи для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, помощи и медицинской эвакуации на территории муниципальных образований с последующей оплатой оказываемых услуг за счет средств системы обязательного медицинского страхования. Предложение было одобрено, и 23 марта 2016 года состоялся совместный открытый конкурс на оказание комплексных услуг по

обеспечению деятельности выездных бригад скорой медицинской помощи в трех названных районах. По итогам конкурса победителем признано ООО «Эффективная система здравоохранения», предложившее наилучшие условия оказания услуг.

Контракты с учреждениями здравоохранения заключены 11 апреля 2016 года: с Козьмодемьянской ЦРБ на сумму 70 282 875,69 рубля, со Звениговской ЦРБ на сумму 38 972 744,00 рубля, с Моркинской ЦРБ на сумму 21 007 483,20 рубля – сроком до 31 декабря 2018 года.

В рамках заключенных контрактов ООО «Эффективная система здравоохранения» для круглосуточного обеспечения выездных бригад скорой помощи предоставляет новые автомобили с водителями, укомплектованные необходимым медицинским оборудованием: для Козьмодемьянской ЦРБ – 7 автомобилей, для Звениговской ЦРБ – 4, для Моркинской ЦРБ – 2.

Все машины – класса В, они соответствуют современным требованиям безопасности и оснащены необходимым медицинским оборудованием, перечень которого согласован с Минздравом России. Комплект оборудования включает 14 наименований медицинских изделий, в том числе дефибриллятор, электрокардиограф, ингалятор, портативный аппарат искусственной вентиляции легких. Все автомобили оборудованы приборами для использования глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС.

В мае 2016 года Министерством здравоохранения Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Республики Марий Эл проведен анализ реализации проекта по передаче негосударственным организациям на договорной основе функций по предоставлению транспортных услуг при оказании скорой и неотложной медицинской помощи. Замечаний по реализации проекта не выявлено. Данный вид государственно-частного партнерства явно себя оправдал: улучшилось обеспечение транспортом и медицинским оборудованием, можно говорить и о том, что непрофильная для нас работа по эксплуатации, содержанию, техническому обслуживанию и оборудованию автомобильного парка переходит от нас в специализированные организации, а это значительно удобнее для руководителей медицинских организаций. То есть решается задача сокращения бюджетных расходов на обслуживание транспорта, снижается среднее время ожидания обслуживания вызовов скорой помощи и в целом повышается качество оказываемых медицинских услуг.

Безусловно, нам бы хотелось распространить данную практику, доказавшую свою эффективность, на всю республику. Пока этому препятствует лишь то, что в Республике Марий Эл много районов с небольшой численностью населения. Если на район требуется всего одна бригада скорой помощи, то есть 1 машина, тогда ее стоимость при содержании самим лечебным учреждением и при аренде получается достаточно высокой. Но надеюсь, что в 2017 году мы найдем пути решения и этой проблемы, чтобы проект оказался жизнеспособным на территории всей республики.