

# ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ В ХОДЕ РАБОТ ПО ХИМИЧЕСКОМУ РАЗОРУЖЕНИЮ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА  
Владимир Васильевич Романов

Федеральное медико-биологическое агентство в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2007 года №421 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти, участвующих в выполнении международных обязательств Российской Федерации в области химического разоружения» осуществляет федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор на объектах по хранению и уничтожению химического оружия. Также оно контролирует уничтожение или конверсию объектов по производству и разработке химического оружия, ликвидацию объектов по уничтожению химического оружия, организует медицинское обслуживание персонала указанных объектов, а также граждан, проживающих в зонах защитных мероприятий. Кроме того, оно осуществляет научное медико-гигиеническое сопровождение работ по уничтожению химического оружия, уничтожению или конверсии объектов по производству и разработке химического оружия.

С целью обеспечить санитарно-эпидемиологическое благополучие персонала объектов и населения при выполнении работ по уничтожению химического оружия разработано и утверждено в соответствии с законодательством Российской Федерации более 100 нормативных и методических документов. Первоочередное внимание было обращено на разработку гигиенических нормативов содержания отравляющих веществ и продуктов их деструкции в различных объектах производственной и окружающей среды (в воздухе рабочей зоны, атмосферном воздухе, почве, воде, на поверхностях технологического оборудования, строительных конструкций, средств индивидуальной защиты, в отходах и пр.) с соответствующими аналитическими методиками их контроля. Только в 2014–2016 годах разработано (в том числе актуализировано) и утверждено 15 гигиенических нормативов. Всего в настоящее время действует более 70 гигиенических нормативов, устанавливающих содержание отравляющих веществ и продуктов их деструкции в различных средах. В 2009 году были введены в действие

санитарные правила «Гигиенические требования к размещению, проектированию, строительству, эксплуатации и перепрофилированию объектов по уничтожению химического оружия, реконструкции зданий и сооружений и выводу из эксплуатации объектов по хранению химического оружия».

Завершена или завершается деятельность объектов по уничтожению химического оружия. Так, в 2005 и 2009 годах завершены работы по уничтожению химического оружия на объектах в пгт Горном Саратовской области и в г. Камбарке Удмуртской Республики. В 2015 году завершено уничтожение химического оружия еще на четырех объектах: в пос. Леонидовка Пензенской области, в пос. Мирном Кировской области, в г. Почепе Брянской области и в г. Щучьем Курганской области. В настоящее время продолжают работы по уничтожению отравляющих веществ на одном объекте – в г. Кизнере Удмуртской Республики. Вследствие этого были подготовлены и утверждены нормативные и методические документы по гигиеническому нормированию и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, организации санитарно-химического контроля над состоянием производственной и окружающей среды при выводе из эксплуатации и ликвидации последствий деятельности объектов по уничтожению химического оружия, в том числе над полигонами захоронения отходов.

За период осуществления ФМБА России федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за объектами по уничтожению химического оружия организована и проведена санитарно-эпидемиологическая экспертиза более 200 проектных и эксплуатационных материалов, из них более 90 – проекты строительства объектов по уничтожению химического оружия, проекты санитарно-защитных зон. По результатам санэпидэкспертизы в проектные решения своевременно вносились изменения, касающиеся вопросов обеспечения химической безопасности персонала объектов и населения. В 2015–2016 годах в ФГУП «НИИ ГПЭЧ» ФМБА России – с привлечением специалистов территориальных органов и центров гигиены и эпидемиологии ФМБА России – выполнена экспертиза проектной документации на проведение работ по ликвидации последствий деятельности объектов по уничтожению химического оружия в пос. Леонидовка Пензенской области, в г. Щучьем Курганской области, в пос. Мирном Кировской области, в г. Почепе Брянской области.

Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор осуществляют шесть межрегиональных управлений ФМБА России посредством проверок выполнения требований санитарного законодательства на объектах по уничтожению химического оружия, санитарно-гигиенических мероприятий, предписаний. Деятельность территориальных органов ФМБА России обеспечивают шесть центров гигиены и эпидемиологии ФМБА России и их структурные подразделения – промышленно-санитарные лаборатории, размещенные непосредственно на территории объектов по уничтожению химического оружия.

Всего за весь период эксплуатации объектов по уничтожению химического оружия органами госсанэпиднадзора ФМБА России проведено около 700 проверок и административных расследований. С применением лабораторно-инструментальных методов исследования проведено около 90% плановых и внеплановых проверок, при этом все плановые проверки сопровождаются обязательным 100%-ным лабораторным контролем объектов производственной и окружающей среды, качества питьевой воды, продуктов питания.

Что касается бывших объектов по производству и разработке химического оружия, следует отметить продолжение в полном объеме контрольно-надзорных мероприятий за ликвидацией последствий деятельности данных объектов, включая лабораторный контроль загрязнения производственной и окружающей среды. Специалисты территориальных органов и центров гигиены и эпидемиологии ФМБА России участвуют в комиссиях по «раскрытию» помещений 1-й и 2-й групп опасности.

Число проверок объектов по уничтожению химического оружия резко уменьшилось с началом действия Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», определившего периодичность плановых проверок один раз в три года. Однако в настоящее время в связи с вступлением в действие постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений



в некоторые акты Правительства Российской Федерации» объекты по уничтожению и хранению химического оружия, бывшие объекты по разработке и производству химического оружия отнесены к категории чрезвычайно высокого риска и подлежат плановым проверкам один раз в год.

Система медицинского обеспечения работников объектов по уничтожению химического оружия предусматривает их углубленное медицинское обследование (предварительные медицинские осмотры) при поступлении на работу, ежегодный медицинский контроль (периодические медицинские осмотры), предсменные и послесменные медицинские осмотры, осуществление контроля здоровья работающих на объектах по уничтожению химического оружия, обследование в центрах профпатологии ФМБА России.

Медицинские осмотры работников объектов по уничтожению химического оружия проводятся в соответствии с приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации. Все лица, принимаемые на работу на объекты по уничтожению химического оружия, проходят освидетельствование в соответствии с приказом Минздрава России от 21 марта 2000 года №101 «О порядке проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах по уничтожению химического оружия».

Приказ Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 года №302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» регламентирует порядок проведения предварительных и периодических медицинских осмотров лиц, занятых на опасных и вредных работах.

Эффективным методом выявления работников, имеющих отклонения в состоянии здоровья, является проведение предсменных и послесменных медицинских осмотров в соответствии с приказами ФМБА России. Основные причины отстранения от работы – простудные заболевания, кожные высыпания, повышенное артериальное давление.

Медосмотры персонала объектов по уничтожению химического оружия имеют свою специфику и включают поиск маркеров отравляющих веществ, свидетельствующих о возможном влиянии производственной среды на здоровье персонала: выполняются исследование параметров зрачковой реакции методом пуриллометрии, активности холинэстеразы в крови, спектроскопия, лабораторные исследования биологических проб (крови, мочи, волос) на содержание метаболитов – маркеров отравляющих веществ.

В центрах профпатологии осуществляется оказание специализированной медицинской помощи и проведение плановых и внеплановых периодических медицинских обследований.

Научно-исследовательские институты ФМБА России ежегодно выполняют работы по изучению динамики состояния здоровья и установлению причинной связи заболеваний граждан, занятых на работах с химическим оружием, и граждан, проживающих и работающих в зонах защитных мероприятий (далее – ЗЗМ) объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия, где эти объекты функционируют. Случаев острой и хронической профессиональной патологии и производственно обусловленных заболеваний среди персонала объектов в 2015–2016 годах не выявлено. Отдельные случаи функциональных изменений у работников объектов, выявленные при проведении послесменных медицинских осмотров, носили характер адаптационных реакций.

Мониторинг состояния здоровья населения в период работы объектов не выявил патологии, связанной с функционированием указанных объектов.

Все данные, полученные в ходе медицинского и санитарно-гигиенического мониторинга состояния здоровья персонала объектов, граждан, проживающих в зоне защитных мероприятий, условий труда работников, состояния окружающей среды, поступают в ФГБУ «Федеральный центр информационных технологий экстремальных проблем ФМБА России», которое с 2005 года ведет базу данных единой системы медицинского мониторинга (далее – ЕСММ).

ЕСММ включает в себя две подсистемы: мониторинга здоровья военнослужащих, лиц гражданского персонала объектов по уничтожению химического оружия, населения, проживающего



в ЗЗМ (подсистема «Мониторинг здоровья»), и мониторинга санитарно-гигиенического состояния объектов по хранению и уничтожению химического оружия (подсистема «СанГиМо»).

Информационной основой ЕСММ является автоматизированный справочно-информационный фонд (АСИФ) – сводный банк данных.

По состоянию на 30 июня 2016 года в банке данных ЕСММ зарегистрировано 137 677 лиц. В группы учета входят сотрудники объектов и жители ЗЗМ, включая детей.

Помимо персональной информации, в сводной базе данных содержатся результаты мониторинговых исследований производственной и окружающей среды на объектах по хранению и уничтожению химического оружия и мест проживания населения в ЗЗМ в виде еженедельных донесений (донесение о санитарно-гигиенической характеристике условий труда персонала на объектах по уничтожению химического оружия и мест проживания населения в ЗЗМ, донесение о превышении гигиенических нормативов), ежемесячных донесений (донесение об объемах хранения и утилизации реакционных масс, донесение об объемах хранения, уничтожения химического оружия и образования реакционных масс), годовых отчетов.

По состоянию на 6 ноября 2016 года сводная база данных ЕСММ содержит сведения о 5 655 638 санитарно-химических исследованиях, проведенных с момента запуска объекта всеми лабораториями, размещенными на объектах по хранению и уничтожению химического оружия (ПСЛ ЦГиЭ ФМБА России, МОС, производственная лаборатория), из них с превышением гигиенических нормативов (в основном по общепромышленным загрязнителям) – 0,03%. Случаи превышения гигиенических нормативов отравляющих веществ в окружающей среде не регистрировались.

Уничтожение химического оружия в Российской Федерации находится на завершающем этапе. Но говорить о закрытии объектов по уничтожению химического оружия преждевременно. Федеральным законом от 2 мая 1997 года №76-ФЗ «Об уничтожении химического оружия» и Федеральной целевой программой «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1996 года №305, после завершения процесса уничтожения запасов химического оружия предусмотрено проведение работ по ликвидации последствий деятельности объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия, включая санацию территорий, на которых были расположены эти объекты. Строительные конструкции и оборудование ликвидируемых объектов по уничтожению химического оружия могут быть загрязнены отравляющими веществами и продуктами их деструкции. Поэтому нельзя ослаблять контроль над соблюдением санитарно-гигиенических требований и после завершения процесса уничтожения химического оружия, при выводе из эксплуатации оборудования и коммуникаций, при проведении дегазационных мероприятий, при обращении с отходами, в том числе их захоронении. Учитывая, что отходы, образующиеся в процессе уничтожения химического оружия, являются объектами ограниченно оборотоспособными и могут передаваться Правительством Российской Федерации организациям независимо от организационно-правовых форм в целях вовлечения указанных отходов в хозяйственный оборот в установленном порядке (статья 5 Федерального закона от 2 мая 1997 года №76-ФЗ «Об уничтожении химического оружия»), ФМБА России неоднократно поднимало вопрос о разработке порядка обеспечения безопасных условий передачи и переработки отходов (металлолом и т.д.), образующихся при уничтожении химического оружия и предназначенных для дальнейшего использования сторонними организациями в хозяйственных целях. В этом документе должны быть отражены вопросы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Те же вопросы возникают и при планируемом вовлечении в хозяйственный оборот и дальнейшем использовании имущественных комплексов объектов по уничтожению химического оружия при их перепрофилировании.

В связи с вышеизложенным одним из основных мероприятий в настоящее время является разработка и утверждение федеральной целевой программы по ликвидации последствий деятельности объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия в Российской Федерации. В ее рамках ФМБА России считает необходимым предусмотреть положения по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия персонала объектов и населения при ликвидации последствий деятельности объектов, по защите среды обитания и медико-санитарному обеспечению проводимых работ.