

# ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СОВРЕМЕННОЙ КОНЦЕПЦИИ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ЗДОРОВОГО ЧЕЛОВЕКА И ЕЕ РЕАЛИЗАЦИЯ В РОССИИ



ПРЕЗИДЕНТ  
ГАОУЗ МНПЦ МРВСМ ДЗМ  
Александр Николаевич  
Разумов

Охрана и укрепление здоровья здоровых и практически здоровых лиц являются одним из важнейших и приоритетных национальных медико-социальных направлений государственной политики России. В ходе его реализации получает развитие принципиально новая стратегия медицинской науки и практического здравоохранения. Это переход приоритетов от системы, фактически полностью ориентированной на лечение обращающихся за медицинской помощью больных пациентов, к системе, направленной на предупреждение заболеваний, снижение рисков их развития, формирование у населения культуры здоровья и здорового образа жизни.

Актуальность решения проблем охраны и укрепления здоровья здорового человека в России продолжает оставаться высокой в связи с тем, что, несмотря на отдельные позитивные тенденции, общая демографическая ситуация, показатели состояния общественного здоровья и здравоохранения в целом находятся на недопустимо низком уровне.

Сложные условия экономического и социального развития Российского государства в 1991–1994 годах, дефолт в 1998 году проявились, в частности, в беспрецедентно высоких для мирного времени показателях заболеваемости и смертности, особенно у лиц трудоспособного возраста, в низких уровнях рождаемости и в углублении социальной дифференциации. В последующем, уже в XXI столетии, демографическая ситу-

ация стала постепенно выравниваться. Но по-прежнему наше общество по этим показателям существенно отстает в сравнении с развитыми странами. Кроме того, негативная ситуация сложилась в государстве в отношении объема и эффективности мероприятий по профилактике распространенных неинфекционных заболеваний, травматизма и смертности от так называемых неестественных причин, качества и безопасности питания, химической и биологической безопасности, санитарно-эпидемиологического и экологического благополучия в целом, особенно среди части населения с низкими доходами.

Потребность в системном решении проблем, связанных с усилением мер по охране и укреплению здоровья здоровых, в Российской Федерации определяют также следующие основные обстоятельства:

- необходимость обеспечения здоровой, активной и творческой жизни населения как основы государственной социальной политики;
- признание роли здоровья населения как трудового ресурса, стратегического потенциала, фактора национальной безопасности, стабильности и благополучия общества;
- высокая экономическая эффективность профилактических программ (соотношение затрат и экономии в долгосрочном периоде достигает 1 : 8);
- недостаточный объем, а стало быть, и эффективность оздоровительных мероприятий, реализуемых в центрах здоровья, созданных в субъектах Российской Федерации;
- необходимость ориентации воззрений общества на здоровье как на социальное свойство индивидуума, обеспечивающее в условиях рыночной экономики конкурентоспособность, профессиональное долголетие, благополучие семьи, обеспеченную старость;
- несовершенство систем государственного медицинского и социального страхования, не учитывающих отношение граждан к своему здоровью;

- необходимость формирования у населения культуры здоровья и здорового образа жизни на фоне широкого внедрения информативных методов самооценки резервов здоровья, массовых занятий оздоровительной физкультурой и освоения способов самооздоровления;
- неблагоприятие в сфере организации здравоохранения и профилактики заболеваний в регионах с суровыми климатическими условиями, в частности в Арктической зоне Российской Федерации;
- широкая распространенность метеозависимых заболеваний у населения, растущая в условиях глобального изменения климата;
- растущие экологические угрозы, в том числе в районах, граничащих с местами утилизации промышленных отходов, особенно в зонах работы нефтегазодобывающего комплекса;
- необходимость реформирования системы организации здравоохранения, предусматривающей расширение объема гарантированных государством услуг по профилактике заболеваний;
- низкий уровень мотивации к трудовой деятельности и сохранению здоровья среди населения с низкими доходами и платежеспособностью.

Под *охраной здоровья здорового человека* понимается совокупность мер политического, духовного, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-эпидемиологического характера, направленных на оптимизацию условий для формирования, активного сохранения, восстановления и укрепления здоровья, обеспечивающих снижение заболеваемости и увеличение популяции здоровых и практически здоровых людей.

Охрана и укрепление здоровья здоровых людей проводятся в отношении граждан Российской Федерации среди абсолютно здоровых людей (5–7%) и людей, имеющих одно-два заболевания в состоянии стойкой ремиссии (55–70%). Среди последних наиболее многочисленна часть населения, у кого наблюдаются дезадаптационные расстройства, состояние хронической усталости, явления утомления и переутомления, снижение умственной и физической работоспособности. Названные состояния при продолжающемся воздействии физических и социальных факторов с высокой вероятностью приводят к обострению основного заболевания, развитию сопутствующих.

Концепция охраны здоровья здорового человека в Российской Федерации (далее – концепция) построена на принципе приоритета медицинской профилактики, заложенного в российском законодательстве. В частности, в статье 12 Федерального закона от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закреплено, что «приоритет профилактики в сфере охраны здоровья обеспечивается путем:

- 1) разработки и реализации программ формирования здорового образа жизни, в том числе программ снижения потребления алкоголя и табака, предупреждения и борьбы с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ;
- 2) осуществления санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;
- 3) осуществления мероприятий по предупреждению и раннему выявлению заболеваний, в том числе предупреждению социально значимых заболеваний и борьбе с ними<sup>1</sup>;
- 4) проведения профилактических и иных медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 5) осуществления мероприятий по сохранению жизни и здоровья граждан в процессе их обучения и трудовой деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

В основу концепции положена здоровьесетрическая модель организации здравоохранения, суть которой состоит в акценте на активных мерах по сохранению здоровья здорового человека и профилактике заболеваний – мерах, реализуемых еще в пренатальном периоде и на всех последующих этапах жизни.

Научная новизна и практическая значимость концепции состоит в том, что, обобщая современные воззрения и опыт в различных областях медицинской науки и организации здравоохранения, она интегрирует современные подходы в использовании системного анализа, который дает огромные возможности в достижении полноценных результатов в донологической диагностике и профилактике заболеваний, реализуемых в практике здравоохранения.

Целью концепции является создание системы формирования, активного сохранения, восстановления и укрепления здоровья людей, реализации потенциала здоровья для ведения активной производственной, социальной и личной жизни, снижения темпов старения, преждевременной смертности, заболеваемости, инвалидизации населения, увеличения средней продолжительности и подъема качества жизни населения, улучшения демографической ситуации в стране.

Основными задачами концепции являются:

- разработка перспективных профилактических медицинских технологий, внедрение в практику здравоохранения современных эффективных оздоровительных мероприятий по укреплению здоровья и профилактике заболеваний и увеличение их объема, совершенствование оздоровительной деятельности центров здоровья;
- укрепление, сохранение здоровья, сокращение сроков восстановления здоровья (сниженных функциональных резервов) путем внедрения в практику здравоохранения современных методов экспрес-

<sup>1</sup> Содержание настоящего пункта приведено в редакции Федераль-

ного закона от 22 октября 2014 года №314-ФЗ.



диагностики и рискометрии заболеваний, автоматизированных информационных систем персонализации оздоровительных программ с учетом гено- и фенотипических особенностей индивидуума и использования всего арсенала немедикаментозных средств оздоровления;

- профилактика заболеваний, оздоровление детей и молодежи, медицинское обеспечение образовательной деятельности в школах и вузах;
- совершенствование гигиенического нормирования и реализация положений государственных программ, концепций, доктрин и стратегий, предусматривающих разработку и реализацию мер по профилактике неблагоприятного воздействия физических, в том числе климатических, химических и биологических факторов окружающей среды на организм, включая меры по безопасности питания и водопотребления;
- развитие и сохранение трудового потенциала страны, реализация человеком своих способностей, формирование и сохранение профессионального здоровья, активного, здорового профессионального долголетия, охрана здоровья на производстве и профилактика неблагоприятного воздействия вредных факторов трудовой деятельности;
- увеличение продолжительности жизни населения за счет поддержания резервов здоровья и применения здоровьесберегающих технологий, путем сокращения уровней заболеваемости и травматизма, предупреждения преждевременной и предотвратимой смертности, в первую очередь в трудоспособном возрасте;
- улучшение качества жизни хронически больных и инвалидов путем предоставления им условий для реализации имеющегося (остаточного) потенциала здоровья;
- укрепление и развитие информационной и научной основы политики страны в области климата, включая всемерное усиление научно-технического и технологического потенциала, обеспечивающего максимальную полноту и достоверность информации о состоянии климатической системы, воздействиях на климат, его происходящих и будущих изменениях и их последствиях в отношении здоровья населения;
- определение индивидуальных способностей личности человека, создание условий для формирования мотивации к труду и здоровому образу жизни, а также уверенности в своем здоровье в целях обеспечения активного и здорового долголетия;
- обеспечение межведомственного и многоуровневого подходов в вопросах повышения качества жизни, улучшения условий труда, быта и отдыха населения, формирования здорового образа жизни.

В целях успешной реализации концепции необходимо руководствоваться следующими принципами:

- доступность и гарантированный государством полноценный объем мероприятий по экспресс-оцен-

ке состояния здоровья и оздоровлению населения вне зависимости от социального статуса граждан, уровня их доходов и места жительства;

- приоритет оздоровительных и профилактических мер в области общественного здравоохранения;
- непрерывность оздоровительных мероприятий в течение всей жизни человека;
- ответственность человека за свое здоровье и здоровье своих близких;
- реализация внутренней гармонии физического, психического, духовного состояния человека, а также гармонии с экологической и социальной средой;
- направленность на количественную оценку резервных возможностей организма и их коррекцию для реализации человеком потенциала своего здоровья;
- консолидация действий органов исполнительной власти всех уровней, организаций и граждан по формированию и реализации комплексных программ охраны здоровья здорового человека;
- многоуровневый подход к организации оздоровительных и профилактических мероприятий с учетом как потребностей населения страны в целом, так и специфических потребностей населения различных регионов, отдельных социальных, профессиональных и возрастных групп;
- единство всей системы охраны здоровья независимо от территориальных и ведомственных разграничений;
- единство медико-профилактической, оздоровительной и экономической эффективности системы охраны и укрепления здоровья здоровых людей в сфере восстановительной медицины.

Особенностями представляемой концепции являются:

- 1) внесение положения о личной ответственности человека за свое здоровье и здоровье своих близких;
- 2) индивидуальный подход к человеку как с точки зрения оценки индивидуально-конституциональных особенностей, резервных возможностей организма, так и с точки зрения разработки персонализированных оздоровительных программ;
- 3) создание условий для внутренней гармонии физического, психического, духовного состояния человека, а также его гармонии с экологической и социальной средой;
- 4) наработанный Минздравом России арсенал эффективных оздоровительных технологий восстановительной медицины (внедрение их в практику профилактической медицины является ключевым звеном концепции);
- 5) нацеленность на оценку и реализацию потенциала здоровья, что методологически представляет собой очень принципиальный момент, поскольку речь идет не столько о снижении порой трудно рассчитываемого риска развития заболеваний, сколько о контроле и оптимизации измеряемых адаптивных (регуляторных) возможностей человека;
- 6) создание мотивации на использование оздоровительных технологий в течение всей жизни человека;



7) духовная составляющая, направленность на формирование здорового образа жизни, культуры и в хорошем смысле культы здоровья.

Для дальнейшего развития системы охраны здоровья здоровых в Российской Федерации необходимо наличие ряда системных факторов:

- законодательное и нормативно-правовое обеспечение оздоровительно-профилактической деятельности, наличие федерального органа исполнительной власти, ответственного за развитие системы охраны здоровья здорового человека, формирование у населения здорового образа жизни и культуры здоровья;
- эффективное взаимодействие между федеральными органами исполнительной власти и субъектами Российской Федерации, а также общественными организациями, реализующими программы по охране здоровья здорового человека, формированию здорового образа жизни и культуры здоровья;
- ликвидация диспропорции между потребностью людей в оздоровительно-профилактических услугах и отсутствием возможности приобрести эти услуги в коммерческих оздоровительных учреждениях из-за низкой платежеспособности населения;
- существенное увеличение расходов на оздоровление работающих граждан и членов их семей за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации;
- развитие инфраструктуры и улучшение материально-технической базы лечебно-оздоровительных организаций, в том числе центров здоровья, санаторно-курортных организаций, центров медицинской профилактики, центров спортивной медицины, физкультурных диспансеров и др.;
- усиление контроля надзорных органов исполнительной власти за реализацией товаров и услуг оздоровительного назначения;
- существенное усиление государственной (социальной) рекламы и расширение системы информирования населения о преимуществах профилактической охраны здоровья, о разрешенных к применению оздоровительных технологиях, а также ограничение рекламы непроверенных и незарегистрированных в Росздравнадзоре средств и способов оздоровления;
- создание эффективной системы организации и обеспечения научных исследований по разработке современных оздоровительных технологий, включая средства и способы самооздоровления, технологии формирования здорового образа жизни и привития навыков культуры здоровья;
- разработка научно обоснованных стандартов и критериев лицензирования оздоровительно-профилактических технологий;
- подготовка и переподготовка кадров на основе новых образовательных программ с современным научно-методическим обеспечением;
- выработка государственной политики и создание механизмов активного внедрения рационов здорового и профилактического питания, пропаганда культуры питания и застолья в целом, контроль популяризации в СМИ необоснованных диет, телевизионных кулинарных школ и т.п.;
- создание системы мониторинга детей-спортсменов и профилактики последствий профессиональных занятий спортом;
- восстановление системы санаторно-курортного оздоровления работающего населения;
- создание механизмов льготного налогообложения, введение системы страховых льгот и поощрения для работодателей, реализующих программы охраны здоровья и профилактики заболеваний работников.

Решение задач концепции и реализация ее основных положений в Российской Федерации предполагают формирование необходимых для этого программных документов. Государственная программа Российской Федерации (далее – Программа) – документ стратегического планирования, содержащий комплекс мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации<sup>2</sup>.

Разработка и проведение Программы – наиболее эффективный путь решения указанной проблемы в условиях реформирования бюджетного процесса, предусматривающего смещение акцентов с управления расходами на управление результатами и переход преимущественно к программно-целевым методам бюджетного планирования.

Решение поставленной проблемы приведет к целому ряду положительных результатов:

1. Комплексный и системный подход позволит учесть все аспекты развития системы охраны здоровья здорового человека в Российской Федерации, а направления финансирования четко определят приоритетность реализации мероприятий.
2. Распределение полномочий и ответственности между органами исполнительной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, участие в реализации Программы общественных организаций, коммерческих структур и других хозяйствующих субъектов позволят повысить эффективность выполнения мероприятий.
3. Эффективное планирование и системный мониторинг, наблюдение за степенью удовлетворенности населения услугами оздоровительно-профилакти-

<sup>2</sup> В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года

№172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».





ческих организаций обеспечат ежегодную оценку результатов реализации этапов Программы.

Именно Программа позволяет в рамках программно-целевого метода конкретизировать усилия для комплексного и системного решения среднесрочных и долгосрочных проблем экономической и социальной политики страны. Кроме того, она обеспечивает прозрачность и обоснованность процесса выбора целей, намеченных на различные временные периоды, а также пути достижения результатов с использованием в случае необходимости поддержки на федеральном уровне.

Основные положения Программы требуют детальной проработки, должны быть увязаны по срокам, содержанию, привлекаемым ресурсам, целевым индикаторам, но в общем виде, на наш взгляд, должны отвечать нижеизложенным требованиям.

Программа ставит своей целью реализацию стратегии организации и развития системы охраны и укрепления здоровья здоровых и практически здоровых лиц. Достижение цели предполагает решение следующих задач:

- разработка и внедрение нормативно-правовой, материально-технической и организационно-методической базы для системы охраны и укрепления здоровья здоровых;
- проведение плановой реструктуризации профилактического звена системы здравоохранения, предусматривающей усиление существующих центров и отделений медицинской профилактики, центров здоровья, санаторно-курортных учреждений, центров спортивной медицины и физкультурных диспансеров, поликлиник, медицинских подразделений в образовательных учреждениях и на предприятиях, посредством внедрения современных технологий превентивной медицинской помощи (оздоровления);
- развитие комплексной системы профессиональной подготовки и переподготовки, систематического повышения квалификации кадров для системы охраны и укрепления здоровья здоровых;
- создание и апробация системы информационного обеспечения внедрения системы охраны и укрепления здоровья здоровых;
- обеспечение развития специальных научных исследований, разработка и внедрение эффективных форм и методов рационального использования ресурсов здравоохранения и укрепления здоровья населения;
- формирование культуры здоровья, повышение престижности здоровья;
- повышение уровня психофизического состояния здоровья у населения.

Задачами Программы в социальной сфере является формирование:

- потребности к более здоровому образу жизни;
- культурного и социального мотива к сохранению и укреплению здоровья;
- профессионализма у работающих;
- здоровьесберегающего взаимодействия граждан с работодателями, страховыми компаниями, ле-

чебно-профилактическими, в том числе санаторно-курортными, организациями и государственными структурами;

- социально-нравственной доминанты ценности здоровья в индивидуальном и коллективном сознании как национальной черты, как фактора личной ответственности индивидуума за его сохранность перед собой, семьей и государством;
- творческой и трудовой активности как нормативной силы общества;
- культуры образа жизни для воспроизводства здоровья своего и родственников;
- социального статуса семьи как источника сохранения генофонда;
- приоритета здоровьесберегающего образа жизни как фактора достижения успешности в профессиональной и общественной деятельности.

Ведущей задачей Программы в социально-экономической сфере является придание здоровью человека ценности для достижения экономических целей, поставленных работодателями. Здоровый человек как экономическая единица – это высокая работоспособность, психическая выносливость, социальная устремленность к исполнению профессиональных обязанностей. Здоровье – это природная база профессионального долголетия, которая напрямую зависит от соответствия культуры образа жизни требованиям профессии, от уровня научно обоснованных норм труда, поддерживающих психофизиологический потенциал и способности к конкретному виду труда. Работодатель и наемный работник должны в равной степени нести ответственность за здоровье работника, но при этом работодатель – больше за общественное здоровье, а наемный работник – за индивидуальное.

Программа направлена на все слои населения и включает следующие приоритеты:

1. Обеспечение здоровья детей – новорожденных, детей младшего и школьного возраста, что гарантирует им более здоровое начало жизни. Риск развития врожденных аномалий у детей на четверть обусловлен генетическими отклонениями и условиями среды, важным фактором становится злоупотребление матери алкоголем и наркотиками. Основными причинами смерти детей первого года жизни являются отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде, и врожденные аномалии. Среди детей старше 1 года – болезни органов дыхания, в том числе пневмонии, внешние причины. Смерть от внешних причин во многом зависит от социального статуса семьи, образа жизни родителей. Кроме того, от образа жизни зависит потенциальная опасность ВИЧ-инфицирования и наркотической зависимости новорожденного.
2. Здоровье молодежи. Молодежь должна быть более здоровой и лучше подготовлена к тому, чтобы выполнять свои обязанности в обществе. Необходимо учитывать, что в подростковом возрасте закладывается отношение к питанию, физкультуре, курению, формируются образ жизни, сексуальное поведение и одновременно проявляются



факторы риска хронических заболеваний старшего возраста. Резко изменяется структура угроз здоровью, включающих алкоголь и наркотики, правонарушения, групповое насилие и нежелательную беременность. Особого внимания заслуживают репродуктивное здоровье женщин и качество потомства, для чего наиболее значимы грамотное планирование семьи, включая предотвращение нежелательной беременности, обеспечение безопасного материнства, профилактика детской инвалидности.

3. Укрепление здоровья работоспособного населения. Значительное и устойчивое сокращение числа травм, случаев инвалидности и смерти в результате несчастных случаев и актов насилия, отравлений и травм, основных неинфекционных заболеваний (болезни системы кровообращения, органов дыхания, органов пищеварения). Именно в этом возрасте разница в смертности российского населения и населения развитых стран максимальна.
4. Сохранение здоровья в пожилом возрасте. Люди в возрасте старше 60 лет должны иметь возможность полностью реализовать имеющийся у них потенциал в отношении собственного здоровья и выполнять активную социальную роль в обществе. Для пожилых людей особой значимостью представляет увеличение сроков жизни без инвалидности и в состоянии здоровья, позволяющем сохранять независимость, самоуважение и свое место в обществе.

Важным направлением в реализации Программы является совершенствование законодательства Российской Федерации и нормативно-правового регулирования.

Законодательного обеспечения требует экономическая стратегия, способствующая развитию программ укрепления здоровья и профилактики заболеваний.

Законодательством должны также предусматриваться создание благоприятных экономических условий для организаций, реализующих программы укрепления здоровья, и профилактика заболеваний среди работников. Те же условия должны быть созданы для инвесторов, направляющих свои средства на улучшение социальной среды и состояния окружающей среды, что способствует здоровому образу жизни.

Назрела необходимость в структурных и организационных преобразованиях в системе здравоохранения для осуществления предупредительных мероприятий, направленных на охрану здоровья населения и профилактику заболеваний. В этой связи приоритетным направлением Программы является создание соответствующей службы в системе здравоохранения, включая все необходимые ее составляющие: структуру профильных организаций и подразделений, табель оснащения, ресурсное обеспечение, подготовку кадров, порядок финансирования, взаимодействие со страховыми компаниями, с другими службами и организациями. Основным социальным механизмом, обеспечивающим успех охраны здоровья, является нормативно-правовая база. Созидательная суть законов, норм, прав, регламен-

тирующих охрану здоровья работающих граждан, основывается на принципах медицины труда и сводится к формированию у работодателя отношения к здоровью работника как к экономическому механизму повышения результативности и качества труда, снижения затрат на лечение и штрафов за нарушение стандартов охраны здоровья. Последние должны предусматривать:

- стандарты профессионального здоровья работника (в первую очередь для профессий с особо вредными условиями, опасных профессий);
- нормативы для условий труда, средств труда и среды обитания, регулирующие взаимоотношения наемного работника с работодателями;
- закон, определяющий правовые взаимодействия работодателя и работника в случае утраты последним здоровья, получения увечья, болезни, в том числе экологически обусловленной;
- отбор лиц, работающих на вредных и опасных производствах, нормативный уровень обеспечения их техническими средствами защиты, жизнеобеспечения, спасения.

В ходе Программы предусматривается разработка нормативно-правовой документации по охране и укреплению здоровья здорового человека в системе здравоохранения, включая все необходимые ее составляющие, такие как структура профильных организаций и подразделений, табель оснащения кабинетов и центров здоровья, перечень оздоровительных услуг, ресурсное обеспечение, подготовка кадров, порядок финансирования и взаимодействия со страховыми компаниями, взаимодействие с другими службами и организациями системы здравоохранения.

Требуется разработать порядок и стандарты оказания медицинской помощи, профессиональные стандарты и систему управления качеством оздоровительно-профилактических и спортивно-оздоровительных услуг в системе охраны здоровья здоровых людей. С этой целью планируется разработать и утвердить:

- положение о лицензировании оздоровительно-профилактической медицинской деятельности, аккредитации учреждений, сертификации услуг и аккредитации специалистов, работающих в сфере охраны здоровья здорового человека;
- систему государственной статистики в сфере охраны здоровья здоровых, а также формы оценки эффективности оздоровительных мероприятий;
- отраслевые стандарты услуг в сфере охраны здоровья здоровых людей.

Следует разработать:

- формы предоставления оздоровительных услуг на основе положений добровольного медицинского страхования;
- системы обязательного медицинского страхования рисков утраты здоровья и финансирования оздоровительных мероприятий из бюджета ФФОМС и ФСС.

Кроме того, необходимо:

- обосновать нормативно-правовую документацию и создать оздоровительные программы по



охране профессионального здоровья работающего населения;

- включить оздоровительные услуги в программу государственных гарантий бесплатной медицинской помощи населению;
- организовать профессиональное научное общество врачей, работающих в сфере охраны здоровья здорового человека и профилактики заболеваний.

Организация управления деятельностью в рамках Программы осуществляется исходя из рационального использования ресурсов здравоохранения, улучшения медицинского обслуживания населения в целях оптимизации всей системы организационно-технологического обеспечения системы охраны и укрепления здоровья здорового человека и других лечебно-профилактических организаций страны. Данный подход предусматривает комплекс мероприятий, в частности:

- внедрение информационных технологий и создание базы данных учреждений в сфере охраны здоровья здоровых людей и оказываемых услуг;
- разработку и обоснование нормативно-правовой документации на создание федерального и региональных институтов здоровья – научно-исследовательских организаций, изучающих закономерности формирования, сохранения, восстановления и укрепления здоровья человека, формирования здорового образа жизни и культуры здоровья в современном обществе;
- разработку предложений по системе государственного заказа и внедрение научно-технической продукции и высоких технологий охраны здоровья человека (в том числе телемедицины) в практику работы учреждений, задействованных в сфере охраны здоровья здоровых людей;
- совершенствование функционирования кабинетов и центров здоровья в системе охраны здоровья здоровых людей с акцентом на усилении профилактической и оздоровительной работы;
- внедрение мониторинга здоровья и создание базы данных о резервах здоровья здорового человека, мониторинга факторов риска развития генетически детерминированных и экологически обусловленных заболеваний;
- разработку базовых критериев эффективности и показателей деятельности, экономического стимулирования работников системы охраны здоровья здорового человека и медицинской профилактики;
- разработку положений и ведение всероссийского реестра оздоровительных технологий.

Предполагается, что выполнение данных программных мероприятий придаст органам и учреждениям здравоохранения Российской Федерации импульс в деятельности по формированию системы охраны и укрепления здоровья здорового человека, расширению функций преобразуемых лечебно-профилактических организаций, а также по мониторингу результативности их деятельности.

Предусматривается комплекс мер по совершенствованию технологии подготовки преподавателей и спе-

циалистов в области системы охраны и укрепления здоровья здорового человека (врачей и сестринского персонала) и повышению их квалификации, расширению диапазона профессиональной деятельности и спектра предоставляемых медицинских услуг. Планируются:

- разработка программ непрерывного последилового образования врачей, занятых в системе охраны здоровья здорового человека, и сестринского персонала по проблемам охраны и укрепления здоровья здорового человека;
- создание профессиональных стандартов для всех уровней деятельности по охране здоровья здоровых людей;
- строительство симуляционных центров и разработка образовательных программ с современным научно-методическим обеспечением, в том числе для дистанционной формы обучения;
- организация и проведение научно-практических конференций по проблемам охраны здоровья здоровых людей.

Данные мероприятия могут и должны стать ориентирами в принятии управленческих решений органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при формировании кадровой политики. Сюда же включается использование социальных работников в системе охраны и укрепления здоровья здорового человека, внедрение инноваций в проведении аккредитации медицинских работников сферы охраны и укрепления здоровья здорового человека и т.д.

Информационное обеспечение и управление предусматривает создание системы информационного обеспечения населения и медицинских работников по проблемам охраны и укрепления здоровья здоровых людей (с использованием электронных и иных средств массовой информации). Планируются:

- разработка методических подходов и требований к информационному обеспечению внедрения системы охраны и укрепления здоровья здоровых людей;
- периодическое издание каталога-справочника «Диагностические и оздоровительные технологии восстановительной медицины»;
- внедрение целенаправленной пропаганды здорового образа жизни, программ формирования, активного сохранения, укрепления и восстановления здоровья человека в средствах массовой информации;
- создание региональных базовых территорий, опытно-экспериментальных полигонов по отработке использования на территориальном уровне современных информационных технологий и установление телекоммуникационных связей между врачами центров здоровья, клиническими центрами и другими учреждениями здравоохранения для консультирования пациентов и повышения профессиональных знаний специалистов, работающих в сфере охраны и укрепления здоровья здоровых людей.

Научное обеспечение Программы предусматривает формирование научно-методических основ комплек-





сного решения проблем внедрения системы охраны и укрепления здоровья здоровых людей, проведение научных исследований, в том числе:

- разработку системы мониторинга развития системы охраны и укрепления здоровья здоровых людей в субъектах Российской Федерации;
- апробацию на базовых территориях для научного сопровождения и внедрения на территории субъектов Российской Федерации системы охраны и укрепления здоровья здоровых людей;
- разработку и апробацию методологии и системы оценок (по комплексу показателей) медицинской и социально-экономической эффективности внедрения на территории субъектов Российской Федерации системы охраны и укрепления здоровья здоровых людей;
- создание комплексных программ по совершенствованию имеющихся и разработке новых технологий в сфере охраны здоровья здоровых людей;
- разработку алгоритмов назначения индивидуальных программ оздоровления и медицинской профилактики;
- создание системы доказательной восстановительной медицины, разработку единых критериев эффективности оздоровительных услуг на основе унифицированных диагностических технологий;
- создание научно обоснованных программ по раннему выявлению и профилактике наркотической зависимости, включая токсикоманию, табакокурение и алкоголизм;
- научное обоснование и разработку оптимальной структуры детских оздоровительных организаций (школ здоровья, оздоровительных лагерей и др.);
- появление перспективных комплексных технологий оздоровления часто болеющих детей, а также детей, проживающих в районах экологического неблагополучия;
- разработку методических материалов для системы охраны и укрепления здоровья здоровых людей в зависимости от типа, фаз развития и особенностей территориальных и климатических условий жизни, национальных, возрастных, профессиональных и других особенностей населения;
- функционирование на базе центров здоровья единой информационной системы выявления и прогноза неблагоприятного влияния погодных условий на состояние организма человека.

В процессе научного сопровождения реализации Программы будут продолжены изучение и тиражирование опыта внедрения научных разработок по системе охраны и укрепления здоровья в регионах путем проведения научно-практических конференций, распространения апробированных перспективных методических подходов, а также посредством освещения в тематических и других изданиях закономерностей развития системы охраны и укрепления здоровья здоровых людей.

Основные направления и положения Программы ежегодно уточняются и контролируются исходя из процесса ее выполнения и эффективности использования средств. Контроль над реализацией Программы и координацию работы осуществляет заказчик – Минздрав России. Он же при необходимости обращается в установленном порядке в федеральные органы исполнительной власти с ходатайством о предоставлении предприятиям, организациям и учреждениям, участвующим в Программе, целевых дотаций или субсидий.

Выполнение мероприятий, предусмотренных Программой, позволит:

- повысить медицинскую и экономическую эффективность деятельности центров здоровья, центров и отделений медицинской профилактики, санаторно-курортных организаций, центров спортивной медицины и физкультурных диспансеров, поликлиник, медицинских подразделений в образовательных учреждениях и на предприятиях;
- создать организационно-методические основы системы охраны и укрепления здоровья здоровых людей;
- рационально использовать бюджетные средства на оздоровление и профилактику болезней;
- определить нормативно-правовые и финансово-экономические механизмы формирования системы активного сохранения, восстановления и укрепления здоровья людей;
- повысить вероятность реализации человеком потенциала здоровья для ведения активной производственной, социальной и личной жизни;
- создать предпосылки к снижению преждевременной смертности, заболеваемости, инвалидизации населения, увеличению средней продолжительности и улучшению качества жизни, улучшению демографической ситуации в стране;
- удовлетворить спрос населения на доступную и своевременную медико-санитарную помощь, повысить ее эффективность и качество (экспресс-диагностика, оздоровительно-реабилитационные мероприятия).

Программа послужит основой для дальнейшего развития системы охраны и укрепления здоровья здоровых людей в Российской Федерации, повсеместного перехода субъектов Российской Федерации на прогрессивные ресурсосберегающие модели совершенствования системы первичной медико-санитарной помощи населению, построенной на принципах системы охраны и укрепления здоровья здоровых людей, и в конечном счете для роста потенциала здоровья населения.

Важным первоначальным этапом в реализации Программы является объединение усилий всех министерств и ведомств, общественных организаций, средств массовой информации в достижении, как нам представляется, основной цели – формирования у населения здорового образа жизни и культуры здоровья.