

УЧАСТИЕ МИНЗДРАВА РОССИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ВОПРОСАМИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА
МЕЖДУНАРОДНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА И СВЯЗЕЙ
С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ
МИНИСТЕРСТВА
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сергей Михайлович
Муравьев



Сотрудничество Министерства здравоохранения Российской Федерации с международными организациями охватывает широкий спектр проблем здравоохранения и медицинской науки. Оно занимает важное место в общей системе международных отношений Российской Федерации и осуществляется в тесном взаимодействии с Министерством иностранных дел Российской Федерации, посольствами и представительствами России за рубежом, Министерством финансов Российской Федерации, а также другими министерствами и ведомствами.

Во взаимодействии Минздрава России с международными организациями разделяют два направления: политическое и профессиональное.

В развитии политического направления принимают участие прежде всего руководители Министерства. Определяются стратегия и место российского здравоохранения в происходящих процессах на мировом и региональном уровнях: формируется российская позиция по вопросам здравоохранения, приоритетные направления международного сотрудничества, проводятся переговоры на высоком уровне.

В профессиональной сфере активно работают руководители и специалисты департаментов Министерства здравоохранения Российской Федерации, федеральных служб и агентств, экспертное сообщество. На данном направлении происходят разработка и реализация совмест-

ных международных программ и проектов, а также соглашений о международном сотрудничестве.

Основная задача международной деятельности в сфере здравоохранения на текущий момент – продолжающаяся перенастройка отношений с получателями Российской Федерацией внешней помощи на ее оказание другим странам. Данное направление реализуется в рамках Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию с целью оптимизации, поиска нужных и приемлемых для Российской Федерации задач, стоящих перед отечественным здравоохранением.

В последние годы заметна смена вектора двустороннего сотрудничества от схемы «донор – реципиент», по которой Российская Федерация в основном была получателем помощи, к равноправному партнерству с наиболее развитыми странами и оказанию помощи развивающимся странам.

В 2016 году Минздрав России обеспечивал участие Российской Федерации во Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Экономическом блоке 5 быстроразвивающихся стран: Бразилии, России, Индии, Китая, Южно-Африканской Республики (БРИКС), Организации Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС), Форуме Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Совете Европы, Партнерстве «Северное измерение» в области социального обеспечения и здравоохранения, Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), Содружестве Независимых Государств (СНГ), Союзном государстве.

Минздрав России в 2016 году обеспечил подготовку и участие делегации России под руководством Министра здравоохранения Российской Федерации в работе заседания высокого уровня Генассамблеи ООН по ВИЧ/СПИДу, совещания высокого уровня Генассамблеи ООН по устойчивости к противомикробным препаратам, а также в Политическом форуме по устойчивому развитию под эгидой Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС). Кроме того, российская делегация приняла участие в Международной конференции «Права че-

ловека и биомедицина: этические и правовые аспекты донорства органов человека», организованной в Москве совместно Минздравом России и Советом Европы, а также в целом ряде других важных мероприятий.

Значимое место в деятельности Минздрава России принадлежит многостороннему сотрудничеству с различными международными организациями.

В 2016 году продолжилось сотрудничество Минздрава России с *Всемирной организацией здравоохранения* (ВОЗ) в соответствии с вновь подписанным двухгодичным соглашением о сотрудничестве между Министерством и Европейским региональным бюро ВОЗ на 2016–2017 годы, а также страновой стратегией сотрудничества на период 2014–2020 годов.

В рамках указанной стратегии в 2016 году был запущен проект по развитию сети школьной медицины в странах Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА). Его важным направлением стала практическая подготовка национальных кадров педиатров и педагогов, работающих с детьми в школах стран ВЕЦА, по оказанию неотложной помощи детям.

Министерством здравоохранения Российской Федерации совместно с географически удаленным офисом ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний в Москве был осуществлен ряд проектов, нацеленных на подготовку специалистов и наращивание организационно-кадрового потенциала. Важнейшие из них: обучающий семинар для журналистов по вопросам борьбы против табака в новых независимых государствах; второй московский учебный курс по профилактике неинфекционных заболеваний (НИЗ) и борьбе с ними в странах Центральной Азии и Восточной Европы; интенсивный обучающий семинар по юридической подготовке и укреплению потенциала в вопросах права и НИЗ; семинар по укреплению национальных систем оказания помощи в отказе от употребления табака и лечения табачной зависимости; учебный курс по профилактике НИЗ и борьбе с ними в Российской Федерации; первое глобальное совещание директоров и руководителей национальных программ по НИЗ.

Кроме того, активно осуществляются такие проекты, связанные с профилактикой НИЗ, как кросс-секторальный анализ межстранового исследования, призванного дать характеристику среды питания в городах Центральной Азии, Кавказа и Юго-Восточной Европы с фокусом на содержании соли и трансжиров; оценка имплементации политики в области сокращения потребления алкоголя в государствах – членах Европейского региона ВОЗ (сбор данных, проведение совещаний и подготовка публикаций); исследование роли и потенциала наднациональных организаций в борьбе против табака на примере Евразийского экономического союза. Разрабатывается открытый веб-инструмент на русском языке для скрининга высокого потребления алкоголя и последующих действий, а также сборник аргументов в области контроля за табачными изделиями в качестве инструмента для стран с целью отстаивания мер в отношении табака. В рамках мероприятий по эпиднадзору исследуется оценка уровня смертности с привязкой к злоупотреблению алкоголем по

странам и кластерам стран Европейского региона ВОЗ для объяснения тенденций потребления алкоголя и его влияния на пять основных групп заболеваний.

Необходимо отметить, что в рамках проекта было организовано более 40 миссий в страны с высоким бременем НИЗ. В ходе указанных миссий международными командами экспертов, включающими представителей российских НИИ, была оказана поддержка по следующим направлениям: разработка национальных планов по профилактике НИЗ, разработка и совершенствование мер по борьбе с основными факторами риска НИЗ, оценка деятельности систем здравоохранения в условиях высокого бремени НИЗ, адаптация и имплементация пакета основных мероприятий для первичной медико-санитарной помощи, а также проведение различных исследований в отношении НИЗ.

Помимо проектной деятельности, Министерство здравоохранения Российской Федерации совместно с офисом ВОЗ в Российской Федерации в 2016 году подготовили и провели ряд мероприятий, касающихся инфекционных заболеваний. Среди них пресс-конференция, посвященная Всемирному дню борьбы с туберкулезом, круглый стол по вопросам устойчивости к противомикробным препаратам, международная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы ВИЧ-инфекции», рабочая группа высокого уровня по туберкулезу, семинар по программному ведению туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью, видеоконференция с регионами Российской Федерации по плану действий сектора здравоохранения по борьбе с вирусными гепатитами в Европейском регионе ВОЗ.

Кроме того, состоялись совещания по тематике НИЗ: круглый стол, приуроченный к Всемирному дню здоровья в 2016 году, посвященный теме сахарного диабета; совещание по стратегии формирования здорового образа жизни, профилактики и контроля НИЗ на период до 2025 года; заседание «Актуальные вопросы борьбы против табака в России: региональные аспекты и международный опыт».

Регулярно проводятся мероприятия по подготовке и участию делегации Российской Федерации в работе уставных органов ВОЗ. В 2016 году межведомственная делегация представляла Российскую Федерацию на 138-й и 139-й сессиях Исполнительного комитета ВОЗ, 69-й сессии ВОЗ, 66-й сессии Европейского регионального комитета ВОЗ.

В рамках сотрудничества с ВОЗ необходимо отметить и присоединение Российской Федерации в 2008 году к *Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака*. В 2016 году межведомственная делегация в составе представителей Минздрава России, Минсельхоза России, Аппарата Правительства Российской Федерации, Посольства Российской Федерации в Индии приняла участие в 7-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (КС-7), в ходе которой обсуждались вопросы отчетности и прогресса в реализации конвенции в странах. По итогам проведения КС-7 индийской стороной была представлена Делийская декларация, одобренная и принятая всеми странами.

В Минздраве России ведется работа, направленная на обеспечение участия российских представителей в *Международном агентстве по изучению рака* (МАИР) –



независимом учреждении под эгидой ВОЗ, занятом изучением рака. Программа работы агентства утверждается и финансируется его государствами-участниками.

Сотрудники Минздрава России, а также эксперты принимали активное участие в Руководящем совете Международного агентства по изучению рака, а также представили достижения Российской Федерации в области онкологии на конференции в честь 50-летия МАИР «Глобальный рак: возникновение, причины и пути предотвращения».

Российская Федерация активно сотрудничает со странами – участниками БРИКС по целому ряду направлений. Минздрав России организует и курирует работу в области здравоохранения.

В 2016 году при участии Минздрава России состоялся ряд мероприятий: Форум здорового образа жизни БРИКС (Бангалор), семинар стран – участников БРИКС по медикаментам и медицинскому оборудованию, а также по туберкулезу и СПИДу.

Состоялась встреча старших должностных лиц стран БРИКС, а также 6-я встреча министров здравоохранения стран БРИКС, итогом которой стало принятие планов действий по борьбе с антимикробной резистентностью, борьбе с туберкулезом, ВИЧ/СПИДом и малярией, укреплению систем здравоохранения, профилактике НИЗ, укреплению сотрудничества, разработке и обеспечению доступности лекарственных средств, действий в сфере информационных и коммуникационных технологий.

Взаимодействие государств – членов *Шанхайской организации сотрудничества* (ШОС) в области здравоохранения обладает большим потенциалом для дальнейшего развития, а также является предметом пристального внимания и обсуждается на самом высоком уровне, включая встречи министров здравоохранения.

Страны высоко оценивают перспективы совместного сотрудничества в таких сферах, как санитарно-эпидемиологическая безопасность населения, противодействие обращению фальсифицированных лекарственных средств, ликвидация медицинских последствий чрезвычайных ситуаций.

Минздрав России намерен и далее расширять взаимовыгодное сотрудничество в области здравоохранения для реализации и подготовки новых совместных проектов.

По линии *Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества* (АТЭС) состоялась встреча старших должностных лиц, в рамках которой были приняты и утверждены стратегический план рабочей группы по здравоохранению на 2016–2020 годы и рабочий план на 2016 год.

В период с 1 января по 30 июня 2016 года Российская Федерация председательствовала в *Организации Черноморского экономического сотрудничества* (ЧЭС), которая объединяет 12 государств Причерноморья и Южных Балкан.

Под эгидой Минздрава России в рамках данного направления были проведены два мероприятия: заседание рабочей группы ЧЭС по здравоохранению и фармацевтике и встреча министров, ответственных за здравоохранение и фармацевтику стран – участников ЧЭС.

В ходе министерской встречи была принята подготовленная российской стороной декларация министров, ответственных за здравоохранение стран – участников ЧЭС, о сотрудничестве в области обеспечения качества,

эффективности и безопасности лекарственных средств. На указанной встрече был подписан меморандум о взаимопонимании в сферах обмена информацией и сотрудничестве в области обеспечения качества.

Продолжается сотрудничество Минздрава России по линии *Партнерства «Северное измерение»* в области социального обеспечения и здравоохранения (ПСИЗБ) по вопросам ВИЧ/СПИДа и ассоциированных инфекций; первичной медпомощи и пенитенциарной системы; алкогольной и токсикологической зависимости; неинфекционных заболеваний, связанных с образом жизни; антибиотикорезистентности; безопасности и охраны труда. Российская Федерация председательствует в двух экспертных группах: по первичному здравоохранению и по неинфекционным заболеваниям. Ведется работа, направленная на обеспечение более эффективной деятельности экспертных групп в рамках приграничного сотрудничества, а также на разработку новых проектов взаимодействия.

После 2-летнего перерыва Российская Федерация возобновила свое членство с правом совещательного голоса в *Координационном совете Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИД* (ЮНЭЙДС). Сотрудники Минздрава России регулярно принимают участие в заседаниях ЮНЭЙДС, в ходе которых вырабатываются рекомендации по борьбе с ВИЧ/СПИДом на соответствующий период.

Минздрав России продолжает принимать участие в работе *Совета Европы* в таких областях, как минимизация рисков здравоохранения от обращения контрафактной (фальсифицированной) медицинской продукции, переливание крови, трансплантация органов и тканей человека.

В рамках 20-летнего юбилея членства России в Совете Европы 26 апреля 2016 года состоялась Международная конференция «Права человека и биомедицина: этические и правовые аспекты донорства органов человека», организованная Минздравом России и Советом Европы.

В 2016 году специалисты и эксперты Минздрава России приняли участие в мероприятиях в рамках *Комитета Организации экономического сотрудничества и развития* (ОЭСР) по здравоохранению: заседаниях комитета, совещании экспертов в области счетов здравоохранения и координаторов в области данных о расходах на здравоохранение, совещании национальных координаторов в области данных здравоохранения, встрече экспертной группы по индикаторам качества здравоохранения.

Проводится работа по предоставлению статистических данных Российской Федерации. В 2016 году Минздравом России заполнены вопросник ОЭСР по данным здравоохранения (OECD Health Data Questionnaire), совместный вопросник ВОЗ, ОЭСР, Евростата по счетам здравоохранения (Joint Health Accounts Questionnaire), совместный вопросник ВОЗ, ОЭСР, Евростата о нефинансовых ресурсах здравоохранения (Joint Questionnaire on Non-monetary Health Care Statistics).

Министерство также участвовало в исполнении Плана работы по взаимодействию Российской Федерации с Организацией экономического сотрудничества и развития на 2016 год, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 14 февраля 2016 года (№957п-П2).



Значительная часть международного сотрудничества Минздрава России была связана с деятельностью в рамках Союзного государства, Содружества Независимых Государств (СНГ), Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

В рамках сотрудничества с *Евразийским экономическим союзом*, в состав которого помимо Российской Федерации входят Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, а также Киргизская Республика, был подписан пакет единых документов, необходимых для запуска и полноценной работы общего рынка лекарственных средств, ратифицированы соглашения о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий, соглашение о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза.

В целях реализации вышеуказанных соглашений и формирования общего рынка обращения лекарственных средств и медицинских изделий в рамках Евразийского экономического союза подготовлено 40 проектов нормативных правовых актов в сфере обращения медицинских изделий и лекарственных средств для утверждения Советом Евразийской экономической комиссии.

Министерство здравоохранения Российской Федерации активно участвует в реализации программ *Союзного государства*.

Основные направления сотрудничества – формирование здорового образа жизни граждан России и Беларуси, детская онкология и гематология, снижение смертности при сердечно-сосудистых заболеваниях, обеспечение биобезопасности в рамках Союзного государства.

В рамках взаимодействия реализуется Программа совместной деятельности по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года. Созданы и функционируют регистр Беларуси и России, содержащий данные о ликвидаторах последствий аварии на ЧАЭС и их потомках; единый каталог накопленных доз облучения населения территорий Беларуси и России, загрязненных радионуклидами вследствие аварии на ЧАЭС; единый каталог доз облучения щитовидной железы жителей Беларуси и России.

В целях консолидации и координации деятельности систем здравоохранения в решении медико-демографических проблем в Москве была проведена 3-я совместная коллегия Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства здравоохранения Республики Беларусь, посвященная охране материнства и детства.

Подписан Меморандум о взаимопонимании между Министерством здравоохранения Российской Федерации

и Министерством здравоохранения Республики Беларусь и сотрудничестве в сфере непрерывного медицинского и фармацевтического образования.

Кроме того, российская сторона принимала активное участие в заседаниях Совета Министров Союзного государства, Высшего Государственного Совета Союзного государства, заседаниях Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

В рамках сотрудничества с *государствами – участниками Содружества Независимых Государств* (СНГ) основная деятельность ведется в отношении межотраслевого взаимодействия в государствах – участниках СНГ; ускорения мер для окончания эпидемии ВИЧ/СПИДа; предупреждения влияния табака на здоровье населения; первичной медико-санитарной помощи, профилактики и контроля инфекционных заболеваний; создания на техническом уровне сети организаций с целью координации подготовки совместных выступлений на заседаниях руководящих органов и комитетов ВОЗ; предупреждения распространения туберкулеза; предотвращения чрезвычайных ситуаций и оказания медицинской помощи пострадавшим; разработки межгосударственной целевой программы совместных доклинических исследований перспективных радиофармпрепаратов.

2016 год отмечен успешным сотрудничеством с рядом зарубежных стран, таких как Китай, Куба, Нидерланды, Никарагуа, Судан, ЮАР, Марокко, Норвегия, Франция, Намибия, Япония, Сингапур, Швеция, Венгрия, и многих других. Итогом стало подписание соглашений о совместной работе по самым разнообразным направлениям, а также достижение важных договоренностей, которые легли в основу плана работы на 2017 год.

В настоящее время Минздрав России совместно с ВОЗ ведет активную подготовку к проведению в Москве 16–17 ноября 2017 года Глобальной министерской конференции по туберкулезу в контексте глобального здравоохранения и целей в области устойчивого развития. Соответствующее распоряжение было подписано премьер-министром Д.А. Медведевым.

Впервые на конференции в Москве решение проблемы туберкулеза планируется рассмотреть в контексте межсекторального, межведомственного и межстранового взаимодействия и глобальных проблем антибиотикорезистентности, неинфекционных заболеваний, предотвращения экологических, поведенческих и других угроз глобальному здоровью. Конференция станет самой масштабной в мире по данной тематике.