

ПРИОРИТЕТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ – КАЧЕСТВЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ И РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
Валерий Владимирович Рязанский

Обеспечение доступности и качества медицинской помощи, развитие системы здравоохранения всегда значились в списке приоритетов законодательной работы Комитета Совета Федерации по социальной политике. В силу политических и экономических обстоятельств в сфере здравоохранения наметились тенденции, негативно влияющие на ценовую доступность лекарственных средств и медицинских изделий, из-за чего потребовалось законодательно стабилизировать ситуацию с ценами на рынке.

Последний Федеральный закон «О внесении изменений в статью 61 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», авторами которого стали члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Рязанский и Л.В. Козлова, направлен на стабилизацию ситуации с ценами на рынке обращения лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Одновременно подготовленный в рамках реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году Федеральный закон «О внесении изменений в статью 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», также под авторством В.В. Рязанского и Л.В. Козловой, вводит государственное регулирование цен на медицинские изделия (по аналогии с лекарственными средствами), включенные в перечень изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В Комитете Совета Федерации по социальной политике прошло заседание круглого стола «О мерах по обеспечению импортозамещения в отношении лекарственных средств и медицинских изделий». Участники мероприятия выработали ряд рекомендаций в целях решения страте-

гически важной социальной задачи: обеспечить население страны доступными, эффективными и безопасными лекарствами в необходимых объемах. Кроме этого, рекомендации касались вопросов импортозамещения и формирования национальной фармацевтической и медицинской промышленности.

Чтобы стабилизировать ситуацию с ценами на рынке обращения лекарственных препаратов, члены комитета предложили сохранить за Российской Федерацией полномочия по организации обеспечения ими больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей. Данная функция с 2018 года должна стать предметом ответственности субъектов Российской Федерации, однако децентрализация государственных закупок лекарственных препаратов для лечения этих социально значимых заболеваний негативно отразится на обязательствах Российской Федерации по обеспечению граждан лекарственными препаратами и приведет к неэффективному использованию бюджетных средств. Вот почему комитетом подготовлена законодательная инициатива, которая рассматривается сейчас в Правительстве Российской Федерации.

Сегодня во всех странах мира отмечается рост числа страдающих сахарным диабетом. В целях консолидации усилий по совершенствованию оказания медицинской помощи больным сахарным диабетом 14 ноября 2008 года в Кишинёве было подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом. В соответствии с указанным документом стороны обязались:

- разрабатывать и принимать меры по совершенствованию национальных законодательств по проблеме сахарного диабета с учетом соглашений и решений в области здравоохранения, принятых в рамках Содружества Независимых Государств;
- разрабатывать и утверждать долгосрочные комплексные национальные программы в области профилактики сахарного диабета и предупреждения его осложнений;
- обеспечивать проведение мероприятий по раннему выявлению и профилактике сахарного диабета;
- сотрудничать в сферах разработки и внедрения новых методов профилактики и лечения сахарного диабета и его осложнений, социальной и медицинской реабилитации граждан, больных сахарным диабетом;
- обеспечивать регулярное информирование населения о необходимых мерах профилактики сахарного диабета и его осложнений, современных методах лечения и реабилитации;
- способствовать проведению межгосударственных тематических выставок, конференций, семинаров.

Помимо этого, стороны содействуют развитию контактов между организациями, занимающимися проблемами сахарного диабета, а также консолидации усилий общественных объединений больных сахарным диабетом, медицинской общественности, государственных структур и фармацевтической промышленности в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом. Стороны также оказывают гражданам государств – участников соглашения, больным сахарным диабетом, неотложную медицинскую помощь без взаимных компенсаций затрат. Вышеперечисленные обязательства нашли отражение в Федеральном законе от 20 апреля 2015 года №90-ФЗ «О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом».

Как известно, 2015 год объявлен Президентом Российской Федерации В.В. Путиным Годом борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями. В целях анализа законодательной базы в области оказания медицинской помощи людям с сердечно-сосудистыми заболеваниями Комитет Совета Федерации по социальной политике 26 февраля 2015 года провел круглый стол на тему «О совершенствовании нормативно-правового регулирования в области организации оказания медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями». По итогам мероприятия подготовлены рекомендации, в которых сконцентрированы предложения ведущих российских экспертов по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей оказание ме-



дицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями. Участники высказывали и предложения, вошедшие впоследствии в план основных мероприятий по проведению в 2015 году в Российской Федерации Года борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

Кроме того, в целях анализа проводимой в регионах работы по борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями комитет направил соответствующие запросы в субъекты Российской Федерации. Поступающие ответы свидетельствуют о принятии активных и комплексных мер в данном направлении: в большинстве регионов утверждены планы проведения Года борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями и созданы межведомственные комиссии, возглавляемые непосредственно руководством субъекта Федерации. В рамках деятельности экспертного совета по здравоохранению при Комитете Совета Федерации по социальной политике запланированы выездные мероприятия в субъектах Российской Федерации по вопросам совершенствования организации оказания медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

Особняком стоит проблема медицинского обслуживания населения в труднодоступных и северных регионах, имеющая свою специфику, которая влияет на сроки и качество оказания медицинской помощи. К негативным факторам можно отнести удаленность населенных пунктов от окружного центра, отсутствие или ограниченность наземного сообщения с населенными пунктами, нерегулярность и высокую стоимость пассажирских авиаперевозок, недостаток квалифицированных медицинских кадров и др. Вместе с этим прогресс в информационных и телекоммуникационных технологиях создал условия для принципиально нового направления в организации и оказании медицинской помощи населению труднодоступных зон – телемедицины. Чтобы эффективно, то есть руководствуясь законом, применять телемедицинские технологии на федеральном уровне и на уровне субъектов Федерации, Комитет Совета Федерации по социальной политике создал рабочую группу по разработке законопроекта в сфере телемедицины.

Вышеуказанные инициативы разрабатывались и обсуждались весной 2015 года, и надо сказать, что эта весенняя сессия в целом отметилась законами, касающимися инновационного развития медицины.

Комитет Совета Федерации по социальной политике работал над законопроектом «О биомедицинских клеточных продуктах». Реализация законопроекта направлена на создание правового регулирования обращения биомедицинских клеточных продуктов, что будет способствовать развитию в стране сектора биомедицинских технологий. Принятый же Федеральный закон от 8 марта 2015 года №55-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам организации медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации» значительно ускорит внедрение новых методов в практику здравоохранения.

Комитет активно работал и над законом, который на территории российской столицы, в городе федерального значения Москве, позволит создать международный медицинский кластер со специальным правовым режимом функционирования и структурно включающий в себя лечебные, образовательные и научные направления деятельности. Предполагается, что на территории кластера с участием зарубежных специалистов будут оказывать высокотехнологичную медицинскую помощь, проводить научные исследования, вести образовательные программы по здравоохранению, создавать новые лекарственные препараты, производить медицинские изделия, а также развивать международное сотрудничество в указанных сферах. Всё это поспособствует привлечению в Российскую Федерацию передовых медицинских технологий и позволит объединить усилия государства и частного бизнеса для интенсивного развития медицины, научных исследований и образования в области охраны здоровья.

Начата работа по изменению законодательства о донорстве органов и их трансплантации. Так, в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым в медицинскую деятельность включаются вопросы, связанные с медобследованием доноров, обеспечением сохранности донорских органов до их изъятия у донора, изъятием донорских органов, их хранением и транспортировкой. На финансирование указанной деятельности предусмотрены бюджетные средства. Принятие закона



о донорстве и трансплантации органов станет первым серьезным шагом в решении накопившихся вопросов в данной сфере. Правительственный законопроект «О донорстве органов человека и их трансплантации» планируется внести на обсуждение в Государственную Думу Российской Федерации в конце 2015 года.

Одной из ключевых в стране проблем является отсутствие цельной законодательной базы в области государственного регулирования обращения медицинских изделий. В частности, нет основополагающего законодательного акта о медицинских изделиях, который создал бы правовую основу деятельности субъектов обращения медицинских изделий, установил полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере обращения медицинских изделий. Пока сегодня у нас существуют противоречия между различными нормативными правовыми актами по вопросам регулирования обращения медицинских изделий. В этой связи осенью 2015 года планируется представить на обсуждение в Госдуму проект федерального закона «Об обращении медицинских изделий». Рабочая группа в данном направлении уже действует.