

# ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ЗДРАВООХРАНЕНИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ –  
МИНИСТР ЗДРАВООХРАНЕНИЯ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Павел Сергеевич Дегтярь

Ульяновская область имеет длительный опыт успешного сотрудничества с инвестиционными компаниями в области экономики, культуры, образования, здравоохранения, науки, технологий и инноваций. Это один из наиболее активно развивающихся регионов Приволжского федерального округа, крупный центр машиностроения, центр федеральных и международных логистических маршрутов. Медицинские учреждения, действующие на территории Ульяновской области, оказывают различные медицинские услуги и располагают англоговорящим персоналом.

В целях создания и локализации производства медицинского и лабораторного оборудования, фармацевтических линий, открытия новых и обновления действующих учреждений здравоохранения в регионе выстроена система государственно-частного партнерства (ГЧП) на институциональном уровне. Работы по первому ГЧП-проекту – с участием известной немецкой компании Fresenius – стартовали в 2006 году, а уже в декабре 2007-го был введен в эксплуатацию первый в регионе диализный центр для лечения больных с хронической почечной недостаточностью. В 2011 году в Ульяновске открылся второй диализный центр.

На сегодня успешно завершено пять проектов в социальной сфере общей стоимостью порядка 2,3 млрд рублей, и четыре из них относятся к медицинской сфере. В области здравоохранения сейчас идет активная работа по пяти проектам, среди которых завершение строительства уже третьего центра «Фрезениус» (в Новоспасском районе), возведение онкологической клиники, многофункционального лечебно-диагностического центра сердечно-сосудистых заболеваний, центра конформной лучевой терапии, отделения скорой помощи «Новоскор – Emergency Department» и др. на сумму более 2 млрд рублей.

Между тем для эффективного ведения ГЧП-проектов обычных законов бизнеса недостаточно: стала очевидной необходимость формирования в регионе управленческой системы,

которая облегчит участие предпринимателей в таких проектах. На сегодняшний день намечены конкретные шаги, которые простимулируют развитие институциональной среды и собственную реализацию проектов. В соответствии с региональным законом от 15 марта 2005 года №019-ЗО «О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области» проекты могут претендовать на налоговые льготы и преференции. Кроме того, для выполнения работ по проекту формируется географически выгодная площадка с подготовленной инфраструктурой.

29 декабря 2014 года был принят региональный закон №216-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с развитием государственно-частного партнерства на территории Ульяновской области», и в соответствии с ним создан координирующий орган – комиссия по вопросам государственно-частного партнерства в Ульяновской области. Определена и уполномоченная организация в лице АО «Корпорация развития Ульяновской области» как институт развития в сфере ГЧП, на который возложены функции разработки и сопровождения проектов. В структуре АО «Корпорация развития Ульяновской области» организован центр государственно-частного партнерства.

В Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года выделен специализированный раздел с приоритетными для развития ГЧП отраслями. Это здравоохранение, образование, социальное обслуживание, культура, спорт, жилищно-коммунальный комплекс. Следует отметить, что для развития ГЧП недостаточно просто переложить федеральные нормы на региональный уровень. Речь идет именно об организации комфортной среды для развития ГЧП с учетом особенностей Ульяновской области и потребностей ее жителей. Сегодня уже проходит процесс внедрения регионального ГЧП-стандарта.

В 2014 году показатель уровня развития сферы ГЧП был включен в перечень критериев эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Федерации по созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности. Теперь это один из важных показателей способности органов государственной власти взаимодействовать с бизнесом в целях развития региона. Практикой доказано, что в сложившихся экономических условиях ГЧП является одним из перспективных механизмов – и порой единственным – в решении задач развития региона, и прежде всего его социальной инфраструктуры.

Эффективно выстроена наша работа с Министерством здравоохранения Российской Федерации, в том числе в рамках Координационного совета Министерства здравоохранения Российской Федерации по государственно-частному партнерству (представители Ульяновской области включены в его состав), с Департаментом инвестиционной политики и развития частно-государственного партнерства Министерства экономического развития Российской Федерации (содействие в подготовке концессионных проектов), с экспертным советом по здравоохранению Комитета Совета Федерации по социальной политике (вопросы ГЧП в сфере здравоохранения); налажено продуктивное сотрудничество с Банком ВТБ (ПАО), Банком ГПБ (АО), Внешэкономбанком и их структурными подразделениями, отвечающими за финансирование проектов ГЧП.

На уровне областного министерства здравоохранения деятельность организована по принципу одного окна: решаются проблемы излишнего бюрократического администрирования в предпринимательской деятельности (инвестирование, предоставление земельных участков, строительство, лицензирование). Министерство здравоохранения Ульяновской области активно сотрудничает с региональными органами государственной власти, региональными и районными администрациями, российскими и иностранными компаниями, международными финансовыми организациями. Деятельность по развитию ГЧП и привлечению инвестиций организована в соответствии с распоряжением министерства от 2 октября 2014 года №2887-р «Об организации деятельности по улучшению инвестиционного климата и снятию административных барьеров в сфере здравоохранения». В нем утверждены:

- состав рабочей группы по сопровождению инвестиционных проектов, улучшению инвестиционного климата и снятию административных барьеров в сфере здравоохранения в министерстве;
- регламент сопровождения инвестиционных проектов в сфере здравоохранения в министерстве;



- план мероприятий по улучшению инвестиционного климата и снятию административных барьеров в сфере здравоохранения в министерстве.

В положении о министерстве заложен соответствующий раздел о полномочиях: «реализует мероприятия, направленные на развитие государственно-частного партнерства, с целью повышения качества и доступности медицинских услуг, создания и развития конкурентного рынка медицинских услуг, развития инфраструктуры в сфере здравоохранения».

Ниже представлена лишь часть проектов, которые уже принесли или принесут Ульяновской области огромную пользу в сфере здравоохранения.

Благодаря партнерству государства и бизнеса в 2011 году в нашем регионе появилась *клиника репродуктивного здоровья с ЭКО-лабораторией* на базе городской клинической больницы №1 Ульяновска (перинатальный центр).

*Проект «Доктор рядом».* В рамках проекта в регионе открывается сеть мини-клиник, оказывающих услуги первичного звена и максимально приближенных к местам проживания населения. Клиники предоставляют первичную, наиболее востребованную медицинскую помощь в рамках обязательного медицинского страхования, освобождая таким образом основные элементы структуры здравоохранения от чрезмерной загруженности. В 2014 году открыто 6 объектов первичной медико-санитарной помощи, в 2015 году должно открыться не менее 5 фельдшерско-акушерских пунктов и центров врачей общей практики. В 2014 году совокупный объем привлеченных проектом инвестиций на строительные-монтажные работы и оснащение составил более 50 млн рублей, в 2015 году – более 20 млн рублей.

*Строительство частной онкологической клиники.* В 2015 году исполнено соглашение об инвестировании в строительство клиники для лечения онкологических больных в Ульяновской области от 26 июля 2011 года №230-ДП, заключенное между Правительством Ульяновской области, МО «город Ульяновск», ОАО «Корпорация развития Ульяновской области» и ЗАО ТПК «Полар». Общая стоимость проекта – 1,1 млрд рублей. В онкологической клинике будет оказываться полный замкнутый спектр услуг от диагностики до планирования и проведения лечения. Клиника оснащена современным высокотехнологичным медицинским оборудованием от ведущих мировых производителей:

- линейным ускорителем Tomotherapy;
- двумя позитронно-эмиссионными томографами, совмещенными с компьютерными томографами (Siemens);
- магнитно-резонансным томографом (Siemens);
- компьютерным томографом (Siemens);
- системой производства радиоизотопов с использованием циклотрона.

Современные технологии, используемые в клинике, позволят удалять злокачественные опухоли в любой части тела без повреждения окружающих здоровых тканей, без хирургического вмешательства и без анестезии. После лечения пациент может немедленно возвращаться к нормальной жизни. Будет осуществляться лечение онкологических заболеваний на I, II и III стадиях, а также симптоматическое лечение на IV стадии. Количество создаваемых рабочих мест при односменной работе составляет около 50.

*Пилотный проект «Новая скорая помощь».* В 2014 году в Ульяновске эффективно внедрен пилотный проект по аутсорсингу услуг по транспортировке пациентов при оказании скорой медицинской помощи. Для оптимизации использования автотранспорта и обновления автопарка с приведением его в соответствие требованиям, предъявляемым к санитарному транспорту, использован вариант передачи непрофильных функций транспортного обслуживания медицинского учреждения частной специализированной управляющей компании, которая оказывает услуги по управлению, техническому обслуживанию, диспетчеризации и обновлению парка по мере списания устаревшей техники. Аутсорсинг позволил полностью обновить автопарк и медицинское оборудование ГУЗ ССМП г. Ульяновска. Кроме того, высвободившиеся с помощью аутсорсинга 52 автомобиля были направлены в центральные районные больницы Ульяновской области.



*Проект ГЧП на базе ГУЗ «ЦГКБ г. Ульяновска» совместно с ООО «АльянсКлиникПлюс» по организации центра рентгеноэндovasкулярной диагностики и лечения.* В рамках ГЧП совместно с ООО «АльянсКлиникПлюс» на базе ГУЗ «ЦГКБ г. Ульяновска» в 2015 году открыт частный центр рентгеноэндovasкулярной диагностики и лечения. Сумма инвестиций составляет более 40 млн рублей. Данная структура будет оказывать помощь населению региона по программе ОМС в плановом и экстренном порядке. Операционное отделение оснащено современной ангиографической системой Siemens Artiz Zee Floor. Проект позволит намного эффективнее оказывать высокотехнологичную помощь населению Ульяновской области, и, как следствие, приведет к улучшению социально-экономических показателей. Кроме того, в современных условиях немаловажным будет сохранение средств ОМС внутри региона. В ближайшей перспективе на базе медицинского центра будут проводиться сложные высокотехнологичные эндоваскулярные вмешательства, направленные на лечение заболеваний малого таза, патологии венозной и артериальной систем нижних конечностей, остеохондроза позвоночника и ангионеврологической патологии.

*Создание центра конформной лучевой терапии на базе ГУЗ «Областной клинический онкологический диспансер» (Ульяновск).* АО «ТПК «Полар» (Челябинск) в соответствии с соглашением от 28 мая 2015 года №70-ДП производит инвестиции в создание этого центра. Предусматриваются перепроектирование, реконструкция и оснащение медицинским оборудованием выделенных помещений, а также обучение персонала. Планируемый объем инвестиций в проект – 461 млн рублей.

*Участковая поликлиника для взрослых в Засвияжском районе Ульяновска – филиал ГУЗ «Городская поликлиника №4».* В Засвияжском районе Ульяновска сложилась острая потребность в создании поликлиники для взрослых мощностью 600 посещений в смену с охватом населения порядка 45–50 тыс. человек. В этой связи уже завершается разработка концессионного проекта по реконструкции здания бывшей школы №43, где населению будет оказываться первичная медико-санитарная, а также специализированная консультативно-диагностическая и лечебная помощь. Предварительная стоимость концессионного проекта – 525 млн рублей. Планируемая дата открытия поликлиники – IV квартал 2016 года. В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях», законом Ульяновской области от 29 декабря 2014 года №216-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с развитием государственно-частного партнерства на территории Ульяновской области» подготовка конкурсной документации и сопровождение проекта обеспечиваются центром государственно-частного партнерства АО «Корпорация развития Ульяновской области».

*Развитие ГУЗ «Новоспасская ЦРБ» как межрегионального медицинского центра.* В 2015 году началась работа по проекту ГЧП, касающемуся открытия современного клиничко-диагностического межрайонного центра в раб. пос. Новоспасское Ульяновской области, что предполагает оснащение ГУЗ «Новоспасская ЦРБ» современным медицинским оборудованием (в том числе маммографом, УЗИ-аппаратом экспертного уровня, рентгеновским компьютерным томографом) и размещение там офтальмологического центра. В августе 2015 года открылось третье отделение диализного центра Fresenius Medical Care в Новоспасском районе Ульяновской области.

В 2015 году началось *строительство многофункционального лечебно-диагностического центра в Ульяновске.* Ключевой целью проекта стоимостью более 600 млн рублей является повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи для населения Ульяновской области и Приволжского федерального округа. Основными видами деятельности центра станут профилактика, диагностика и лечение сердечно-сосудистых заболеваний, цереброваскулярных нарушений, патологии опорно-двигательного аппарата. Проекту присвоен статус приоритетного инвестиционного. Это означает, что в оснащении центра будет задействовано инновационное высокотехнологичное медицинское оборудование. Здание возведут в самом центре города; оно будет иметь удобный подъезд, автомобильную парковку и находиться в шаговой доступности от остановок общественного транспорта. В настоящее время заканчиваются проектно-изыскательские работы, подготовлена площадка для строительства. Закончить строительство планируется в IV квартале 2016 года.

*Пилотный проект по организации скорой медицинской помощи в рамках ГЧП по известной в мировой практике системе Emergency Department* выполняется в рамках государственной



программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года №294 (подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»). Создание стационарных отделений СМП – emergency departments – позволит устанавливать диагноз пациенту на месте в течение максимум часа. Проект позволит:

- повысить степень доверия к оперативности и качеству работы скорой медицинской помощи;
- увеличить количество принимаемых пациентов;
- сократить время ожидания медицинской помощи в приемном отделении стационара;
- уменьшить период дообследования пациента в указанных отделениях СМП и время установления диагноза;
- восстанавливать витальные функции пациента с начала его лечения в отделении.

Бизнес-структуры активно участвуют в территориальной программе обязательного медицинского страхования. В Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ульяновской области в 2015 году приняла участие 21 медицинская организация с частной и иными формами собственности, что на 66% больше в сравнении с 2014 годом. Эти организации специализируются:

- в стоматологической помощи – 7;
- в проведении исследований (УЗИ, КТ и МРТ) – 4;
- в первичной специализированной медицинской помощи – 4;
- в специализированной медицинской помощи – 5;
- в первичной медико-санитарной помощи – 1.

В новых экономических условиях нам приходится во многом полагаться на собственные возможности и ресурсы, что подтверждается количеством проводимых ГЧП-проектов. При этом ответственности за развитие региона и социальное благополучие наших граждан с нас никто не снимал. Необходимо понимать, что, только став более эффективными, гибкими, нацеленными на результат, мы сможем двигаться дальше, невзирая на трудности. Поэтому в регионе и уделяется самое пристальное внимание лучшему опыту и передовым практикам в сфере ГЧП. В данную тему погружены руководители всех уровней.