

МЕДИЦИНСКАЯ СЛУЖБА НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ. ЗАДАЧИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВЛЕНИЯ
АО «МЕДИЦИНСКАЯ СЛУЖБА
ТРАНСПОРТА»
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН,
Г. АЛМАТЫ
Игорь Николаевич Шуваев



До 1996 года на территории Казахстана функционировали Алматинская, Целинная и Западно-Казахстанская железные дороги, входившие в состав Министерства путей сообщения СССР. В составе каждой из трех дорог работали три врачебно-санитарные службы дорог в статусе государственных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета. В ведении врачебно-санитарных служб находились учреждения санитарно-эпидемиологической службы, больницы дорожного, отделенческого, узлового и линейного звена (всего 92 объекта), а также около 250 объектов первичной медико-санитарной помощи (амбулатории, ФАПы, здравпункты, медпункты). Все эти объекты финансировались из республиканского бюджета, а также получали дотации со стороны железной дороги на покрытие коммунальных, хозяйственных расходов.

В 1997 году в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан №844 «Об утверждении Программы поэтапной передачи объектов социальной сферы юридических лиц местным исполнительным органам» из 92 объектов ведомственного железнодорожного здравоохранения 76 было передано в ведение местных органов власти. Из этих 76 объектов 46 узловых и линейных больниц были переданы в ведение местных органов власти, 30 санитарно-эпидемиологических станций переданы в ведение Министерства здравоохранения РК.

При этом более 90% переданных в ведение местных органов исполнительной власти узловых и линейных боль-

ниц уже в первые два года после передачи из-за отсутствия заинтересованности у местных властей в их сохранении и отсутствия средств в местных бюджетах прекратили существование. Это крайне негативно отразилось на медицинском обслуживании железнодорожников, проживающих в линейных населенных пунктах железной дороги (малые станции, разъезды, околотки). Жители этих населенных пунктов, где другой альтернативы медицинской помощи по существу не было, оказались без квалифицированной врачебной помощи. Отдельные узловые больницы на таких станциях, как Арысь, Кандагаш, Аягуз, по инициативе руководителей этих учреждений были взяты в доверительное управление, а в последующем приватизированы.

В 1999 году было принято постановление Правительства Республики Казахстан №1025 «О реорганизации РГП «Казахстан темір жолы» и отдельных подведомственных юридических лиц, находящихся в его ведении». Согласно этому постановлению на базе оставшихся в ведении РГП «Казахстан темір жолы» железнодорожных больниц было создано акционерное общество «Медицинская служба транспорта», объединившее 15 дорожных и отделенческих больниц в областных центрах республики.

Акционерное общество создано в форме некоммерческой организации со 100%-ным государственным участием в уставном капитале.

С момента создания акционерного общества оно перестало быть ведомственной медицинской организацией. Взаимоотношения с предприятиями железной дороги с момента акционирования стали строиться только на договорной основе – заключаются договоры на оказание услуг по медицинскому обеспечению безопасности движения поездов, по проведению профилактических медицинских осмотров работников, связанных с воздействием вредных факторов производства, договоры на медицинское обслуживание железнодорожников, проживающих на линии, в малых населенных пунктах железной дороги, и другие договоры. Прямых дотаций от железной дороги акционерное общество не получает.

На сегодняшний день АО «Медицинская служба транспорта» в своем составе имеет 15 больниц, расположенных в областных центрах, в их составе функционируют линейные врачебные амбулатории, фельдшерские пункты, медпункты – всего более 100 объектов, также на предприятиях железной дороги работает более 80 производственных объектов – здравпункты, пункты предрейсового и предсменного медицинского осмотра, медпункты железнодорожных вокзалов, передвижные вагоны-поликлиники и другие объекты, которые оказывают первичную медико-санитарную помощь работникам железнодорожного транспорта.

Создание акционерных обществ позволило:

- во-первых, и это самое главное, сохранить имеющийся уровень медицинского обслуживания работников отрасли, членов их семей и пенсионеров транспорта, численность которых составляет более 350 тыс. человек;
- во-вторых, сохранить сеть ведомственных медицинских учреждений как единую систему здравоохранения на железной дороге с ее специфическими особенностями, опытом, материальной базой, наработанными за многие годы связями с предприятиями и традициями;
- в-третьих, после продажи части государственно-го пакета акций акционерных обществ привлечь инвестиции акционеров на обновление материально-технической базы больниц, подготовку специалистов и так далее. Благодаря инвестициям, вложенным акционерами, в большинстве железнодорожных больниц внедрены новые медицинские технологии, приобретено современное медицинское оборудование (эндовидеохирургические комплексы, позволяющие проводить высокоэффективные бескровные операции, комплексы для проведения эндоскопических операций на ЛОР-органах, компьютерные томографы и ультразвуковая аппаратура и многое другое), погашены долги больниц по заработной плате, налогам и коммунальным услугам, вложены значительные инвестиции в ремонт зданий и сооружений. Всего за 5 лет в акционерные общества акционерами привлечено свыше 500 млн. тенге инвестиционных средств;
- в-четвертых, сохранить рабочие места для 3500 медицинских работников, работающих в сфере железнодорожного транспорта, сохранить существовавшую сеть объектов первичной медико-санитарной помощи, которая является приоритетом Государственной программы реформирования и развития здравоохранения на 2005–2010 годы. Помимо этого, дополнительно открыты 18 линейных врачебных амбулаторий, введены должности специалистов с разъездным характером работы – линейных врачей и разъездных фельдшеров. Все эти подразделения обслуживают около 80 тыс. человек населения малых и отдаленных населенных пунктов вдоль железной дороги. Продолжают работать выездные формы медицинского обслуживания – вагоны-

поликлиники, флюоровагоны, выездные врачебные бригады. Функционируют 92 круглосуточных медицинских пункта при локомотивных депо, более 50 здравпунктов на других предприятиях железнодорожного транспорта, 112 фельдшерских пунктов на линии, 18 медицинских пунктов на железнодорожных вокзалах.

Для улучшения качества лечения железнодорожников в больницах и поликлиниках акционерного общества внедрена система добровольного медицинского страхования работников и пенсионеров с использованием новых информационных технологий учета обращений за медицинской помощью и контроля качества медицинской помощи. Все больницы акционерного общества связаны между собой и с центральным аппаратом общества посредством электронной связи, ведется электронный документооборот, имеется единая электронная информационная база данных на застрахованных железнодорожников.

Нельзя сказать, что созданное на базе железнодорожных больниц акционерное общество не имеет проблем. Проблемы связаны, как и во всем здравоохранении, с нехваткой финансовых средств. К сожалению, как на самой железной дороге, так и на местах до настоящего времени сохранилась психология отношения к акционерному обществу как к ведомственному учреждению здравоохранения, дотируемому железной дорогой. Это отражается в недофинансировании или финансировании по остаточному принципу услуг по государственному заказу из местных бюджетов, оказываемых акционерным обществом в большинстве регионов республики.

Акционерное общество было создано как некоммерческая организация, то есть не имеющая цели извлечения прибыли от основной деятельности и не выплачивающая дивиденды акционерам. Все доходы от оказания медицинских услуг направляются исключительно на покрытие расходов и развитие больниц. Это означает, что, кто бы ни был акционером и собственником больниц, их основной деятельностью останется оказание медицинской помощи населению.

АО «Медицинская служба транспорта» помимо основной деятельности совместно с НК «Казахстан темір жолы» реализует социальные проекты, направленные на оказание доступной и бесплатной медицинской помощи сельскому населению, которое не имеет доступа к высококвалифицированной медицинской помощи. Примерами таких проектов являются юбилейный поезд «Женис», запущенный к 60-летию Победы в ВОВ, который объехал весь Казахстан в 2005 году. Медицинскими работниками в составе этого поезда была оказана медицинская помощь взрослым, пенсионерам, женщинам и детям в количестве более 12 тыс. человек, из них более 500 ветеранов и участников ВОВ. Аналогичный поезд курсировал по Казахстану к 100-летию железных дорог Казахстана, к 75-летию строительства Турксиба.

Таким образом, АО «Медицинская служба транспорта» продолжает в новых рыночных условиях добрые традиции железнодорожной системы здравоохранения, история которой перешагнула вековую отметку.