

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МИНЗДРАВСОЦРАЗВИТИЯ РОССИИ

ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА
ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ
СОТРУДНИЧЕСТВУ И СВЯЗЯМ
С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ
МЗСР РФ

Иван Иванович Дубов



Международное сотрудничество Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации охватывает широкий спектр проблем здравоохранения и социально-трудовой сферы, включая научные исследования и технологические разработки. Оно занимает важное место в общей системе международных отношений Российской Федерации и самым тесным образом увязано с курсом страны на активное участие в мирохозяйственных связях и на встроенность России в глобальную стратегию развития.

Политическая и профессиональная составляющие – два основных направления международного сотрудничества.

Политическое направление формируется при непосредственном участии руководителей министерства в ходе определения глобальной стратегии и места российского здравоохранения и социально-трудовой сферы в происходящих процессах на мировом и региональном уровнях (формирование нашей позиции в планах и программах международных организаций, в международных соглашениях, приоритетных направлениях международного сотрудничества, прямых переговорах на высоком уровне и др.).

Профессиональное направление включает прямое участие руководителей и специалистов департаментов министерства, федеральных служб и агентств в разработке и реализации совместных международ-

ных проектов и программ, а также соглашений о международном сотрудничестве.

Оба направления сотрудничества осуществляются в тесном взаимодействии с Министерством иностранных дел Российской Федерации, Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, посольствами и представительствами России за рубежом.

Министерство является головным федеральным органом исполнительной власти по сотрудничеству со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Международной организацией труда (МОТ), Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА) и Международной ассоциации социального обеспечения (МАСО). Взаимодействие с этими организациями осуществляется на долговременной плановой основе.

Еще в 21 органе или учреждении системы ООН министерству поручено участвовать наряду с другими российскими министерствами и ведомствами.

Ежегодный суммарный взнос России в бюджет международных организаций составляет около 15 млн. долларов.

По линии ВОЗ в настоящее время ведется работа по подписанию Соглашения о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Всемирной организацией здравоохранения, а также по присоединению Российской Федерации к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, что потребует создания межведомственной Рабочей группы и Общественного совета для проведения сравнительного анализа соответствия национального законодательства нормам конвенции. В рамках «Двухлетнего соглашения о сотрудничестве между Минздравсоцразвития России и Европейским региональным бюро ВОЗ на 2006–2007 годы» реализуется ряд проектов на общую сумму, превышающую 10 млн. долларов. Регулярно проводятся подготовка и участие делегации Российской Федерации в работе уставных ор-

ганов ВОЗ (Всемирная ассамблея здравоохранения, Исполком ВОЗ, Европейский региональный комитет ВОЗ). Ведется работа по продвижению российских специалистов на посты директорского уровня в Секретариате ВОЗ.

Сотрудничество между Российской Федерацией и МОТ строилось с учетом приоритетов, определенных Декларацией МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, и Программы сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда на 2006–2009 годы. Основной упор в сотрудничестве был сделан на реализацию концепции достойного труда и продвижении России к достижению международных стандартов в области защиты трудовых и социальных прав, доходов, занятости, охраны труда и социальной защиты населения.

Совместно с Субрегиональным бюро МОТ в Москве проводятся реализация проекта по оценке социальных последствий вступления России в ВТО; реализация проекта «Программы просвещения на рабочих местах по вопросам ВИЧ/СПИД в России»; реализация проекта «Комплексные стратегии противодействия распространению ВИЧ/СПИД среди молодежи в Российской Федерации»; реализация проекта «Сокращение бедности, стимулирование занятости и местное экономическое развитие в Северо-Западном регионе России с использованием концепции достойного труда». В течение 2006 года был проведен ряд консультаций, семинаров и исследований по таким направлениям, как оплата труда в бюджетном секторе; минимальная заработная плата в частном секторе; экономическая политика; система оплаты труда в частном секторе; экспертиза проекта поправок и дополнений к Трудовому кодексу Российской Федерации.

В сотрудничестве с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) ведется разработка концепции по развитию в раннем детстве (йододефицит, грудное вскармливание); реализация проекта по профилактике ВИЧ/СПИД, в том числе по профилактике вертикальной передачи ВИЧ/СПИД от матери ребенку. Проводится работа по совершенствованию механизмов защиты прав детей (поддержка Уполномоченных по правам человека, реформа системы социальной поддержки семей, региональные подходы к безнадзорности).

По линии Фонда ООН по народонаселению (ЮНФПА) идет работа по реализации проекта «Содействие разработке и реализации региональных стратегий развития народонаселения», который проводится в ряде регионов с неблагоприятной демографической обстановкой.

В соответствии с Объединенной программой ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС) ведется реализация проектов по вопросам профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИД с особым акцентом на проведение этих мероприятий среди молодежи, групп риска, в частности «инъекционных» наркоманов, а также на вертикальную передачу инфекции от матери ребенку.

В рамках сотрудничества с ООН ведется создание национальных инструментов – межведомственных комиссий для анализа и принятия решений по проблемам, обсуждаемым в рамках деятельности комитетов и комиссий

ООН, а также на Генеральной Ассамблее ООН: выполнение Декларации тысячелетия на социально-экономическом и антикризисном направлениях деятельности ООН (пленарное заседание юбилейной 60-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН на высшем уровне, сентябрь 2005 года), проблемы социального развития (в рамках Пакта об экономических, социальных и культурных правах, «Копенгаген + 10»), социальное положение женщин («Пекин + 10»), защита прав детей, инвалидов и пожилых лиц.

Рабочие связи поддерживаются примерно с 30 международными организациями. Особое место занимает сотрудничество в рамках «Группы восьми» и Комитета министров Совета Европы, где Российская Федерация председательствовала в 2006 году.

27–28 апреля 2006 года в Москве состоялась первая в истории «Группы восьми» встреча министров здравоохранения. Во встрече приняли участие министры здравоохранения стран «Группы восьми», а также ряда других стран и международных организаций. В ходе работы министрами была подписана декларация, в которой они приветствовали решение о включении вопросов борьбы с инфекционными болезнями в повестку дня Саммита лидеров «Группы восьми».

Министрами была отмечена необходимость дальнейшего прогресса в осуществлении мер противодействия инфекционным болезням, которые бы способствовали повышению качества и доступности медицинских услуг и снижению инфекционной заболеваемости.

Отдельно внимание было уделено проблеме птичьего гриппа. Министры особо подчеркнули необходимость взаимной координации и гармонизации действий по борьбе с гриппом птиц и предотвращению пандемии гриппа, включая повышение готовности, профилактики, диагностики и сдерживание, в дополнение к действующим глобальным и региональным инициативам. Было предложено создать систему взаимного информирования о заболеваемости, а также по идентификации вируса. Также необходимо создание банка кандидатов пандемичных гриппозных штаммов и безопасная транспортировка инфекционных образцов в референс-лаборатории.

В сотрудничестве с Глобальным фондом по борьбе со СПИД, туберкулезом и малярией проводится реализация нашей заявки на финансирование в России проектов по борьбе с ВИЧ/СПИД и туберкулезом при участии министерства, заинтересованных федеральных служб, агентств и научно-практических учреждений здравоохранения.

В рамках сотрудничества с Европейским союзом ведется реализация Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейским союзом и Стратегии развития отношений Российской Федерации с ЕС на среднесрочную перспективу (2000–2010 годы); реализация проектов ТАСИС в области здравоохранения, пенсионного обеспечения и социально-трудовой сферы (6 проектов); а также планируется запуск новых совместных проектов:

- «Поддержка реформирования учреждений первичной медицинской помощи на федеральном и муниципальном уровнях»;



- «Профилактика ВИЧ/СПИД в России, фаза II»;
- «Развитие системы социальных услуг для наименее защищенных групп населения, III».

По линии Совета Европы в настоящее время для внесения в Правительство Российской Федерации идет подготовка пакета документов по ратификации Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 года, что потребует актуализировать сопоставительный анализ соответствия национального законодательства нормам Хартии, проведения заседания Межведомственной комиссии и согласования документов с шестью министерствами; также ведется работа по подготовке «нулевого» доклада от России в связи с предстоящим подписанием Европейского кодекса социального обеспечения. Представители Российской Федерации участвуют в работе комитетов Совета Европы (по 6 направлениям).

В рамках сотрудничества со Всемирным банком идет реализация ряда совместных проектов в области здравоохранения и в социальной сфере.

По линии Партнерства «Северного измерения» основным вопросом сотрудничества является реализация задачи по снижению уровня заболеваемости основными инфекционными болезнями (ВИЧ/СПИД, туберкулез, БППП) и профилактике неинфекционных заболеваний, связанных с образом жизни, с участием учреждений здравоохранения Северо-Западного региона России, а также ведется работа, направленная на обеспечение более эффективной деятельности Рабочей группы в рамках приграничного сотрудничества, разработку новых проектов взаимодействия.

В рамках сотрудничества с Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО) ведется работа, направленная на обеспечение участия российских представителей в работе уставных органов Ассоциации (Бюро и Совет МАСО), а также в 12 технических комитетах; регулярное обновление информации о Российской Федерации в международном справочнике «Программы социального обеспечения в мире». Отдельной строкой идет подготовка 29-й сессии Генеральной ассамблеи МАСО, проведение которой планируется в сентябре 2007 года в Москве.

В Минздравсоцразвития России ведется работа в целях обеспечения участия представителей министерства по вопросам здравоохранения и социально-трудовой сферы в работе организации Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС), Совета Баренцева/Евроарктического региона, Арктического Совета (АС), НАТО, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организации Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) и др.

Значительная часть международного сотрудничества министерства была связана с деятельностью в рамках Союзного государства Российская Федерация – Республика Беларусь, Содружества Независимых Государств (СНГ), Евразийским экономическим сообществом (ЕврАзЭС), Единым экономическим пространством (ЕЭП). В 2006 году под председательством России было проведено 19-е заседание Консультатив-

ного совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ.

В рамках сотрудничества с государствами – участниками Содружества Независимых Государств (СНГ) основная деятельность направлена на реализацию Программы по созданию и совершенствованию нормативной базы по труду стран СНГ на 2004–2008 годы; подготовку новой редакции проекта Соглашения о пенсионном обеспечении граждан государств – участников СНГ; подготовку актуализированной информации о состоянии вступления в силу Протокола о выполнении решения Совета глав государств СНГ о предоставлении участникам Великой Отечественной войны права на бесплатный проезд железнодорожным транспортом; разработку документов о сотрудничестве в социальной сфере после окончания Программы действий по развитию СНГ на период до 2005 года; завершение подготовки пакета документов к ратификации Соглашения о сотрудничестве в решении проблем ВИЧ-инфекции; Соглашения об оказании медицинской помощи гражданам государств – участников СНГ и Протокола о механизме реализации этого Соглашения в части порядка предоставления медицинских услуг. Ведется работа по обеспечению участия российских представителей в работе Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ и Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ и выполнения их решений. Также идет подготовка документов на заседания Совета глав государств СНГ, глав Правительств СНГ, Межпарламентской ассамблеи СНГ, Исполкома СНГ.

По сотрудничеству в составе Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), в которое входят Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Узбекистан и Республика Таджикистан, проводимая работа направлена на обеспечение реализации решений Совета по социальной политике и на подготовку предложений по проекту Концепции социальной политики стран – членов ЕврАзЭС.

В рамках Единого экономического пространства (ЕЭП), в которое входят Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация и Украина, российская сторона принимала участие в разработке проекта Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников ЕЭП, подготовленного экспертами Российской части рабочей группы №7 ГВУ «Движение рабочей силы» с учетом замечаний и предложений заинтересованных министерств и ведомств Российской Федерации.

Ведется работа по сотрудничеству в рамках Союзного государства Россия – Белоруссия, направленная на подготовку Программы совместной деятельности по дальнейшему сближению законодательства в социально-трудовой сфере и уровней социальных гарантий Белоруссии и России на 2007–2010 годы. В ходе заседания Высшего Государственного Совета Союзного государства 24 января 2006 года был подписан Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о со-



трудничестве в области социального обеспечения и Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь.

Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения был ратифицирован Федеральным законом №227-ФЗ от 7 декабря 2006 года. Завершается подготовка к ратификации Соглашения о порядке оказания медицинской помощи.

Дальнейшее развитие получила договорно-правовая база международного сотрудничества и развитие двухсторонних связей. Ведется подготовка межправительственных и межведомственных соглашений с Латвией, Литвой, Эстонией, Венгрией и ФРГ.

Активизировалась работа по разработке программ сотрудничества в здравоохранении и соци-

ально-трудовой сфере с рядом стран, в том числе со странами «Группы восьми».

Большая работа проводится в рамках межправительственных комиссий по торгово-экономическому и медико-техническому сотрудничеству, а также по реализации межправительственных и межминистерских соглашений и программ сотрудничества. В этой работе активно участвуют как департаменты министерства, так и заинтересованные службы, агентства, учреждения науки и здравоохранения. Российскую часть российско-шведского наблюдательного комитета по торговле и экономическому сотрудничеству возглавляет Министр здравоохранения и социального развития М. Ю. Зурабов.

В настоящее время идет подготовка к проведению в Москве в сентябре 2007 года 29-й сессии Генеральной ассамблеи Международной ассоциации социального обеспечения, которая станет самым масштабным международным мероприятием, когда-либо проводившимся министерством.