

## ЗДРАВООХРАНЕНИЕ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВЫ  
АДМИНИСТРАЦИИ ЛИПЕЦКОЙ  
ОБЛАСТИ,  
ЗАСЛУЖЕННЫЙ ВРАЧ РФ,  
КАНДИДАТ МЕДИЦИНСКИХ  
НАУК

Николай Васильевич  
Лебедев



В настоящее время система охраны здоровья населения определяется как фактор обеспечения безопасности граждан и государства. Главой администрации Липецкой области О. П. Королевым неоднократно подчеркивалось: здравоохранение должно быть нацелено на решение крупных стратегических задач развития региона, прежде всего на улучшение демографической ситуации, укрепление физического и социального благополучия граждан, удовлетворение растущих потребностей в медицинской помощи.

Социально ориентированная политика администрации области на протяжении последних лет позволяет успешно развивать и внедрять перспективные виды медицинской помощи, гибко реагировать на изменения в состоянии общественного здоровья, заниматься предметным планированием развития медицинской помощи, прежде всего за счет бездефицитного финансирования ежегодно утверждаемой областным Советом депутатов территориальной Программы государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи. Подушевое финансирование за последние 3 года выросло на 56% и составило 5452 рубля. В 2006 году в области действовали 11 областных целевых программ в сфере здравоохранения. За отчетный период на реализацию мероприятий целевых программ направлены 667,2 млн. рублей.

Суммарное финансирование мероприятий нацпроекта из всех уровней бюджета с момента начала реализа-

ции территориального плана-графика составило в Липецкой области более 1 млрд. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 509,4 млн., из регионального консолидированного бюджета – около 499,8 млн.

Инвестиции в здоровье населения не могли не привести к позитивным изменениям в медико-демографической ситуации. Улучшение демографических показателей в регионе приобрело характер устойчивой тенденции и регистрируется вот уже третий год подряд – начиная с 2004 года, смертность населения снизилась на 5,4%. Коэффициент естественной убыли населения за период с 2003 по 2006 год уменьшился на 17,7%.

Важным аспектом улучшения демографической ситуации является снижение смертности населения трудоспособного возраста, наблюдающееся в области начиная с 2005 года. Показатель смертности данной категории граждан в 2006 году по сравнению с аналогичным показателем в 2004 году уменьшился на 4,8%.

Повышение доступности и качества медицинской помощи для широких слоев населения в значительной степени зависит от профессионального уровня медицинских кадров. В рамках реализации мероприятий национального проекта по профессиональной подготовке и переподготовке врачей кадров в минувшем году организовано обучение 47 врачей общей практики, 140 участковых терапевтов, 64 участковых педиатров (100,8% от плана). За счет федерального бюджета обучены 136 человек на сумму 744 тыс. рублей, 115 человек – за счет средств консолидированного областного бюджета, на что было израсходовано 686 тыс. рублей. Кроме того, в 2006 году прошли обучение 1125 врачей прочих специальностей и 3370 специалистов со средним медицинским образованием, на что было израсходовано около 4 млн. рублей.

В нашей области проводится активная работа по социальной поддержке молодых врачей, в том числе в сельской местности: выделяется бесплатное жилье, предоставляются льготные ипотечные кредиты, выделяются дополнительные средства на увели-

чение заработной платы, предоставляются льготы по оплате коммунальных услуг.

За период с 2001 по 2006 год медицинским работникам области выделено 748 квартир, треть из которых – медикам сельских районов.

В 2005 году областным Советом депутатов утверждена областная целевая Программа развития системы образования специалистов с высшим и средним медицинским и фармацевтическим образованием на 2006–2010 годы, в соответствии с которой врачам, окончившим интернатуру, трудоустроившимся в учреждения здравоохранения и взявшим на себя обязательство отработать в ЛПУ не менее 3 лет, выплачиваются единовременные пособия в размере 20 тыс. рублей. Такие пособия в прошлом году получили 75 молодых врачей.

С целью создания кадрового резерва на перспективу управлением здравоохранения области продолжается работа по целевому сотрудничеству с медицинскими вузами. На сегодняшний день готовятся более шестисот будущих медиков, более 30% из которых – для сельского здравоохранения.

Для повышения социального престижа участкового медработника в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» управлением здравоохранения области совместно с областным Фондом обязательного медицинского страхования в течение 2006 года организованы своевременные дополнительные выплаты участковым врачам и медсестрам. На эти цели из средств федерального бюджета было израсходовано 106,2 млн. рублей, что позволило обеспечить повышение заработной платы врачам в 2,85 раза (до 20,8 тыс. рублей), средним медработникам – в 2,7 раза (до 11,5 тыс. рублей).

Повышение уровня оплаты труда медицинских работников первичного звена вызвало приток в участковую службу не только молодых специалистов, но и уже сложившихся профессионалов. Реализованные мероприятия обеспечили рост численности участковых врачей в муниципальном здравоохранении на 43 человека, средних медработников – на 29 человек. Коэффициент совместительства у врачей и медсестер – 1,1.

В немалой степени росту привлекательности работы медиков первичного звена способствуют и значительные изменения условий труда за счет строительства новых поликлиник и оснащения амбулаторно-поликлинических учреждений современным оборудованием и диагностической аппаратурой.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в декабре 2005 года сданы в эксплуатацию новые поликлиники Лебедянского и Елецкого районов, Донская поликлиника Задонского района; крупный офис врача общей практики в г. Грязи на 25оек; в 2006 году – участковая больница с. Ленино Липецкого района на 25оек с офисом врача общей практики. Суммарные затраты на эти цели из областного бюджета составили 114,2 млн. рублей.

Кроме того, в прошлом году за счет средств областного бюджета обеспечено укрепление и дальнейшее развитие материально-технической базы объектов первичного звена здравоохранения: капитально

отремонтированы 33 фельдшерско-акушерских пункта, 4 врачебных амбулатории, 3 поликлиники центральных районных больниц, 3 участковые больницы, 2 отделения дневных стационаров, 2 офиса врачей общей практики; выполнены текущие ремонты 76 фельдшерско-акушерских пунктов. Общие расходы на эти цели составили 36,4 млн. рублей.

Значительное внимание в последние годы в Липецкой области уделяется развитию стационарозамещающих технологий. За период с 1999 по 2006 год количество коек дневного пребывания в поликлиниках и стационарах области возросло с 468 до 2447, в том числе по сельским районам – с 90 до 1232. Количество пролеченных больных за период с 2005 по 2006 год возросло по области с 51 до 54 тыс. человек, в том числе по сельским районам – с 27 до 29 тыс. человек.

С целью обеспечения максимально полного, качественного и интенсивного функционирования амбулаторно-поликлинического звена, динамичного развития в сельском здравоохранении сети общеврачебных практик областным Советом депутатов постановлением от 19.12.2006 года №87-пс утверждены поправки в областную целевую программу «Социальное развитие села до 2010 года» в части строительства и укомплектования на территории области в 2007–2008 годах 20 офисов врачей общей (семейной) практики, в том числе 14 – в текущем году. Стоимость мероприятий – 109,0 млн. рублей. Конечная цель поправок – вывести первичное звено сельского здравоохранения на принципиально новый уровень развития. В здравоохранении области происходит переход к созданию единой унифицированной региональной сети общеврачебных практик, максимально приближая квалифицированную медицинскую помощь к сельскому населению.

С целью снижения сроков ожидания и повышения качества диагностических исследований в муниципальном здравоохранении в 2006 году в область за счет средств федерального бюджета поставлены и временно введены в эксплуатацию 80 единиц диагностической техники на сумму 90,0 млн. рублей. Две трети оборудования направлены для укрепления материально-технической базы первичного звена сельского здравоохранения. Со своей стороны, из областного бюджета для оснащения амбулаторно-поликлинических учреждений выделено 71,8 млн. рублей.

Для повышения эффективности деятельности сети ФАП и муниципальной службы скорой медицинской помощи (СМП) с 1 июля 2006 года обеспечены регулярные дополнительные выплаты работникам фельдшерско-акушерских пунктов и СМП. На эти цели из средств федерального бюджета было израсходовано 30,5 млн. рублей, что позволило повысить среднюю зарплату фельдшерам, медсестрам и акушеркам ФАП в 1,8 раза (до 8,1 тыс. рублей), в службе скорой медицинской помощи – в 1,6 раза (до 10,4 тыс. рублей).

С целью повышения качества и доступности профилактической помощи и дальнейшего снижения инфекционной заболеваемости в 2006 году в Липецкой области были привиты против вирусного гепатита В 70 тыс. чело-



век, против краснухи – 13000 человек, против полиомиелита – 915 человек, против гриппа – 346182 человека. Утвержденный план иммунизации выполнен на 100%. На эти цели в 2006 году за счет средств федерального бюджета получено вакцин на сумму 27,74 млн. рублей. За счет средств консолидированного бюджета области закуплены холодильное оборудование для «холодовой» цепи, прививочные сертификаты, термоконтейнеры, оргтехника, расходные материалы, вакцина против гриппа на общую сумму – 13,1 млн. рублей.

Благодаря выполненным мероприятиям в 2006 году, в сравнении с 2005 годом, произошло снижение заболеваемости острым вирусным гепатитом В в 1,5 раза (до 3,8 на 100 тыс. населения); гриппом – в 2,9 раза (до 183,4 на 100 тыс. населения); краснухой – в 8,4 раза (до 6,52 на 100 тыс. населения). Случаи полиомиелита не регистрировались вообще.

Совместно с Управлением Роспотребнадзора по Липецкой области в 2006 году обеспечено обследование 106% от запланированного количества населения на вирусные гепатиты (226 тыс. человек) и ВИЧ-инфекцию (184 тыс. человек); пролечены 56 больных СПИД (151% от плана), 276 больных вирусными гепатитами В и С (125% от плана). Выявлены впервые 78 ВИЧ-инфицированных, 530 больных вирусным гепатитом В и 1363 – вирусным гепатитом С.

В рамках мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, выявлению и лечению больных ВИЧ за счет средств федерального бюджета в область поступило специальных медикаментов и расходных материалов на сумму 18,7 млн. рублей. Из консолидированного бюджета области на эти цели израсходовано 28,0 млн. рублей, а также 13,4 млн. рублей – из негосударственных внебюджетных фондов. Выполненная работа позволила сохранить положение Липецкой области в числе территорий России с низким уровнем распространения ВИЧ-инфекции.

С целью своевременного выявления и предупреждения заболеваний среди работающих граждан управлением здравоохранения области совместно с областным фондом обязательного медицинского страхования и региональным отделением Фонда социального страхования России в 2006 году осуществлена диспансеризация 83280 человек. Выполнение плана по дополнительной диспансеризации «бюджетников» составляет 100%, по гражданам, занятым в производстве с вредными условиями труда – 113,6%. За выполненные профилактические обследования из федерального бюджета в учреждения здравоохранения перечислено более 43,0 млн. рублей.

Помимо реального приближения квалифицированной профилактической помощи населению решена задача социально-гигиенического исследования состояния здоровья работающего населения, установлена достоверная структура заболеваемости, определены группы здоровья, оценена потребность в высокотехнологичных методах диагностики и лечения. Раннее выявление заболеваний у обследованных работающих граждан в рамках проекта позволило предотвратить их инвалидизацию и преждевременную смертность. В пер-

вом квартале текущего года будет разработана отраслевая программа оздоровления работающих граждан в соответствии с установленным состоянием здоровья работников предприятий области.

Помимо профилактического обследования работающих в 2006 году были реализованы мероприятия по дополнительной оплате за счет средств федерального бюджета первичной медико-санитарной помощи работающим гражданам и амбулаторно-поликлинической помощи неработающим пенсионерам в размере 25% стоимости реестров счетов, выставленных учреждениями здравоохранения областному фонду ОМС. Всего было получено 95,66 млн. рублей.

Благодаря дополнительному финансированию за счет диспансеризации работающих граждан, а также интенсификации деятельности лечебной сети средняя зарплата узких специалистов возросла в 2,3 раза – до 14384 рублей.

Важнейшим направлением приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения является программа «Родовой сертификат», направленная на охрану здоровья женщин и детей, создание конкурентной среды на рынке медицинских услуг и внедрение экономических стимулов для повышения качества медицинской помощи, предоставляемой женщинам в период беременности и родов государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения. Внедрение родового сертификата позволило сформировать здоровую конкуренцию среди учреждений здравоохранения, оказывающих помощь беременным, роженицам и родильницам, которая положительно сказалась на качестве оказываемых услуг. В результате реализованных мероприятий показатель младенческой смертности по области уменьшился на 11%.

В рамках программы «Родовой сертификат» были фактически оплачены 19783 талона сертификатов на общую сумму 69,53 млн. рублей. Родились 10052 ребенка, в том числе 64 двойни. Полученное дополнительное федеральное финансирование позволило повысить среднюю зарплату в акушерской и неонатологической службах в 1,5 раза, в том числе врачей – до 13,6 тыс. рублей, средних медработников – до 7,8 тыс. рублей.

Для решения вопроса о создании на территории области современных перинатальных центров в дополнение к существующему перинатальному центру Липецкой областной клинической больницы в октябре 2006 года после капитального ремонта родильного дома МУ «Городская больница «Липецк-Мед» открыт городской перинатальный центр.

Для обеспечения мероприятий по массовому обследованию новорожденных для выявления наследственных заболеваний с целью предотвращения инвалидизации детей на территорию области за счет средств федерального бюджета в сентябре 2006 года поставлен и введен в эксплуатацию многофункциональный анализатор для неонатального скрининга с расходными материалами на сумму 4,7 млн. рублей. В рамках областной целевой программы «Здоровый ребенок» на уровне региона закуплен второй анализатор с комплектом тест-систем, что позволило полностью закрыть потребность об-



ласти в проведении профилактического исследования новорожденных на аденогенитальный синдром, муковисцидоз, галактоземию, фенилкетонурию и врожденный гипотиреоз.

Для борьбы с заболеваниями социального характера и снижения преждевременной и предотвратимой смертности большое значение имеет необходимый уровень доступности высокотехнологичной медицинской помощи. С целью увеличения объемов оказания данной медицинской помощи Липецкой областью в 2006 году в федеральные клинические центры были направлены 1624 человека, в том числе 175 человек за счет средств областного бюджета, на что было израсходовано 17,4 млн. рублей. 683 человека получили медицинскую помощь за счет выделенных федеральных квот. Реализованные мероприятия позволили повысить доступность высокотехнологичной медицинской помощи по сравнению с 2005 годом на 18%. Помимо этого, для обеспечения прозрачности очередности получения дорогостоящих медицинских услуг в области разработано ведение «листа ожидания», для чего была разработана и внедрена специальная компьютерная база данных.

Для повышения качества ВМП на территории региона областным бюджетом в 2006 году выделено 99 млн. рублей. В области постановлением областного Совета депутатов утверждена целевая программа «Медицина высоких технологий Липецкой области на 2005–2009 годы». Благодаря выделяемому финансированию в 2006 году больным имплантированы 160 кардиостимуляторов; выполнены 190 сложных ангиохирургических операций в виде коронаропластики, стентирования, баллонной вазодилатации (за весь 2005 год – 132); 65 операций эндопротезирования крупных суставов (за весь 2004 год – 37, в 2005 году – 66). Завершаются работы по созданию областного Центра нефрологии и гемодиализа на базе областной клинической больницы.

Для дальнейшего снижения заболеваемости, инвалидизации и смертности населения, стабилизации эпидемиологической ситуации, связанной с заболеваниями социального характера, на основе комплексного решения проблем их профилактики, диагностики, лечения и реабилитации больных постановлением областного Совета депутатов от 19.12.2006 года №85-пс утверждена областная целевая программа «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2007–2011 годы)». Объем финансирования мероприятий за счет средств областного бюджета составляет 659,66 млн. рублей.

В течение 2006 года управлением здравоохранения области совместно с областным Фондом обязатель-

ного медицинского страхования предпринимались усилия по реализации положений Федерального закона от 22.08.2004 года №122-ФЗ в части дополнительного лекарственного обеспечения льготных категорий граждан. На территории Липецкой области в программе ДЛО в минувшем году участвовали 79 лечебно-профилактических учреждений и 109 аптечных учреждений и пунктов отпуска.

В прошедшем году возрос уровень обеспечения лекарственными средствами этой категории граждан по сравнению с аналогичным периодом 2005 года. Так, если в 2005 году было отпущено лекарственных средств на сумму 326,1 млн. рублей, то в 2006-м – 502,7 млн. рублей. Средняя стоимость одного рецепта федерального льготника в отчетном году составила 446 рублей, что выше по сравнению с 2005 годом в 2,4 раза. Затраты на одного обратившегося гражданина из числа имеющих право на льготы превысили аналогичные показатели 2005 года в 2,7 раза. В целях улучшения качества лекарственной помощи амбулаторным больным в текущем году будет обеспечено более тесное взаимодействие всех субъектов программ ДЛО в вопросах объективного планирования потребности в лекарственных средствах, рационального их назначения, оперативной доставки медикаментов в аптечную сеть и информирования врачей о состоянии и перспективах лекарственного обеспечения.

Главным приоритетом нашей деятельности в 2007 году является дальнейшее совершенствование политики регионального здравоохранения в сфере профилактики и укрепления здоровья граждан. Данная работа в текущем году будет строиться в рамках реализации второго этапа приоритетного национального проекта «Здоровье», в ходе которого получит дальнейшее развитие стратегия активного народосбережения на основе совершенствования профилактической направленности и повышения качества и доступности медицинской помощи.

Важной задачей мы также считаем активизацию мероприятий по гигиеническому воспитанию населения и формированию здорового образа жизни. Решение задач охраны здоровья надо начинать с поднятия личной санитарной культуры и общего культурного уровня.

И от того, насколько эффективно и скоро нам удастся решить перечисленные задачи, зависят эффективные и скорые перемены в каждом областном, городском и сельском лечебно-профилактическом учреждении, в региональном здравоохранении в целом, а значит, и в состоянии общественного здоровья вообще!