

ОПЫТ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ РАБОТАЮЩИХ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Кузбасс – это регион с развитой угледобывающей, горно-рудной, металлургической и химической промышленностью. В Кемеровской области во вредных условиях трудятся 384 311 человек. Насыщенность региона тяжелыми отраслями промышленности с многопрофильностью вредных производственных факторов диктует необходимость формирования комплексного подхода к охране здоровья работающего населения, повышения ответственности бизнеса и власти. Этому требованию отвечает регулярно заключаемое трехстороннее Соглашение о социальном партнерстве между администрацией Кемеровской области, Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса и работодателями. Последнее такое соглашение было подписано 4 июня 2004 года. Указанное соглашение является основой для общественного согласия и политической стабильности региона. В рамках этого социального партнерства решаются важнейшие социальные задачи развития производства, обеспечения занятости населения, охраны труда, оплаты труда, социальной защиты населения Кемеровской области. Содержащиеся в соглашении обязательства для глав администраций и работодателей отвечают требованиям актуального в настоящее время социального направления – ответственности власти и бизнеса за здоровье работающих. Данное соглашение является основой для коллективных договоров предприятий, в рамках которых проводятся природоохранные мероприятия, мероприятия по улучшению условий труда, медицинскому обслуживанию, аттестации рабочих мест. Всего в области аттестация рабочих мест по условиям труда проведена на 420 предприятиях с количеством рабочих мест более 15 тыс.

К настоящему времени завершена аттестация рабочих мест на ОАО «Кузнецкие ферросплавы», предприятиях компании «ЕвразХолдинг»: ОАО «Новокузнецкий металлургический комбинат» (НкМК), ОАО «Западносибирский металлургический комбинат» «ЗСМК». На указанных предприятиях выполняются предусмотренные коллективными договорами органи-

зационно-технические мероприятия по снижению уровня травматизма и профессиональной заболеваемости. На ОАО «НкМК» сотрудниками НИИ техники безопасности черной металлургии проведен аудит системы управления охраной труда и промышленной безопасности. В ближайшее время ОАО «НкМК» получит международные сертификаты по качеству и экологии. Кроме того, на данном предприятии готовится к внедрению международная «Система менеджмента здоровья и безопасности производства ОН8А8 18001».

В «ЕвразХолдинге» создан социальный совет, основным звеном которого является институт общественных уполномоченных по охране труда. Так, в ОАО «ЗСМК» избраны и работают 1360 уполномоченных лиц по охране труда, на ОАО «НкМК» общественный контроль осуществляют 880 уполномоченных. За последние 2 года общественными уполномоченными по охране труда было подано около 17 тыс. предложений по улучшению условий труда, предупреждению производственного травматизма. Около 8 тыс. подобных предложений подано уполномоченными по охране труда Таштагольского рудника компании «Кузбассразрезуголь».

За период с 1997 по 2004 год благодаря политике, проводимой губернатором Кемеровской области, многие закрытые в результате реструктуризации предприятия с подземной добычей угля возродились, качественно усовершенствовав технологию угледобычи. В результате были ликвидированы тысячи рабочих мест с вредными и опасными условиями труда: с высоким уровнем запыленности, вибрации, физического перенапряжения. Значительно улучшились социально-бытовые и санитарно-гигиенические условия труда шахтеров. Произошли изменения и в другой основной отрасли промышленности Кузбасса – металлургической. В результате проводимой в области линии на глубокую кооперацию гигантов металлургии ОАО «НкМК» и ОАО «ЗСМК» уже частично ликвидированы и в ближайшее время перестанут существовать производства с тяжелыми условиями труда: мартеновское, коксохимическое и др.

Значительно улучшены условия труда механизаторов сельского хозяйства в результате переоснащения современной сельскохозяйственной техникой, приобретенной за счет областного бюджета.

За последние 5 лет снизился удельный вес показателей загрязнения производственной среды вредными веществами – с 16,0 до 9,7%, а вредными аэрозолями – с 38,3 до 30,9%.

Специфика региона, сосредоточение в нем предприятий горно-металлургической промышленности продиктовала необходимость формирования медицинского обслуживания работающих во вредных и опасных условиях труда. Организованная в мае 1959 года профпатологическая служба Кемеровской области к настоящему времени является самой развитой в регионе Сибири. Профпатологическую помощь трудящимся Кузбасса оказывают 18 амбулаторно-поликлинических отделений профосмотров, 3 поликлиники профосмотров. С целью оптимизации профпатологической помощи в Кузбассе организовано три межтерриториальных профпатологических центра: Межтерриториальный областной центр профпатологии (г. Кемерово) с обслуживанием работающих на предприятиях севера области, Межтерриториальный центр профпатологии на базе ГУ НИИ комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний СО РАМН (г. Новокузнецк) с обслуживанием работающих на предприятии юга Кузбасса, Межтерриториальный центр профпатологии при Федеральном государственном лечебно-профилактическом учреждении «Научно-клинический центр охраны здоровья шахтеров» (г. Ленинск-Кузнецкий) с обслуживанием работающих на предприятии центральной части области. Кроме того, в области работают два муниципальных центра профпатологии – в Прокопьевске и Новокузнецке.

В регионе развернуто 130 специализированных коек в системе областного здравоохранения и 150 коек в клинике Государственного учреждения НИИ комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний Сибирского отделения Российской академии медицинских наук. Созданный в 1976 году в Кузбассе при активной поддержке областной администрации ГУ НИИ комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний СО РАМН проводит активную работу по охране здоровья работающего населения Кемеровской области. Одним из основных научных направлений института является разработка эффективных методов профилактики, лечения, реабилитации профессиональных заболеваний у рабочих ведущих отраслей промышленности.

В лечебно-профилактических учреждениях области работают более 570 врачей, подготовленных по профпатологии, 35% из них имеют сертификат профпатолога. Предварительные периодические медицинские осмотры работающих во вредных условиях проводятся лечебно-профилактическими учреждениями территорий, врачами центров профпатологии, клиники ГУ НИИ комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний Сибирского отделения

РАМН, все специалисты которого имеют сертификаты профпатологов. Полнота охвата профосмотрами трудящихся Кемеровской области в период 2001–2003 годов составляет от 95,5 до 96,6%.

Ежегодно из числа состоящих на учете больных с профессиональной патологией 70% получают лечение в амбулаторных и стационарных условиях. В 2003 году квалифицированную лечебную помощь получили 8170 больных, более 6000 – в специализированных профпатологических стационарах.

Улучшается медико-социальное обслуживание лиц, работающих во вредных условиях труда. В области круглогодично функционирует 43 учреждения санаторно-курортного типа на 5200 мест. В 2003 году в санаторно-курортных условиях реабилитационную помощь получили около 43 000 работающих. Специализированная реабилитационная помощь пострадавшим на производстве оказывается в Федеральном государственном учреждении Центра реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Топаз», на базе которого функционирует координационно-методический совет. Основной целью деятельности данного совета является оптимизация и взаимодействие научных и лечебных учреждений области по оказанию реабилитационной помощи пострадавшим на производстве. В рамках заключенного в 2004 году договора между ФГУ Центра реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Топаз» и ГУ НИИ комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний Сибирского отделения РАМН выполняются совместные научные исследования по научно-практическому обоснованию системы критериев эффективности реабилитационных мероприятий, правовому обеспечению оказания реабилитационной помощи лицам с начальными признаками профессиональной патологии и по разработке современных эффективных методов реабилитации пострадавших на производстве.

Администрация Кемеровской области уделяет большое внимание охране здоровья работающего населения. В 2004 году по инициативе губернатора области А.Г. Тулеева в рамках концепции Президентской программы «Здоровье работающего населения России на 2004–2015 годы» разработана и утверждена региональная целевая программа профилактики профессиональной заболеваемости населения Кемеровской области, а в 2004–2006 годах – программа, которая включает законодательные, правовые, социальные, медицинские, санитарно-гигиенические, технологические мероприятия. Активное участие в разработке указанной программы приняли сотрудники ГУ НИИ комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний Сибирского отделения РАМН.

В соответствии с утвержденными мероприятиями в области завершается аттестация рабочих мест, на основе которой разрабатываются санитарно-гигиенические паспорта производственных подразделений. Программа содержит большой блок нормативного правового и методического обеспечения профилактических мероприятий, среди которых разработка проекта



закона Кемеровской области «Об ограничении использования продолжительности рабочей смены свыше 8 часов», регламентация порядка расчета риска развития профессионального заболевания, своевременное трудоустройство лиц с ранними признаками профессионального заболевания; блок методических документов по контролю за соблюдением санитарных правил, по формированию программ послесменной реабилитации, по диагностике и лечению ряда профессиональных заболеваний, по медицинским критериям формирования групп риска и др. Методическое и методологическое обеспечение выполнения программы профилактики профессиональной заболеваемости осуществляется объединенным коллективом ученых Кузбасса.

Кроме программы профилактики профессиональных заболеваний, в области действует ряд социальных программ, направленных на медико-социальное обеспечение населения Кузбасса. Ежегодно в рамках областной программы «Здоровье кузбассовцев» выполняются мероприятия, направленные на профилактику социально значимых заболеваний, таких как туберкулез, синдром приобретенного иммунодефицита, сахарный диабет, артериальная гипертензия. Одним из блоков указанной программы является «Безопасное материнство и здоровый ребенок», мероприятия которого направлены на профилактику осложнений беременности, пре- и постнатальных нарушений. В Кемеровской области с 2003 года выполняется целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту». Особое внимание областная администрация уделяет участникам военных действий, на 2004 год утверждена «Территориальная программа реабилитации инвалидов», в рамках которой создан электронный регистр; для медицинского обслуживания развернуты два госпиталя, создана выездная медицинская бригада, в городах области организованы губернские аптеки, кабинеты зубопротезирования.

Администрация области активно содействует развитию научного потенциала Кузбасса. Так, в 2002 году при губернаторе Кемеровской области был создан научный совет по проблемам развития региона, принят Закон о государственной научно-технической политике Кемеровской области и об организации научной и научно-технической деятельности, организован филиал Сибирского отделения РАМН – Кузбасский научный центр, одной из проблем комиссий которого является комиссия «Экология, гигиена и профессиональная патология». Ежегодно в области объявляется конкурс на научные исследования в области охраны труда и профилактики профессиональных заболеваний. Лучшие научные разработки финансируются из фонда губернатора.

В рамках научно-технической политики Кемеровской области ученые Кузбасса активно участвуют в разработке современных методов охраны здоровья работающего населения. Так, в ГУ НИИ комплексных проблем и профессиональных заболеваний Сибирского отделения РАМН разработаны методы, направ-

ленные на предупреждение профессиональных заболеваний. К ним относятся медико-генетические исследования по выявлению генетических маркеров предрасположенности и резистентности к ряду профессиональных заболеваний шахтеров и металлургов Кузбасса, в частности, выявлены генотипы риска и резистентности к вибрационной болезни, патологии опорно-двигательного аппарата, болезням органов дыхания и профессиональному флюорозу.

Новые экономические условия диктуют новые требования к руководителям промышленных предприятий. Международный рынок заинтересован не только в высококачественной продукции по приемлемым ценам, но и учитывает, с какой долей риска для жизни и здоровья рабочих предприятия эта продукция была произведена. Международный стандарт «Система менеджмента здоровья и безопасности производства ОН8А8 18001» требует идентификаций вредных факторов производства и оценки риска воздействия этих факторов и предусматривает принцип ответственности работодателя за обеспечение всех необходимых условий по охране труда, по охране здоровья работающих. Одним из действенных механизмов охраны здоровья работающих в плане профилактики профессиональной патологии является методика оценки риска. Данная методика уже несколько лет применяется учеными ГУ НИИ комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний СО РАМН для мониторинга профессиональных заболеваний на Новокузнецком алюминиевом заводе Управляющей компании «Русский алюминий» в рамках договора о научно-практическом сотрудничестве. Система мониторинга базируется на методе определения риска развития профессиональных заболеваний на основе анализа производственных факторов, что позволяет рассчитывать безопасный стаж работы, выявлять индивидуальную предрасположенность к развитию профессионального заболевания. Учеными института была создана персонифицированная база данных на рабочих алюминиевого завода, обследованных в клинике ГУ НИИ комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний Сибирского отделения РАМН в 1983–2003 годах, которая была объединена с базой данных Кустового медицинского информационно-аналитического центра «Заболеваемость населения г. Новокузнецка». Сформированный банк данных на работающих во вредных условиях завода позволил определить период, с которого необходимо проведение комплексных профилактических мероприятий по предотвращению возникновения профессиональных заболеваний, а также позволил прогнозировать профессиональную заболеваемость.

Учеными области на основе изучения факторов риска ишемической болезни сердца (ИБС) и особенностей гемостаза у горнорабочих с пылевой патологией легких разработаны запатентованные системы прогнозирования риска развития ИБС у шахтеров, больных антракосиликозом и хроническим пылевым бронхитом. Данные системы прогнозирования риска развития



ИБС позволяют оптимизировать профилактические мероприятия для снижения заболеваемости ИБС у горнорабочих, подвергающихся воздействию пыли. На основе проведенных исследований были составлены методические рекомендации для врачей-профпатологов, которые могут быть использованы для определения групп риска производственно-обусловленных (общесоматических) заболеваний. На основе изучения иммунного статуса у рабочих металлургической и угольной промышленности учеными области выявлены особенности иммунной реактивности у больных хроническим бронхитом, антракосиликозом и у лиц, часто болеющих острыми заболеваниями органов дыхания; разработан комплекс лечебно-профилактических мероприятий с дифференцированным применением иммуностимуляторов. Предложенная методика позволила снизить уровень заболеваемости с временной утратой трудоспособности у часто и длительно болеющих рабочих Новокузнецкого металлургического комбината (частоты случаев – в 2 раза и более, дней временной нетрудоспособности – в 2,5 раза по сравнению со средней заболеваемостью за предыдущие 3 года).

Применение системы мониторинга профессиональных заболеваний на Новокузнецком алюмине-

вом заводе позволило достичь значительных результатов по улучшению условий труда, по снижению уровня профессиональной заболеваемости на заводе и добиться экономического эффекта в размере 1,2–1,5 млн. рублей вследствие снижения выплат по ущербу, нанесенному здоровью работающих. В настоящее время разработана и внедрена система социально-гигиенического мониторинга состояния здоровья населения Кемеровской области. В рамках Губернаторской программы профилактики профессиональной заболеваемости населения Кемеровской области на 2004–2006 годы проводятся исследования по оценке влияния производственных факторов на здоровье работающих на предприятиях угольной промышленности и теплоэнергетики Кузбасса с целью научного обоснования, разработки и внедрения систем профилактики, направленных на уменьшение рисков неблагоприятного воздействия на работающих.

Комплекс проведенных мероприятий позволил снизить уровень профессиональной заболеваемости в Кемеровской области с 17,27 в 2002 году до 14,51 на 10 000 работающего населения в 2003 году и повысить эффективность реабилитационных мероприятий по охране здоровья работающих.

ДИРЕКТОР ГУ НИИ КОМПЛЕКСНЫХ ПРОБЛЕМ
ГИГИЕНЫ И ПРОФЗАБОЛЕВАНИЙ СО РАМН,
Г. НОВОКУЗНЕЦК КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ, К.М.Н.

В.В. Захаренков