

АТТЕСТАЦИЯ РАБОЧИХ МЕСТ, СЕРТИФИКАЦИЯ РАБОТ ПО ОХРАНЕ ТРУДА – ОСНОВА ПРОФИЛАКТИКИ ПРОФЗАБОЛЕВАЕМОСТИ

В Кемеровской области доля работников, занятых во вредных и опасных условиях труда составляет:

- в угольной промышленности – 84%;
- черной металлургии – 47,5%;
- цветной металлургии – 76,2%;
- химической промышленности – 53,8%.

Индивидуальные риски профессиональных хронических заболеваний и отравлений превышают приемлемые риски в 5–8 раз.

Уровень профессиональной заболеваемости населения области на 10 тыс. занятого населения в 2002 году в Кемеровской области составил 20,2, а в среднем по Российской Федерации – 2,2. В 2003 году соответственно 13,4 и 2,1.

Насыщенность региона тяжелыми отраслями промышленности с многопрофильностью вредных производственных факторов диктует нам необходимость формирования комплексного подхода к охране здоровья работающего населения, повышения ответственности бизнеса и власти.

На региональном уровне администрацией Кемеровской области проводится постоянная работа по совершенствованию системы государственного управления охраной труда, законодательной, нормативной и правовой базы, уделяется особое внимание вопросам создания безопасных условий труда и снижения профессиональных рисков для здоровья работающих.

В настоящее время в Кемеровской области действует Закон «Об охране труда», разработана региональная нормативная база и на ее основе создана и действует система защиты прав и законных интересов работников, получивших профессиональные заболевания, система организации аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией работ по охране труда, создана сеть некоммерческих организаций для решения отдельных проблем в сфере охраны труда. Среди них аккредитованный Минтрудом России орган по сертификации, межотраслевой Кузбасский центр охраны труда, Горный центр охраны труда, Ассоциация производителей и поставщиков средств индивидуальной защиты, ведутся

реестры лабораторий по оценке условий труда, сертифицированных предприятий и многое другое.

Это позволило провести аттестацию рабочих мест по условиям труда на 420 предприятиях с количеством рабочих мест более 115 тыс.

Начиная с 1998 года проводится процедура сертификации работ по охране труда в организациях.

Сегодня сертификаты соответствия (безопасности) работ по охране труда получили 165 организаций с общим числом работающих более 141 тыс. человек. Среди них такие, как Западно-Сибирский и Кузнецкий металлургические комбинаты, объединение «Кузбассэнерго» с численностью работающих более 64 тыс. и числом рабочих мест более 29 тыс., на которых условия труда соответствуют нормам.

В настоящее время действует ряд социальных программ, направленных на медико-социальное обеспечение населения Кузбасса.

Ежегодно в рамках областной программы «Здоровье кузбассовцев» выполняются мероприятия, направленные на профилактику социально значимых заболеваний.

Особое внимание уделяется поддержке здоровья пенсионеров, ранее работавших на предприятиях с вредными условиями.

Создана система медицинского обслуживания персонала, работающего во вредных и опасных условиях труда.

Полнота охвата профосмотрами трудящихся Кузбасса в период с 2001 по 2003 год составила 96,6%.

В соответствии с федеральным законодательством администрация области совместно с Кузбасским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации внедрила систему социальной защиты работников, получивших трудовое увечье на производстве.

В 2004 году по инициативе губернатора области в рамках концепции Президентской программы «Здоровье работающего населения России на 2004–2015 годы» разработаны Концепция профилактики профессиональных заболеваний в Кемеровской области и региональная целевая программа «Профилактика профес-

сиональной заболеваемости населения Кемеровской области на 2005–2007 годы». Она включает правовые, социальные, медицинские, санитарно-гигиенические, технологические мероприятия.

Систему управления профессиональными рисками необходимо рассматривать как единый комплекс производственных и медицинских мероприятий, воедино связанных с организационно-техническими мероприятиями, – от оценки состояния условий труда на рабочем месте до восстановления утраченного под воздействием вредных производственных факторов здоровья работника.

Однако сложившаяся практика работы свидетельствует о том, что чаще всего эти составляющие реализуются в отрыве друг от друга и не приносят должного эффекта. До настоящего времени в деле оценки профессиональных рисков не используются в полной мере потенциальные возможности, заложенные в работе по аттестации рабочих мест.

Комплексная оценка состояния условий труда, аттестация рабочих мест позволяют установить объективную картину на рабочих местах, оценить воздействие производства на здоровье и безопасность персонала и, самое главное, разработать конкретную программу мер по улучшению и оздоровлению условий труда, обеспечить финансовое благополучие компании.

Работа по оценке опасных и вредных производственных факторов, аттестация рабочих мест является не завершением, а началом работы, основой для планирования и осуществления организационно-технических мероприятий по улучшению условий труда, снижению производственного травматизма и профилактике профессиональной заболеваемости.

К этому необходимо добавить тот факт, что действующая сегодня система законодательных, нормативных правовых актов в области профессиональной заболеваемости обеспечивает социально-правовую защиту работника лишь после того, как у него выявлено профессиональное заболевание. Хотя механизм профилактики профессиональной заболеваемости должен приводиться в действие еще до того, как на рабочем месте выявлено наличие вредного фактора, негативно воздействующего на организм человека.

Логическим продолжением достигнутых теоретических и практических результатов должна стать единая методология анализа комплексного воздействия и оценки рисков, в которой анализ риска неблагоприятных событий выступал бы основой для принятия адекватных управленческих решений.

Однако несогласованность методик проведения оценки условий труда на рабочем месте и производственного контроля не способствует повышению эффективности работы по улучшению условий труда и профилактике профессиональной заболеваемости. В результате снижается эффективность как проводимой аттестации рабочих мест, так и проводимого последующего производственного контроля.

Эти недостатки можно и нужно преодолеть, если обратиться к оценке профессиональных рисков как единому, целостному процессу, управляемому единым субъектом.

Для снижения уровня индивидуальных рисков профессиональных заболеваний недостаточно усилий органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации. Необходимо понимание и принятие конкретных мер на федеральном уровне.

Для этого следует внести в Трудовой кодекс дополнение, определяющее функции и полномочия государственной экспертизы условий труда; принять законодательный акт «Об ограничении стажа работы во вредных условиях труда с учетом реального риска развития профессионального заболевания»; разработать методику расчета риска профессиональных заболеваний и внутрисменного режима труда.

В нормативных актах Правительства РФ, определяющих порядок расчета скидок и надбавок к страховым тарифам и перечень предупредительных мер по сокращению производственного травматизма на производстве и профессиональных заболеваний, необходимо предусмотреть участие соответствующих органов субъекта Российской Федерации и федеральных органов надзора и контроля.

Принять федеральную программу «Улучшение условий труда и профилактика профессиональной заболеваемости» с обязательным разделом профилактики в угольной отрасли.

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по разработке и внедрению средств и приборов измерения и контроля состояния условий труда должны осуществляться в рамках единого государственного заказа и централизованно финансироваться из федерального бюджета.

Правительству Российской Федерации необходимо утвердить отраслевое Положение о режимах труда профессиональных групп шахтеров, занятых в условиях чрезмерного воздействия производственных факторов.

В стороне от решения указанных вопросов не может находиться и бизнес. Поэтому собственникам предприятий и компаний необходимо организовать работу по:

- воссозданию цеховой медицинской службы и организации лечебно-профилактических работ по предупреждению заболеваний у лиц группы риска;
- обеспечению проведения углубленного медицинского освидетельствования и проведения медико-реабилитационных мероприятий в отношении шахтеров, оставляющих работу на предприятии;
- восстановлению на каждой шахте респираторных, фотариев, ингаляторов, устройств для тепловых процедур для рук;
- введению производственного контроля условий труда и применения средств индивидуальной защиты от шума, вибрации и пыли.