

НЕОБХОДИМОСТЬ СООТВЕТСТВИЯ УСЛОВИЙ ТРУДА ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

В настоящее время нельзя рассматривать и решать проблемы сохранения здоровья трудящихся, снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в отрыве от решения социально-экономических проблем, так как состояние условий и охраны труда зависит от развития экономики и социальной инфраструктуры, от реализации государственного права, от культуры труда и отношений, складывающихся между членами общества. В последние годы происходило усиление роли государства в области правового регулирования труда. Так, были приняты Трудовой кодекс Российской Федерации, в котором имеется раздел «Охрана труда», Федеральные законы «Об основах охраны труда в Российской Федерации» и «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Ведется огромная работа по приведению национального законодательства о труде и охране труда в соответствие с международными нормами.

Во исполнение положений Конституции Российской Федерации, Конвенции МОТ №81 об инспекции труда, других нормативных правовых актов Российской Федерации органами Роструда в 2003 году осуществлялись системный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства в целях обеспечения государственной защиты трудовых прав граждан, включая право на безопасные условия труда.

В 2003 году органами Роструда проведено более 264 тыс. проверок, в результате которых выявлено и устранено свыше 2,19 млн. нарушений, реально восстановлены трудовые права сотен тысяч работников, предотвращено еще большее количество нарушений трудовых прав и требований по охране труда, что, безусловно, позитивно сказалось на улучшении социально-экономической и политической обстановки в обществе.

Вместе с тем материалы проведенных проверок свидетельствуют о имеющихся нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права: по вопросам найма,

увольнения, рабочего времени и времени отдыха, выплаты заработной платы, охраны труда и по другим вопросам.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства о трудовом договоре являются: ненадлежащее оформление трудовых отношений, незаключение трудовых договоров в письменной форме, отсутствие в содержании трудовых договоров ряда существенных условий трудового договора, в частности, указания размера оплаты труда, характеристик условий труда, компенсации и льгот за работу во вредных и опасных условиях труда, режима труда и отдыха, видов и условий социального страхования.

Несмотря на принимаемые меры, одним из самых распространенных нарушений по оплате труда является несвоевременная выплата заработной платы.

В частности, в 2003 году органами Роструда проведено более 61 тыс. проверок соблюдения законодательства об оплате труда, по результатам которых выплачено задержанной заработной платы в общей сумме более 8,4 млрд. рублей (более 2,2 млн. работникам).

При существенно улучшающейся в целом ситуации с обеспечением своевременной оплаты труда в стране особую тревогу вызывает увеличение количества применяемых недобросовестными предпринимателями различных криминальных или околокриминальных (при формальном соблюдении законодательства) форм «ухода» от выплаты положенной работникам заработной платы или ее длительной задержки: сознательное (в том числе фиктивное) доведение предприятий до неплатежеспособности и банкротства, ликвидация, различного типа реорганизации в целях избежания от исполнения предусмотренных законом финансовых обязательств, сокрытие имеющихся финансовых средств, а также движимого и недвижимого имущества, на которые в судебном порядке может быть обращено взыскание, и т.п.

В 2003 году органами Роструда продолжалось осуществление комплекса мер, направленных на повышение эффективности государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охра-

не труда. В этой связи в 2003 году было проведено 157,3 тыс. проверок по охране труда. При этом основное внимание было сосредоточено на системной профилактической работе по пресечению и предупреждению правонарушений, являющихся основными причинами несчастных случаев с тяжелыми последствиями, и других чрезвычайных происшествий на производстве. В результате проведенных проверок госинспекторами труда было выявлено 1619,7 тыс. нарушений трудовых прав работников в области охраны труда, в целях устранения которых работодателям было выдано более 168 тыс. предписаний.

В то же время в результате комплекса принятых мер, включая результаты надзорно-контрольной деятельности Роструда, в 2003 году удалось сохранить тенденцию снижения количества погибших на производстве.

По сведениям Роструда, в 2003 году в Российской Федерации в организациях всех отраслей экономики в результате несчастных случаев на производстве погибли 5185 человек, в том числе 390 женщин и 19 несовершеннолетних.

Одним из таких путей снижения роста травматизма и профессиональных заболеваний является проведение аттестации рабочих мест по условиям труда, в процессе которой осуществляется обследование состояния и условий труда во всех организациях, в том числе на рабочих местах с высоким риском профессиональных заболеваний. Аттестация позволяет выявить все имеющиеся вредные и опасные производственные факторы, оценить, насколько травмоопасны имеющиеся рабочие места, а также насколько обеспечены работники средствами защиты, уточнить уровень льгот и компенсаций работников, подвергающихся воздействию вредных производственных факторов.

В результате правильно проведенной аттестации рабочих мест по условиям труда должны разрабатываться конкретные организационно-технические, санитарно-гигиенические и профилактические мероприятия, направленные на снижение профессионального риска повреждения здоровья работников, на оптимизацию, улучшение и оздоровление условий труда на каждом рабочем месте, определяться

степень готовности организации к последующей сертификации работ по охране труда.

Однако на практике работодатели не всегда готовы к надлежащему выполнению своих обязанностей по обеспечению безопасных условий труда, не заинтересованы в улучшении условий труда. Одной из причин этого является отнесение расходов на охрану труда на себестоимость продукции. В этой связи со стороны государства должен быть действенный контроль за исполнением работодателями требований трудового законодательства, в том числе за результатами и качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда.

Содействовать поэтапному решению проблем создания здоровых и безопасных условий труда работников призвана впервые введенная в Российской Федерации в 2002 году сертификация работ по охране труда, сутью которой является установление достоверной оценки всего комплекса работ по охране труда, выполняемых работодателем в организации (постановление Минтруда России от 24 апреля 2002 года №28).

Объектом такой сертификации является деятельность работодателя по обеспечению безопасных условий труда: создание служб охраны труда; планирование и реализация мероприятий по охране труда; организация и проведение обучения, инструктажа и проверки знаний, правил, норм и инструкций по охране труда; учет и расследование несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

В случае соответствия указанных работ государственным нормативным требованиям охраны труда организация получает сертификат безопасности.

Практика проведения сертификации работ по охране труда, которая сложилась в отдельных субъектах Российской Федерации начиная с 1996 года, свидетельствует о том, что организации, прошедшие в полном объеме аттестацию рабочих мест и получившие сертификат безопасности, являются рентабельными и конкурентоспособными. При этом рост производительности труда на сертифицированных предприятиях происходит на фоне снижения заболеваемости и травматизма с учетом, естественно, соответствующих расходов на проведение мероприятий по охране труда.

НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА УПРАВЛЕНИЯ
НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТРУДЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ (РОСТРУД)

В.В. Иванов