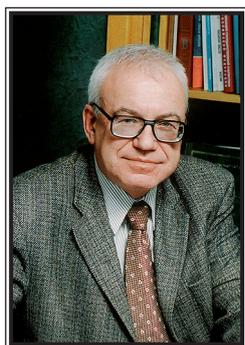


# СОЦИАЛЬНОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ РОССИЯН КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ СОВРЕМЕННОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

ДИРЕКТОР  
ДЕПАРТАМЕНТА  
АНАЛИЗА И ПРОГНОЗА  
РАЗВИТИЯ  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
И СОЦИАЛЬНОЙ  
СФЕРЫ МЗСР РФ

Виталий Федорович  
Колбанов



Достижение стабилизации макроэкономической ситуации является главным итогом социально-экономического развития Российской Федерации в 2000-х годах. По большинству показателей последние пять лет можно считать успешным периодом развития России. В этот период сформировались тенденции к росту российской экономики: увеличились объемы валового внутреннего продукта и промышленного производства. В течение всего периода сохранялась финансовая стабильность, устойчивой и предсказуемой оставалась ситуация на валютном рынке. Это позволило получить России инвестиционный рейтинг и сформировать привлекательный климат для капиталовложений.

Одновременно формировался благоприятный социальный фон осуществления реформ – возрос уровень потребления населения, произошло снижение забастовочной активности.

Основной целью социальной политики и главным критерием ее эффективности в любой цивилизованной стране в конечном счете является повышение уровня жизни населения. Программы социально-экономического развития Российской Федерации, разрабатываемые на среднесрочную перспективу, в качестве одного из приоритетов выдвигают последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ, прежде всего образования, медицинского и социального обслуживания.

Благоприятные тенденции в экономике в 2000-е годы положительно сказались на показателях уровня жизни населения. Рост доходов населения в значительной мере обеспечен реализацией мероприятий, направленных на повышение заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и других социальных выплат. В течение этого периода:

- шесть раз проводилось повышение минимального размера оплаты труда, в результате чего ее величина увеличилась с 83,49 рубля до 720 рублей и сейчас она в 8,7 раза больше, чем в начале 2000 года;
- неоднократно повышались государственные пенсии. В 2004 году рост размера трудовых пенсий на 5,0–5,5% опередил годовой рост цен. В 2005 году проведено досрочное (с 1 марта вместо запланированного срока повышения с 1 апреля) повышение базовой части пенсии на 240 рублей;
- в два раза были повышены размеры стипендий студентам высших учебных заведений (с 200 рублей до 400 рублей) и учащимся государственных муниципальных образовательных учреждений среднего и начального профессионального образования. В 2005 году в День святой Татьяны Президент Российской Федерации подписал Указ об объявлении 25 января Днем российского студенчества, а также о повышении размера студенческих стипендий еще на 25% – до 500 рублей в месяц.

В условиях снижения уровня инфляции и реализации мероприятий социального характера, в том числе по снижению безработицы, повышению заработной платы и пенсий, своевременности выплаты пособий, ситуация с реальными денежными доходами населения в 2000–2004 годах характеризовалась общим улучшением показателей по сравнению с тенденциями, сложившимися ранее. Реальные денежные доходы населения выросли в 1,7 раза.

Улучшилось соотношение между денежными доходами и прожиточным минимумом. В 2004 году в целом соотношение между среднедушевыми денежными доходами и прожиточным минимумом на душу населения составило 2,62 (в 2000 году – 1,74), соотношение между

средней заработной платой и прожиточным минимумом трудоспособного населения – 2,64 (в 2000 году – 1,73), соотношение между средней пенсией и прожиточным минимумом пенсионера – 1,1 (в 2000 году – 0,78).

Осуществляемые меры позволили существенно сократить масштабы бедности. Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума уменьшилась по сравнению с 2000 годом на 16,5 млн. человек (с 41,9 млн. человек в 2000 году до 25,4 млн. человек в 2004 году), а его доля в общей численности населения сократилась с 28,9 до 17,8%.

Доходы потенциального среднего класса стабильно увеличиваются, что связано в первую очередь с увеличением заработной платы, а также ростом доходов от предпринимательской деятельности.

Дифференциации в доходах населения, однако, остаются высокими. Среднедушевые денежные доходы 10% наиболее обеспеченных граждан превышают доходы 10% наименее обеспеченного населения в 15 раз. Вместе с тем отмечается значительное доходно-имущественное расслоение общества: на долю 20% наиболее обеспеченного населения в 2004 году приходилось 46,6% всех денежных доходов (в 2001–2002 годах – 45,8%), в том числе 52% общего объема заработной платы. На долю 20% наименее обеспеченных граждан – 5,4% (в 2001–2002 годах – 5,6%).

Проводимая в России в последние годы социальная политика, направленная на повышение уровня и качества жизни населения, будет продолжена. Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в числе трех первоочередных общенациональных задач поставлена задача уменьшения бедности и роста благосостояния людей. Определены четкие ориентиры в решении этой задачи – снизить бедность в стране к 2008 году до 10–12%.

Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2008 года, одобренными 8 июля 2004 года на заседании Правительства Российской Федерации, повышение уровня жизни населения рассматривается как одно из условий, позволяющих обеспечить высокие и устойчивые темпы экономического роста.

Исходя из этого целью деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2008 года является создание условий для роста доходов населения и сокращения численности граждан с доходами ниже прожиточного минимума.

Для решения этих вопросов предусматривается принятие мер как общеэкономического характера, направленных на увеличение объемов ВВП и выпуска продукции и услуг базовых отраслей экономики, инвестиций в экономику, совершенствование налоговой политики, выравнивание уровня социально-экономического развития регионов, так и социального характера, связанных с расширением возможностей для занятости, развитием адресных форм материальной поддержки нуждающихся граждан, повышением реальных доходов населения, уровня оплаты труда и размеров пенсионного обеспечения.

Правительство Российской Федерации предполагает концентрировать свои усилия на создании условий для повышения конкурентоспособности человека, прежде всего за

счет повышения эффективности здравоохранения, образования, пенсионной системы, системы социальной защиты, а также жилищно-коммунального комплекса. Абсолютным приоритетом социально-экономической политики станут реформы секторов, связанных с развитием человеческого потенциала. В этих секторах находится ключ к обеспечению высокого и устойчивого экономического роста.

Задачи решения проблем бедности требуют формирования нового уровня стратегического партнерства государства и бизнеса как в плане повышения эффективности функционирования бизнеса, так и в плане расширения участия российских граждан в экономической деятельности, что позволит им своим трудом обеспечить более высокий уровень удовлетворения социальных потребностей.

Особое внимание будет уделяться повышению уровня жизни работников бюджетной сферы, в первую очередь врачей, учителей, для которых вопрос увеличения заработной платы стоит особо остро. В этих целях предполагается поэтапное повышение минимального размера оплаты труда и общего уровня оплаты в бюджетных учреждениях. Вслед за повышением минимального размера оплаты труда, произошедшим в начале 2005 года, с 1 сентября предусмотрено повышение до 800 рублей (на 33% по сравнению с действующим в 2004 году уровнем). С 1 мая 2006 года минимальный размер оплаты труда будет составлять 1100 рублей. Соответственно будут увеличены ставки заработной платы работников здравоохранения, социального обеспечения, образования, культуры, других бюджетных отраслей.

Рассматриваются предложения о ежегодной индексации на 30% размера оплаты труда работников федеральных государственных учреждений, проекты Единых рекомендаций по системе оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений на 2005 год и постановления Правительства Российской Федерации о введении Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений.

Для улучшения материального положения пенсионеров предусмотрено создание условий по обеспечению финансовой устойчивости и сбалансированности системы обязательного пенсионного страхования, поддержание покупательной способности пенсий в условиях роста потребительских цен, развитие дополнительного пенсионного страхования, системы негосударственного пенсионного обеспечения населения и профессиональных систем.

С 1 января 2005 года в отношении лиц, социальная защита которых отнесена к полномочиям федеральных органов государственной власти, вводится новый механизм предоставления мер социальной поддержки граждан, пользующихся льготами и социальными гарантиями, – их замена ежемесячными денежными выплатами и предоставление наиболее массовых натуральных льгот в виде «социального пакета» (набора социальных услуг). Эти мероприятия позволят вывести из числа лиц с наименьшими доходами значительную часть неработающих пенсионеров и инвалидов, которые получают за счет этого прибавку к пенсии в размере 600–2000 рублей. Одновременно будут улучшены условия их лекарст-



венного и санаторно-курортного обеспечения. Это в значительной мере решит проблему рационализации социальной помощи, обеспечит равный доступ к социальным услугам независимо от места проживания, улучшит материальное положение миллионов граждан.

Повышению социального благополучия российских граждан будет также способствовать развитие рынка труда, повышение эффективности его функционирования, сокращение безработицы. Выполнение этих задач предусматривается осуществить на основе расширения доступа безработных граждан и незанятого населения к услугам в сфере содействия занятости населения. Активизация политики занятости будет направлена на рост

объема и повышение качества услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы.

Реализация этого направления должна быть осуществлена на основе развития благоприятного инвестиционного климата в депрессивных и слаборазвитых регионах с высоким уровнем бедности, повышения качества человеческого капитала (переподготовка, повышение квалификации). Эти мероприятия в случае необходимости могут дополняться программами содействия трудовой миграции за пределы региона постоянного проживания, содействия развитию малого бизнеса и другими мерами, способствующими повышению экономической активности трудоспособных малообеспеченных граждан.