

УКРЕПЛЕНИЕ РОЛИ РОССИИ В ГЛОБАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ ЗДРАВООХРАНЕНИИ В РАМКАХ СОТРУДНИЧЕСТВА С ВОЗ



ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
И СВЯЗЕЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Сергей Михайлович Муравьев

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), являясь координирующей инстанцией системы ООН, играет ведущую роль в обеспечении глобального здравоохранения и последовательно реализует модель эффективного международного взаимодействия, направленного на достижение общей цели – улучшения здоровья и защиты жизни каждого человека, независимо от его расовой принадлежности, пола, возраста, национальности, материального благосостояния.

Секретариатом ВОЗ и Российской Федерацией подготовлена Страновая стратегия сотрудничества (далее – Стратегия), направленная на поддержку национальной и субрегиональной политики Российской Федерации в области здравоохранения. Это широкомасштабное руководство по организации планирования, укреплению партнерских связей в области здравоохранения до 2020 года на уровне не только стран, но и субрегионов с включением государств СНГ.

Партнерство, отвечающее принципам странового сотрудничества ВОЗ, является полезным для сторон благодаря возможности обмена знаниями и опытом работы в области охраны здоровья.

Основная цель Стратегии – долгосрочное планирование и организация совместных проектов по укреплению роли России в области охраны здоровья с использованием потенциала ВОЗ как в европейском регионе, так и на глобальном уровне.

Стратегия нацелена на повышение доступности и эффективности здравоохранения, при этом должно учитываться соотношение объема, качества и видов медицинских услуг с факторами риска и уровнем заболеваемости, потребностями населения. Кроме этого, учитываются последние достижения медицины и требования рамочной политики «Здоровье-2020» европейского региона ВОЗ.

На протяжении многих лет Российская Федерация активно поддерживает программы ВОЗ, в частности в области профилактики и контроля неинфекционных заболеваний. Наша страна стала одним из инициаторов включения неинфекционной тематики в глобальную повестку дня.

На 2012–2013 годы Россия выделила на проектную деятельность ВОЗ значительные финансовые ресурсы. В настоящее время в рамках сотрудничества с ВОЗ Российская Федерация финансирует проект по формированию здорового образа жизни и профилактике неинфекционных заболеваний (НИЗ).

Российский проект по НИЗ на практике реализует программу реформирования ВОЗ, переводя действия с глобального на национальный уровень.

Весь процесс формирования глобальной повестки дня по НИЗ был обеспечен за счет средств Российской Федерации. На основе наработок, сделанных в рамках Первой глобальной министерской конференции по здоровому образу жизни и неинфекционным заболеваниям для реализации задач, поставленных в Политической декларации ООН по профилактике и борьбе с неинфекционными заболеваниями, в результате ежедневной работы, многочисленных консультаций и переговоров с участием всех стран – членов ВОЗ, в том числе России, организаций неправительственного и частного секторов, агентств системы ООН был разработан Глобальный план действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на период 2013–2020 годов. Создана глобальная система мониторинга НИЗ, которая основывается на 25 индикаторах. Принято девять добровольных глобальных целей по НИЗ.

Российской Федерацией совместно с ВОЗ было определено 24 страны с низким и средним уровнем доходов из шести регионов ВОЗ, которым в рамках проекта оказывается финансовая и техническая поддержка со стороны ВОЗ и российских экспертов в разработке национальных планов действий по НИЗ в соответствии с Глобальным планом действий ВОЗ на 2013–2020 годы. Российский проект вооружил страны знаниями и методологией создания национальных стратегий и планов действий по НИЗ, их мониторинга и оценки.

Проект реализуется в Армении, Белизе, Бутане, Вьетнаме, Йемене, Кабо-Верде, Камбодже, Киргизии, Коста-Рике, Лаосе, Лесото, Ливане, Марокко, Непале, Парагвае, Руанде, Судане, Таджикистане, Тимор-Лешти, Того, Узбекистане, Шри-Ланке, Эквадоре, на Филиппинах.

Данный план действий является уникальным, поскольку впервые работа ведется на всех трех уровнях организации: непосредственно в 24 странах при поддержке региональных офисов и штаб-квартиры, что соответствует процессу реформы ВОЗ. Благодаря поддержке Российской Федерации 24 развивающиеся страны смогли приступить к реализации обязательств, закрепленных в Политической декларации ООН по НИЗ, сразу после принятия Глобального плана действий ВОЗ. Странам из европейского региона ВОЗ удалось даже опередить процесс, так как работа по проекту началась в конце 2012 года. Киргизия и Таджикистан завершили работу в рамках настоящего проекта.

Ряд миссий в составе российских консультантов, экспертов штаб-квартиры и региональных офисов ВОЗ посетил Армению, Белиз, Вьетнам, Кабо-Верде, Камбоджу, Киргизию, Коста-Рику, Лаос, Ливан, Марокко, Парагвай, Судан, Таджикистан, Узбекистан, Эквадор, а также африканский и восточно-средиземноморский регионы ВОЗ.

Ввиду разнообразия национальных контекстов с каждой страной ведется отдельная работа через региональные офисы ВОЗ для оказания поддержки в планировании и координации проекта; укрепления национального законодательства по НИЗ; разработки национальных документов по НИЗ и факторам риска (межсекторальных программ, стратегий и планов действий) с учетом национальных приоритетов и на основе их гармонизации с глобальной и региональной политикой ВОЗ; укрепления эпиднадзора за НИЗ; предоставления комментариев, рекомендаций по созданию национальной системы мониторинга НИЗ и факторов риска на основе национальных приоритетов, а также добровольных глобальных целей и показателей комплексной глобальной системы мониторинга на 2013–2020 годы.

На данный момент 18 стран из 24 при финансовой и технической поддержке Российской Федерации близки к завершению деятельности: проекты национальных межсекторальных пла-



нов действий по НИЗ разработаны, ведется работа по их согласованию и утверждению. Остальные 6 стран находятся в активной фазе реализации проекта.

При поддержке ВОЗ в Москве планируется открытие географически удаленного офиса по неинфекционным заболеваниям, которое станет важным политическим шагом по укреплению роли России в глобальном и региональном здравоохранении.

Между Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения и Министерством здравоохранения Российской Федерации подписано соглашение о сотрудничестве сроком на два года. В его основе – стратегия совместной работы «Здоровье-2020», базирующаяся на четырех приоритетах: инвестировании в здоровье на всех этапах жизни человека и расширении прав и возможностей граждан; решении наиболее актуальных проблем региона, касающихся неинфекционных и инфекционных заболеваний; укреплении ориентированных на человека систем здравоохранения, потенциала охраны общественного здоровья, эпиднадзоре и реагировании, готовности к чрезвычайным ситуациям, обеспечении устойчивости местных сообществ и создании поддерживающей среды.

Российская Федерация продолжает свою активную деятельность не только в области неинфекционных заболеваний, но и по другим важным направлениям, таким как организация педиатрической помощи и снижение материнской и младенческой смертности. Всемирная организация здравоохранения при финансовой и технической поддержке Российской Федерации организовала серию проектов Европейского регионального бюро ВОЗ «Снижение материнской и неонатальной заболеваемости и смертности в странах Восточной Европы за счет улучшения первичной медико-санитарной помощи и системы перенаправления».

Так, Российская Федерация выделила финансовые средства министерствам здравоохранения Армении и Киргизии, что позволило ускорить мероприятия по улучшению качества медицинской помощи матерям и новорожденным.

Увеличилось число русскоговорящих экспертов, обладающих навыками оказания помощи в повышении качества дородового и послеродового ухода за женщинами и новорожденными; на Кавказе и в Центральной Азии выросло число стран с улучшенным качеством дородовой и послеродовой помощи; создан новый инструмент оценки и мониторинга качества дородовой и послеродовой помощи с версиями на английском и русском языках; нуждающимся странам оказано содействие в адаптации и внедрении системы оценки для выявления разделов медицинской помощи, требующих улучшения, разработки рекомендаций эффективных действий; улучшено качество первичной амбулаторной медицинской помощи матерям и новорожденным; повышено качество оказания первичной амбулаторной помощи в странах Восточной Европы (акушеров-гинекологов, неонатологов, акушеров и семейных врачей); организовано участие в XI Всемирном конгрессе по перинатальной медицине в Москве для представителей Армении и Киргизии.

Россия призывает уделять особое внимание охране материнского и детского здоровья. Политика, направленная на формирование здорового образа жизни с рождения и на протяжении всей жизни, совершенствование медицинской помощи женщинам и детям, позволила нашей стране за последние пять лет снизить младенческую смертность в 1,4 раза, а материнскую – на 35%.

Демографические показатели удалось улучшить за счет внедрения трехуровневой системы акушерско-гинекологической помощи населению, строительства перинатальных центров, открытия акушерских дистанционных центров и создания реанимационных выездных бригад, обеспеченности акушерских стационаров оборудованием и медикаментами.

Для увеличения объема и повышения качества информационных материалов в области здравоохранения, публикуемых ВОЗ на русском языке, доступности информации ВОЗ в области здравоохранения на русском языке сотрудниками штаб-квартиры ВОЗ и Европейского регионального бюро ВОЗ ведется работа по семи направлениям.

В результате был вдвое увеличен выпуск публикаций на русском языке, в список для рассылки Отдела печати ВОЗ включены все основные причастные к здравоохранению учреждения Российской Федерации и других стран с русскоязычным населением в Европе, Азии и на других континентах. Выпускается многоязычный вариант информационного бюллетеня ВОЗ, содержа-



щий резюме и отдельные статьи на официальных языках ООН, включая русский. Выбор приоритетных статей для каждого номера определяется по итогам консультации с Минздравом России.

Веб-группа ВОЗ обеспечивает онлайн-доступ к статьям из бюллетеня на русском языке и возможность пользоваться поисковым интерфейсом на русском языке. Благодаря дополнительному финансированию возросло количество приоритетных статей, переводимых на русский язык, на веб-сайте своевременно размещается больше материалов, будет создан полномасштабный поисковый интерфейс на русском языке.

Оцифрованы существующие печатные публикации на русском языке. В настоящее время они доступны в цифровой библиотеке ВОЗ. Создано 16 технических веб-сайтов на русском языке.

В ходе реализации компонента «Наращивание кадрового потенциала по проблеме неинфекционных заболеваний» проекта ВОЗ по усилению систем здравоохранения в странах со средним и низким уровнем дохода с целью сокращения преждевременной смертности от НИЗ, финансируемого Российской Федерацией, образовательной базой проекта ВОЗ по разработке первого московского учебного курса по профилактике и борьбе с НИЗ для стран Центральной Азии и Восточной Европы определен Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М. Сеченова (кафедра организации здравоохранения, медицинской статистики и информатики).

Программа курса постоянно совершенствовалась и актуализировалась и была представлена на организованном Европейским региональным бюро ВОЗ совещании по усилению ответа на неинфекционные заболевания в странах Центральной Азии и Восточной Европы (Бад-Гаштайн, Австрия) и на Европейской министерской конференции ВОЗ по профилактике и борьбе с неинфекционными заболеваниями в контексте положений политики «Здоровье-2020» (Ашхабад, Туркмения).

В феврале 2014 года состоялось открытие курса, который прошли 23 участника из 9 стран Центральной Азии, Восточной Европы: Армении, Белоруссии, Молдовы, Узбекистана, Таджикистана, Туркмении, Киргизии, Казахстана, Российской Федерации.

Аудитория участников курса состояла из политиков и лиц, принимающих решения в области разработки и реализации национальных планов борьбы с неинфекционными заболеваниями, представителей министерств и ведомств, а также страновых офисов ВОЗ.

По итогам анкетирования 93% участников высоко оценили организацию и проведение курса, высказали пожелания продолжить обмен опытом и обучение на базе Первого Московского государственного медицинского университета имени И.М. Сеченова, что, безусловно, способствовало укреплению взаимодействия в решении стратегической задачи – снижения предотвратимой смертности от НИЗ.

Высокий уровень проведения данного курса также внес значительный вклад в укрепление субрегионального взаимодействия между странами Содружества Независимых Государств и способствовал укреплению роли русского языка в Европейском регионе.