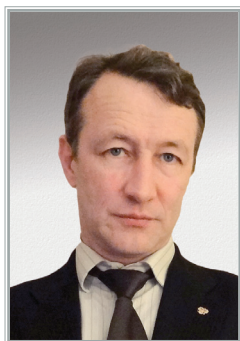


# О МЕРАХ ПОДДЕРЖКИ РОССИЙСКИХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ И БЛИЖАЙШИХ ЗАДАЧАХ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ РАЗВИТИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ  
ДИРЕКТОР АССОЦИАЦИИ  
ОРГАНИЗАЦИЙ ОБОРОННО-  
ПРОМЫШЛЕННОГО  
КОМПЛЕКСА –  
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ  
МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ  
И ОБОРУДОВАНИЯ  
Александр Юрьевич  
Смирнов



Опыт последних лет развития отечественной медицинской промышленности говорит о том, что предприятиям очень сложно выживать, работая только на внутреннем рынке. В условиях открытой экономики и ужесточения международной конкуренции возможности экспорта определяются уровнем конкурентоспособности экспортируемого товара и постоянным его повышением. Внешний рынок принимает лишь тех, чье производство эффективно, рентабельно и отвечает требованиям экологической чистоты продуктов и технологий.

До 1992 года в России существовала государственная монополия внешнеэкономической деятельности. Экономическая стратегия внешнеторговых операций определялась вышестоящими органами. Основной задачей объединения была реализация государственной экономической стратегии.

Несмотря на это, с середины XX века российская медицинская промышленность достаточно активно развивалась. Например, народно-хозяйственные статистические показатели за 1959–1965 годы говорят об увеличении на 200 наименований общего объема выпуска лекарственных препаратов и изделий медицинской техники. Объем производства в медицинской промышленности в 1970 году возрос по сравнению с 1965 годом в 1,8 раза. Наименований только новых изделий медицинской техники было зарегистрировано более 550. В 1971–1975 годах выпуск продукции медицинс-

кой промышленности увеличился в 1,9 раза. В этот период ставились показатели доведения производства в необходимом ассортименте до размеров, обеспечивающих полное удовлетворение потребностей населения. Расширяется производство медицинского оборудования и технических средств для профилактики, диагностики заболеваний, лечения больных и ухода за ними, в том числе: автоматизированные средства диагностики, экспресс-анализаторы физиологических и биохимических показателей, ультразвуковая техника для диагностических, терапевтических и хирургических целей, лазерная техника и т.п.

В конце 1985 года постановлением Президиума Верховного Совета СССР было образовано Министерство медицинской и микробиологической промышленности СССР.

В 1987 году в соответствии с Основными направлениями развития охраны здоровья населения и перестройки здравоохранения СССР в двенадцатой пятилетке и на период до 2000 года было намечено к 1993 году полностью удовлетворить потребности медицины во всех видах отечественных медицинских изделий, увеличив их реализацию в 2 раза. Кроме того, предполагалось расширить производство медицинской техники в тринадцатой пятилетке в 2,5 раза, а в четырнадцатой – в 3,5 раза.

Но в основном отечественная медицинская промышленность была направлена на внутренний рынок. Это привело к некоторой стагнации в инновационном развитии к концу 1980-х – началу 1990-х годов.

В быстро меняющихся условиях конца XX – начала XXI века появляется множество факторов, которые начинают активно влиять на состояние российских производителей.

После распада социалистической системы значительная часть производственных мощностей, в том числе комплектующих и материалов для медицинской промышленности России, оказалась на зарубежной территории.

Но в первую очередь на состояние медицинской промышленности повлияло открытие российского рын-

ка медицинских изделий за последние 15–20 лет для зарубежных компаний.

На российском рынке в настоящее время действует более 5,5 тыс. зарубежных фирм (производство медицинских изделий осуществляет 14,5 тыс. фирм) из 77 стран. Реализацией медицинской техники занимается более 1,5 тыс. фирм-поставщиков.

При присоединении к Всемирной торговой организации (ВТО) Россия не ратифицировала соглашение о государственных закупках, которое требует от стран – участников ВТО предоставления справедливых и равных возможностей продажи продукции национальным и зарубежным поставщикам. Тем не менее Россия должна стать наблюдателем этого соглашения и инициировать переговоры о присоединении к соглашению (согласно пункту 1142 доклада рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО).

При вступлении России в ВТО были заявлены следующие системные преимущества в рамках договоренностей:

- улучшение инвестиционного климата за счет предсказуемости и транспарентности регулирования;
- открытие внешних рынков, то есть расширение экспорта, производства и занятости (краткосрочный и долгосрочный эффект);
- участие в выработке необходимых нам правил мировой торговли товарами и услугами;
- доступ к арбитражной системе ВТО.

К сожалению, события последних месяцев показали, что зарубежные страны легко могут ввести угрожающие отрасли санкции.

Выход для отечественных предприятий медицинской промышленности один – увеличивать экспортный потенциал и активнее искать новые рынки сбыта. Но для этого российское производство должно соответствовать международным требованиям, а продукция должна быть достаточно привлекательна для потребителей на зарубежных рынках.

В решении этих задач важную роль играют и усилия руководства страны, которые были предприняты в последнее время.

При планировании стратегии развития одним из традиционных инструментов анализа внешних и внутренних факторов, мешающих или способствующих ее реализации, является SWOT-анализ.

Рассмотрим кратко эти факторы для среднестатистического российского предприятия медицинской промышленности.

**Сильные стороны:** должное для медицинского изделия качество, подтвержденное при лицензировании производства Росздравнадзором.

**Слабые стороны:** малый объем оборотных средств, соответственно, слабое финансирование собственного развития.

**Угрозы:**

- сужение традиционного (отечественного) рынка закупок медизделий за счет снижения уровня фи-

нансирования закупок медицинских изделий лечебно-профилактическими учреждениями;

- мощное давление со стороны поставщиков медицинских изделий зарубежного производства;
- международные санкции (могут касаться финансирования, комплектующих и материалов, международного информационного обмена и т.д.).

**Возможности:** понимание руководством государства, что от состояния медицинской промышленности зависит социальное благополучие населения, а также национальная безопасность.

Решающее значение для отрасли приобрел запуск Федеральной целевой программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»: общий бюджет программы – 166 017 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 108 388 млн (65%), средства внебюджетных источников – 57 629 млн (35%).

На ее основе в конце 2012 года была принята государственная программа Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013–2020 годы.

В результате ее реализации отрасль должна качественно измениться. Доля продукции российских компаний на рынке медицинских изделий вырастет до 40%. Производительность труда в отрасли должна увеличиться в 4,5 раза. Будет создано и модернизировано несколько тысяч высокотехнологичных рабочих мест, список экспорта медицинской продукции планируется расширить в 7 раз. Программа позволит стимулировать в Российской Федерации разработку и производство наукоемкой продукции и вывести отечественную медицинскую промышленность на мировой уровень.

Однако в рамках профильной ФЦП финансируются в основном научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. Но готовому инновационному медицинскому изделию необходимо пройти регистрацию, лицензирование, далее следует организовать его производство, обеспечить выход на рынок. По каждому из этих вопросов желательно иметь поддержку государства, как это организовано в экономически развитых странах.

В этой связи важно, что российские производители сейчас имеют возможность активно участвовать в изменении правил обращения медицинских изделий с выходом Федерального закона от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» через участие в профессиональных общественных объединениях при разработке и общественном обсуждении проектов правовых актов.

В соответствии с этим законом для регулирования рынка медицинских изделий предусмотрено наличие ряда постановлений Правительства Российской Федерации и приказов Минздрава России, хотя, конечно, сейчас уже все видят, что назрела необходимость создания отдельного закона, регулирующего обращение медицинских изделий в России.

Важна поддержка инновационного развития отрасли, совершенствования ряда институтов развития,



способствующих становлению инноваций в медицинской промышленности. Среди таких институтов:

- Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)». Правовой статус и деятельность Внешэкономбанка регулируются Федеральным законом от 17 мая 2007 года №82-ФЗ «О банке развития».
- Открытое акционерное общество «Российская венчурная компания» (ОАО «РВК»). Создано в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2006 года №838-р.
- Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. Образован постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1994 года №65.
- Российский фонд фундаментальных исследований. Создан Указом Президента Российской Федерации от 27 апреля 1992 года №426.
- Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АСИ). Учреждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2011 года №1393-р.
- Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (фонд «Сколково»). 28 сентября 2010 года был издан Федеральный закон №244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково».
- Фонд перспективных исследований (ФПИ). Создан в октябре 2012 года на основании Федерального закона от 16 октября 2012 года №174-ФЗ. Цель деятельности ФПИ – содействие осуществлению научных исследований и разработок в интересах обороны страны и безопасности государства, связанных с высокой степенью риска достижения качественно новых результатов в военно-технической, технологической и социально-экономической сферах.
- Фонд развития интернет-инициатив (ФФИИ). Учрежден по предложению президента В.В. Путина Агентством стратегических инициатив в марте 2013 года, начал работу 15 июля. Регистрация проектов, которые хотят получить финансирование и участвовать в инициативах фонда, проводится на сайтах [iidf.ru](http://iidf.ru) и [фрии.рф](http://фрии.рф). Одной из главных его задач будет «финансовая и экспертная поддержка уже на ранних стадиях развития проектов». Кроме того, фонд займется образовательными программами и законодательными инициативами, чтобы обеспечить взаимодействие инвесторов, государства и создателей онлайн-проектов.
- Открытое акционерное общество «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (Агентство кредитных гарантий). Создано в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 года №740-р, является субъектом банковской системы Российской Федерации. Предоставляет банковские гарантии и контргарантии по кредитам и иным долговым обязательствам предпри-

ятий малого и среднего бизнеса, разделяя кредитные риски с банками и иными финансовыми организациями. Уставной фонд – 50 млрд рублей. Единственным учредителем и акционером выступает Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом. Полномочия акционера Агентства кредитных гарантий от имени правительства осуществляет Минэкономразвития России.

В соответствии с Правилами осуществления деятельности по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2011 года №964, образовано и осуществляет свою деятельность открытое акционерное общество «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» (ОАО «ЭКСПАР»). Единственный акционер – Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», уставный капитал – 30 млрд рублей.

На деятельность ОАО «ЭКСПАР» распространяется финансовая поддержка Внешэкономбанка и государственная поддержка.

Цель ОАО «ЭКСПАР» – поддержка отечественного экспорта и инвестиций за рубежом посредством страхования кредитных и политических рисков по следующим основным направлениям:

- краткосрочные (до 180 дней) экспортные кредиты;
- средне- (до 2 лет) и долгосрочные (до 20 лет) экспортные и финансовые кредиты;
- российские инвестиции за рубежом (политические риски).

Минэкономразвития России совместно с ОАО «ЭКСПАР» были организованы бизнес-миссии в Бразилию, Индию и Казахстан в соответствии с соглашением между Министерством и ОАО «ЭКСПАР» о совместной проработке в 2012 году в пилотном режиме бизнес-миссий в приоритетные страны.

Немаловажное значение для инновационного развития отрасли приобрели участие малых и средних предприятий в региональных технопарках, организация производств в особых экономических зонах технико-внедренческого типа.

В условиях мировой интеграции чрезвычайно актуальны проекты, предусматривающие локализацию медицинской промышленности России. Ее цель с точки зрения инновационного развития России – увеличение высокотехнологичной составляющей в экономике за счет координации внешнеэкономической деятельности в области модернизации российской экономики.

Решаемые при этом основные задачи:

- поддержка реализации совместных с зарубежными партнерами проектов в науке и промышленности с целью содействия трансферу технологий в экономику Российской Федерации;
- обеспечение доступа российской промышленности к зарубежным технологиям;
- развитие российского производства высокотехнологичной продукции с целью импортозамещения;



– продвижение отечественных высокотехнологичных продукции и услуг на зарубежные рынки.

Здесь важна поддержка федеральных органов исполнительной власти, в том числе Министерства экономического развития Российской Федерации.

Российским предприятиям важно уметь развивать свои сильные стороны и грамотно использовать положительные факторы при выходе на внешние рынки. Кроме того, отечественные общественные организации и профессиональные объединения производителей медицинских изделий должны участвовать в реализации механизмов разработки и правового регулирования обращения медицинских изделий, в том числе в разработке правил для реализации соглашения о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий в рамках Евразийского экономического союза (ЕЭК).

Для увеличения эффективности развития инновационной составляющей при разработке и производстве медицинских изделий как минимум необходимо:

1. В ближайшее время принять постановление правительства, ограничивающее закупки импортных медицинских изделий для обеспечения государственных и медицинских нужд.
2. Установить налоговые вычеты на расходы предприятий, направленные на инвестиции, связанные с расширением и перевооружением производства медицинских изделий.
3. Разработать проекты законодательных актов, предусматривающих расширение области охвата субсидиарной поддержки инновационных производств (пока она распространяется на кредитование и экспортно-импортные операции).
4. Доработать проект закона «Об обращении медицинских изделий» в соответствии с последними изменениями правил ВОЗ, с учетом упомянутого соглашения ЕЭК и проекта технического регламента «О безопасности медицинских изделий» и принять закон в кратчайшие сроки.
5. Внести изменения в госпрограмму развития фармацевтической и медицинской промышленности, в том числе с целью увеличения количества научно-исследовательских центров по разработке инновационных медицинских изделий.
6. Разработать и утвердить перечень промышленного оборудования для производства медицинских изделий, пользующегося льготами при ввозе на территорию Российской Федерации.