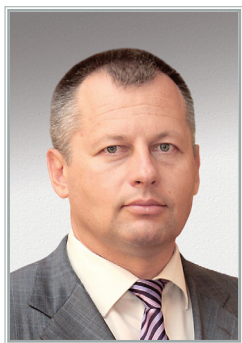


МОДЕРНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

МИНИСТР
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
Александр Геннадьевич
Бахарев



В настоящее время в связи с вхождением Республики Крым в информационное и законодательное поле Российской Федерации осуществляется адаптация региональной системы здравоохранения к требованиям законодательства Российской Федерации. Наиболее целесообразным в данном процессе методом достижения результата является программный, в частности создание Программы модернизации здравоохранения Республики Крым на 2014–2015 годы.

Модернизация системы здравоохранения Республики Крым проводится в целях повышения эффективности ее функционирования и направлена на обеспечение качества и доступности лечебно-профилактической помощи, сохранение и укрепление здоровья каждого человека, продление активной жизни всех членов общества и улучшение ее качества.

Основными направлениями реализации программы являются:

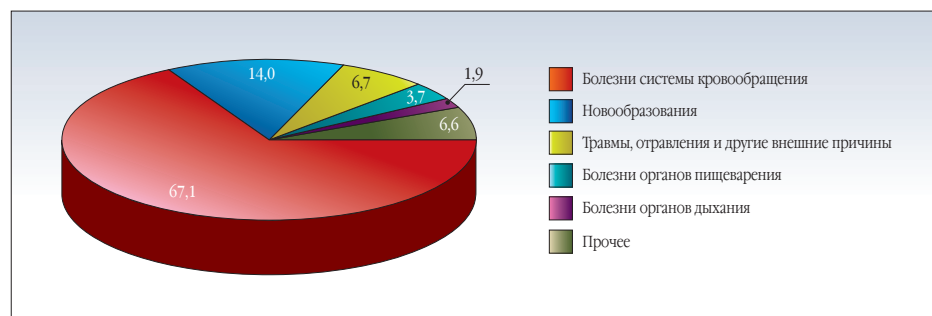
- структурные изменения сети учреждений здравоохранения региона;
- оптимизация коечного фонда;
- приведение численности и структуры медицинских кадров в соответствие объемам оказываемой медицинской помощи путем реализации кадровой политики, направленной на подготовку молодых специалистов, непрерывное повышение квалификации медицинских кадров, уменьшение оттока кадров;

- развитие материально-технической базы медицинских учреждений;
- капитальный ремонт стационаров и поликлиник в соответствии с современными требованиями к устройству, размещению и оснащению медицинских учреждений;
- создание, оснащение и организационное обеспечение функционирования межрайонных центров;
- введение новой системы оплаты труда в государственных и коммунальных (муниципальных) учреждениях здравоохранения, переход на эффективные способы оплаты медицинской помощи.

В соответствии с приоритетами, вытекающими из анализа медико-демографической ситуации, современного состояния регионального здравоохранения, его материально-технической базы, кадровой ситуации, основными направлениями модернизации являются:

- развитие первичной медико-санитарной помощи и профилактической направленности здравоохранения, дальнейшее укрепление материально-технической базы сети медицинских учреждений первичного уровня, общеврачебных практик; развитие сельского здравоохранения;
- совершенствование работы экстренной и неотложной медицинской помощи;
- улучшение качества стационарной медицинской помощи;
- совершенствование специализированной медицинской помощи больным с сердечно-сосудистой и сосудисто-мозговой патологией;
- увеличение доступности и улучшение качества диагностики и лечения больных онкологическими заболеваниями;
- совершенствование специализированной медицинской помощи больным с урологической патологией;
- совершенствование специализированной медицинской помощи больным, пострадавшим в результате воздействия внешних причин, включая травмы;

1



СТРУКТУРА СМЕРТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ КРЫМА ЗА 2013 ГОД, %

- совершенствование медицинской помощи больным с социально значимыми заболеваниями (туберкулез, психические расстройства и наркомания);
- улучшение качества медицинской помощи матерям и детям;
- реализация основных мероприятий по развитию высокотехнологичной медицинской помощи в Республике Крым.

ОРГАНИЗАЦИЯ ТРЕХУРОВНЕВОЙ СИСТЕМЫ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

В рамках программы модернизации будет сформирована четко структурированная система здравоохранения по видам оказания медицинской помощи с выделением первого, второго и третьего уровней оказания помощи.

Медицинская помощь первого уровня предоставляется медицинскими учреждениями, оказывающими амбулаторно-поликлиническую и специализированную помощь на базах как самостоятельных поликлиник, так и поликлинических отделений центральных районных и городских больниц.

Ключевыми направлениями модернизации первичной медико-санитарной помощи являются создание инфраструктуры для оказания качественной и доступной медицинской помощи гражданам Республики Крым, а также диспансеризация всех групп населения. Диспансеризация взрослого населения предусматривает выявление факторов риска и раннюю диагностику, а также профилактику социально значимых неинфекционных заболеваний, оказывающих определяющее влияние на смертность и инвалидность населения (болезни системы кровообращения, новообразования, болезни органов дыхания и сахарный диабет).

Основные причины смертности жителей Крыма, зарегистрированные в 2013 году, представлены на рисунке 1.

Медицинская помощь второго уровня будет предоставляться медицинскими учреждениями, оказывающими специализированную медицинскую помощь на базах центральных городских и районных больниц со сформированными межрайонными первичными

ми сосудистыми, травматологическими и акушерскими отделениями.

Для обеспечения доступности медицинской помощи и структурирования потоков пациентов разработаны карты маршрутизации пациентов в зависимости от профиля состояний, особенно угрожающих жизни.

Медицинская помощь третьего уровня будет предоставляться медицинскими учреждениями, оказывающими высокотехнологичную медицинскую помощь, а также региональными сосудистым и травматологическим центрами в Симферополе.

В настоящее время высокотехнологичная медицинская помощь населению Крыма оказывается в основном за пределами республики, в федеральных государственных бюджетных учреждениях страны.

На основе анализа системы оказания медицинской помощи, сформированной в Российской Федерации, в Крымском федеральном округе утвержден перечень медицинских учреждений, которые планируется дооснастить, реконструировать или построить в рамках формирования трехуровневой системы оказания медицинской помощи в Республике Крым.

В последующем, с целью дальнейшего развития высокотехнологичной медицинской помощи на территории республики с возможностью лечения пациентов из других регионов Российской Федерации, планируется строительство двух новых хирургических корпусов. В данных хирургических центрах будут оказываться высокотехнологичная и специализированная медицинская помощь по кардиохирургии, нейрохирургии, травматологии и ортопедии.

РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ МОДЕРНИЗАЦИИ В ЧАСТИ РОДОВСПОМОЖЕНИЯ И ДЕТСТВА

Основными принципами реализации программы модернизации в части службы родовспоможения и детства являются безопасность, этапность, преемственность, эффективность и доступность высококвалифицированной медицинской помощи для детей и женщин Республики Крым.



Таблица 1

**ДИНАМИКА ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ
В СФЕРЕ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА
(ДАННЫЕ ЗА 2013 ГОД), %**

Показатель	2013	% к 2011
Рождаемость (на 1 тыс. населения)	12,30	+2,5
Смертность		
материнская (на 100 тыс. живорожденных)	4,15	-74,3
перинатальная (на 1 тыс. рожденных)	9,37	-14,6
младенческая (на 1 тыс. рожденных живыми)	6,82	-21,1
Выживаемость маловесных новорожденных (до 1,5 кг)	76,1	+6,2

Демографическая ситуация в регионе в сфере материнства и детства представлена в таблице 1.

Модернизация службы материнства и детства будет способствовать:

- повышению уровня рождаемости;
- снижению уровня материнской смертности;
- снижению уровня детской смертности во всех возрастных группах;
- снижению заболеваемости детского населения социально значимыми болезнями.

В рамках организации единой службы перинатальной помощи планируется интеграция и взаимодействие между родовспомогательными учреждениями всех уровней, внедрение единых стандартов оказания медицинской помощи, правил госпитализации пациентов, четкое и рациональное распределение учреждений здравоохранения по уровням оказания перинатальной помощи. Последний фактор предусматривает концентрацию высококвалифицированных кадров и высокотехнологичного оборудования в нескольких учреждениях, расположенных в доступных для населения местах.

**УКРЕПЛЕНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ
БАЗЫ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ**

В части реализации мероприятий по укреплению материально-технической базы планируется проведение капитальных и текущих ремонтов медицинских учреждений, а также оснащение их медицинским оборудованием и приобретение санитарного транспорта.

Одно из основных направлений программы модернизации – оснащение медицинских учреждений Республики Крым современным высокотехнологичным диагностическим и медицинским оборудованием, позволяющим предоставлять высококвалифицированную медицинскую помощь.

**ВНЕДРЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ
ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ
В ЗДРАВООХРАНЕНИЕ**

Основными целями мероприятий по внедрению современных информационных систем в здравоохранение являются обеспечение эффективной информационной поддержки системы здравоохранения Республики Крым и повышение качества оказания медицинской помощи населению.

В целях совершенствования информационно-технологической инфраструктуры медицинских учреждений необходимы дальнейшее развитие и модернизация единой республиканской телекоммуникационной сети. С учетом требований действующего законодательства в области защиты информации необходимо создать условия для организации эффективного информационного обмена, коллективного доступа всех субъектов информационного обмена к информационным ресурсам по различным разделам здравоохранения, интеграции с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения.

В сфере управления здравоохранением наиболее острыми являются следующие проблемы:

- оперативное получение достоверных первичных данных об объемах и качестве медицинской помощи, оказываемой медицинскими учреждениями;
- планирование обоснованных затрат на оказание гарантированных объемов медицинской помощи в соответствии со стандартами качества;
- контроль за расходованием бюджетных средств на медицинское и лекарственное обслуживание населения, за оборотом лекарственных средств и изделий медицинского назначения;
- оптимизация распределения и загрузки человеческих и материальных ресурсов в здравоохранении с учетом потребностей отрасли.



В области непосредственного оказания медицинской помощи наиболее значимыми являются следующие проблемы:

- профилактика и раннее диагностирование заболеваний, своевременное оказание медицинской помощи пациентам различных групп риска;
- максимально эффективное использование имеющихся ресурсов;
- справочно-информационная поддержка принятия врачебных решений, в том числе посредством предоставления оперативного доступа к полной и достоверной информации о здоровье пациента;
- получение врачебных консультаций лицами, не имеющими возможности посещать медицинские учреждения.

Для организации персонифицированного учета оказанных медицинских услуг, автоматизации всех ключевых диагностических и лечебных процессов, мониторинга исполнения стандартов оказания медицинской помощи во всех лечебно-профилактических учреждениях необходимо обеспечить ведение электронных медицинских карт и внедрить автоматизированные системы управления потоками пациентов (электронная регистратура, листы ожидания).

Для решения вышеуказанных проблем информатизации здравоохранения, а также для полноценного развития Республики Крым в составе Российской Федерации необходимо выполнить следующие приоритетные мероприятия в 2014–2015 годах:

- внедрить в практику учреждений здравоохранения систему федеральной электронной регистратуры, методы работы с интегрированной электронной медицинской картой, подсистемы ведения специализированных регистров пациентов;

- оснастить медицинские учреждения телемедицинским оборудованием;
- оборудовать санитарный автотранспорт бортовой аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС на базе многофункциональных приемных устройств, установить на станциях скорой медицинской помощи унифицированное программное решение диспетчеризации санитарного автотранспорта в целях повышения доступности медицинской помощи.

Финансовое обеспечение мероприятий программы модернизации осуществляется в порядке, установленном Правительством Республики Крым, за счет средств, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета Республики Крым на условиях софинансирования в пропорции 95 к 5% от суммы общего бюджета программы модернизации.

Общий объем финансового обеспечения программы составит до 5111,5 млн рублей, из которых 255,6 млн рублей – средства консолидированного бюджета Республики Крым и 4855,9 млн рублей – средства федерального бюджета. В 2014 году направлено 1703,8 млн рублей и в 2015 году планируется выделить до 3407,7 млн рублей.

Реализация программы модернизации позволит:

- структурировать сеть учреждений здравоохранения Республики Крым в соответствии с потребностью населения в медицинской помощи с учетом сбалансированности территориальной программы государственных гарантий по видам и условиям оказания медицинской помощи;
- внедрить персонифицированный учет медицинской помощи и ресурсов на ее оказание;
- обеспечить принцип внетерриториальности, то есть доступности медицинских услуг для всех граждан, независимо от места жительства.