

# НОВОЕ ПЕНСИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПОЛОЖЕНИЯ



МИНИСТР ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Максим Анатольевич Топилин

Мотивируя в своем Бюджетном послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013–2015 годах» необходимость модернизации отечественной пенсионной системы, Президент России Владимир Владимирович Путин указал, что Правительству Российской Федерации необходимо определить параметры дальнейшего развития пенсионной системы, обеспечивающие ее надежность и долгосрочную сбалансированность с учетом демографических изменений в структуре населения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом бюджетных посланий Президента Российской Федерации от 29 июня 2010 года «О бюджетной политике в 2011–2013 годах», от 29 июня 2011 года «О бюджетной политике в 2012–2014 годах», от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013–2015 годах», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 22 декабря 2011 года, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года №1351, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года №537, Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года №1662-р, подготовлена Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации (далее – Стратегия). Стратегия утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года №2524-р. Она определяет направления и задачи в деле развития

в Российской Федерации пенсионной системы, которая будет адекватна экономическому развитию Российской Федерации, при этом соответствовать международным стандартам.

Основными целями развития пенсионной системы являются гарантирование социально приемлемого уровня пенсионного обеспечения и долгосрочная финансовая устойчивость пенсионной системы.

Задачами развития пенсионной системы являются:

- обеспечение среднего размера трудовой пенсии по старости не менее 2,5–3 прожиточных минимумов пенсионера (ПМП), достижение приемлемого уровня пенсий для среднего класса за счет участия в корпоративных и частных пенсионных системах;
- поддержание приемлемого уровня страховой нагрузки работодателей с единым тарифом страховых взносов для всех категорий работодателей;
- обеспечение сбалансированности формируемых пенсионных прав с источниками их финансирования;
- повышение эффективности накопительной составляющей пенсионной системы.

Модернизация отечественной пенсионной системы является логическим продолжением первых двух этапов реформы пенсионной системы Российской Федерации, стартовавшей 1 января 2002 года, применительно к развитию ее законодательной базы, с учетом сложившегося социально-экономического развития России.

В соответствии с первым этапом реализации Стратегии, в целях выполнения положений указа №597, бюджетного послания президента о бюджетной политике в 2013–2015 годах был принят пакет законов по новому пенсионному законодательству, при разработке которых были решены следующие задачи:

- предусмотрен механизм увеличения размера пенсии гражданам, выразившим намерение продолжать работать по достижении пенсионного возраста и принявшим решение отсрочить назначение пенсии;
- определены меры, гарантирующие сохранность пенсионных накоплений и обеспечивающие доходность от их инвестирования;
- установлены параметры дальнейшего развития пенсионной системы, обеспечивающие ее надежность и долгосрочную сбалансированность с учетом демографических изменений в структуре населения.

Одними из главных документов среди ряда законов по новому пенсионному законодательству, безусловно, являются Федеральный закон от 28 декабря 2013 года №400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – закон о страховых пенсиях) и Федеральный закон от 28 декабря 2013 года №424-ФЗ «О накопительной пенсии» (далее – закон о накопительной пенсии), работа над которыми сопровождалась широким общественным обсуждением.

Законом о страховых пенсиях и законом о накопительной пенсии реализованы следующие задачи:

- гарантирован приемлемый уровень пенсионного обеспечения граждан;
- созданы необходимые условия для сбалансированности пенсионной системы, в том числе в части страховых пенсий;
- сохранен приемлемый уровень страховой нагрузки на работодателей и нагрузки на федеральный бюджет;
- усилена роль стажа, то есть повышен стимул работников работать легально;
- простимулирован более поздний выход на пенсию;
- обеспечена адекватность пенсионных прав заработной плате.

С 1 января 2015 года в России вводится новый порядок формирования пенсионных прав граждан и начисления пенсии в системе обязательного пенсионного страхования.

По новой пенсионной формуле на размер пенсии будет влиять:

- размер заработной платы: чем выше зарплата, тем выше пенсия;
- длительность страхового стажа: чем продолжительнее страховой стаж гражданина, тем больше у него будет сформировано пенсионных прав, поскольку за каждый год трудовой деятельности будет начисляться определенное количество пенсионных коэффициентов;





– возраст обращения за назначением трудовой пенсии: пенсия будет существенно повышена за каждый год, истекший после достижения пенсионного возраста до обращения за пенсией.

По новой пенсионной формуле выходить на пенсию позже будет выгодно. За каждый год более позднего обращения за пенсией страховая пенсия будет увеличиваться на соответствующие премиальные коэффициенты. Например, если обратиться за назначением пенсии через 5 лет после достижения пенсионного возраста, то фиксированная выплата вырастет на 36%, а страховая пенсия – на 45%; если через 10 лет, то фиксированная выплата увеличится в 2,11 раза, страховая пенсия – в 2,32 раза.

Новый порядок формирования пенсионных прав и исчисления пенсий позволит обеспечить адекватность пенсионных прав заработной плате и повысить значение страхового стажа и «белой» заработной платы при формировании пенсионных прав и расчете размера пенсии. Важно, что при этом будет сохранен приемлемый уровень страховой нагрузки на работодателей и на федеральный бюджет, а также созданы необходимые условия для сбалансированности пенсионной системы.

Трудовая пенсия по старости после введения нового порядка расчета пенсий трансформируется в страховую пенсию и накопительную пенсию. К страховой пенсии будет устанавливаться фиксированная выплата (аналог сегодняшнего фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, его размер в 2014 году – 3844,98 рубля).

Страховая пенсия по старости будет назначаться гражданам при соблюдении трех условий:

1. Достижение возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин. Важно отметить, что пенсионный возраст повышаться не будет.
2. Наличие стажа не менее 15 лет. Повышение требований к стажу будет происходить постепенно: в 2015 году он составит 6 лет и в течение 10 лет поэтапно, по 1 году, увеличится до 15 лет (рис. 1).
3. Сформированные пенсионные права в объеме 30 индивидуальных пенсионных коэффициентов (баллов).

Пенсионные права по новой пенсионной формуле в полном объеме будут формироваться у граждан, которые в 2015 году вступят в трудовую жизнь. При введении новых правил обязательным остается принцип сохранения пенсионных прав: все пенсионные права, сформированные до 2015 года, фиксируются, сохраняются и гарантированно будут исполняться.

Условия назначения пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца остаются прежними.

Законом сохранен действующий порядок, который предусматривает, что для определенных категорий граждан: инвалидов I группы, граждан, достигших 80-летнего возраста, граждан, работавших или проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, пенсия будет назначаться в повышенном размере за счет увеличения размера фиксированной выплаты либо применения «северных» коэффициентов к данной выплате.

Закон сохранил все льготы в части досрочных пенсий, в том числе для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В соответствии с новой пен-



сионной формулой размер страховой пенсии по старости, назначаемой ранее общеустановленного возраста, будет выше, чем по действующей, в связи с отменой ежегодно растущего в настоящее время показателя ожидаемого периода выплаты пенсии.

При этом законом предусмотрена новая льгота для граждан, проработавших в сельском хозяйстве не менее 30 лет и проживающих в сельской местности: с 2016 года они также будут получать прибавку к фиксированной выплате к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности в размере 25% суммы установленной фиксированной выплаты (немного выше 1 тыс. рублей).

В результате введения нового порядка средний размер страховой пенсии по старости вырастет. На данный момент он составляет 10,7 тыс. рублей, что примерно равно 1,75 ПМП. По нашим расчетам, к 2030 году пенсия достигнет 2,5 ПМП. Это существенный рост: в нынешних ценах это примерно 15 тыс. рублей.

Накопительные части трудовых пенсий по старости, установленные гражданам до 1 января 2015 года, с указанной даты считаются накопительными пенсиями.

Принципы формирования накопительной пенсии остались прежними: размер пенсии будет определяться исходя из средств пенсионных накоплений и величины ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии. До 2016 года период выплаты накопительной пенсии устанавливается продолжительностью 19 лет (228 месяцев), а после этой даты будет ежегодно определяться федеральным законом на основании статистических данных о продолжительности жизни получателей накопительной пенсии. С 1 января 2015 года накопительные части трудовых пенсий по старости считаются накопительными пенсиями без истребования соответствующего заявления от граждан.

Также законом о накопительной пенсии предусмотрен порядок выплаты правопреемникам умершего застрахованного лица средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица или на пенсионном счете накопительной пенсии.

Кроме того, в законе о накопительной пенсии определяется орган, осуществляющий пенсионное обеспечение по установлению накопительной пенсии: либо Пенсионный фонд Российской Федерации, либо негосударственный пенсионный фонд, в которых застрахованное лицо формирует свои пенсионные накопления.

Закон о страховых пенсиях и закон о накопительной пенсии позволят обеспечить гражданам достойный уровень пенсий на основе принципа социальной справедливости, а также повысят солидарную ответственность государства, работодателей и самих работников за уровень пенсионного обеспечения граждан.

Вместе с тем в целях реализации Стратегии приняты федеральные законы от 28 декабря 2013 года №422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» и №410-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Первый из указанных законов устанавливает организационные, правовые и финансово-экономические основы создания и функционирования системы гарантирования прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений. Им определены порядок и условия возмещения недостающих средств пенсионных накоплений застрахованных лиц. Для обеспечения равенства прав граждан система гарантирования прав застрахованных лиц будет охватывать всех застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования.

С учетом того что на стадии формирования пенсионных накоплений застрахованное лицо может неоднократно менять страховщика по обязательному пенсионному страхованию путем отказа от формирования накопительной части трудовой пенсии через Пенсионный фонд Российской Федерации и выбора негосударственного пенсионного фонда в соответствии с законодатель-



Таблица 1

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТАРИФЫ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ В ПЕНСИОННЫЙ ФОНД  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С УЧЕТОМ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ К СПИСКАМ ПРОИЗВОДСТВ,  
РАБОТ, ПРОФЕССИЙ, ДОЛЖНОСТЕЙ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ДАЮЩИХ ПРАВО НА ЛЬГОТНОЕ  
ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ (ВВЕДЕНЫ С 2013 ГОДА), %

| Списки              | 2013 | 2014 | 2015 |
|---------------------|------|------|------|
| №1                  | 4    | 6    | 9    |
| №2 и «малые списки» | 2    | 4    | 6    |

Примечание: от уплаты страховых взносов может быть освобождено рабочее место, условия труда на котором по итогам специальной оценки условий труда признаны оптимальными или допустимыми.

Таблица 2

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТАРИФЫ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ В ПЕНСИОННЫЙ ФОНД  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ФИНАНСИРОВАНИЕ СТРАХОВОЙ ЧАСТИ ТРУДОВОЙ ПЕНСИИ  
В ЗАВИСИМОСТИ ОТ УСЛОВИЙ ТРУДА (С 1 ЯНВАРЯ 2014 ГОДА)

| Класс условий труда | Подкласс условий труда | Тариф, % |
|---------------------|------------------------|----------|
| Опасный             | 4,0                    | 8,0      |
|                     | 3,4                    | 7,0      |
|                     | 3,3                    | 6,0      |
|                     | 3,2                    | 4,0      |
| Вредный             | 3,1                    | 2,0      |
| Допустимый          | 2,0                    | 0,0      |
| Оптимальный         | 1,0                    | 0,0      |

твом Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании и страховании и наоборот, предлагается создать двухуровневую систему гарантирования прав застрахованных лиц, включающую резервы по обязательному пенсионному страхованию (внутренние гарантийные фонды), создаваемые каждым страховщиком по обязательному пенсионному страхованию, а также общенациональный фонд гарантирования пенсионных накоплений, объединяющий всех страховщиков по обязательному пенсионному страхованию, что позволит обеспечить права застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования оптимальным образом. Обеспечение функционирования системы гарантирования прав застрахованных лиц, включая управление общенациональным фондом гарантирования пенсионных накоплений, в соответствии с данным законом возлагается на государственную корпорацию «Агентство по страхованию вкладов». Законом также предусматривается наделение агентства функцией конкурсного управляющего (ликвидатора) при банкротстве страховщиков по обязательному пенсионному страхованию, являющихся негосударственными пенсионными фондами.

Федеральный закон №410-ФЗ предусматривает правовую возможность для создания новых негосударственных пенсионных фондов в форме акционерных обществ, а также возможность преобразования действующих в форме некоммерческих организаций негосударственных пенсионных фондов в акционерные негосударственные пенсионные фонды.



Указанный закон направлен на совершенствование регулирования, контроля и надзора за деятельностью негосударственных пенсионных фондов, повышение требований к негосударственным пенсионным фондам, осуществляющим деятельность по обязательному пенсионному страхованию и негосударственному пенсионному обеспечению.

Закон позволит повысить эффективность управления средствами пенсионных накоплений, а также обеспечить единый подход к учету пенсионных прав и средств пенсионных накоплений в системе обязательного пенсионного страхования.

Кроме того, данным законом с 2017 года дополнительно к существующей государственной системе установления досрочных пенсий предлагается предоставить работникам возможность участия в негосударственной системе досрочного пенсионного обеспечения, проектируемой в рамках существующего правового регулирования деятельности по негосударственному пенсионному обеспечению.

Устанавливаются базовые гарантии при формировании указанных пенсионных систем, как в части минимальных пенсионных тарифов для работодателей (табл. 1), так и в части сохранности уплаченных за работников «индивидуальных» пенсионных взносов.

Создаваться указанная система будет на основе коллективных договоров, отраслевых (межотраслевых) соглашений, с привлечением представителей работников, причем необходимо согласие работника вступить в данную систему. Уплаченные за работников взносы в негосударственную систему будут учитываться на их именных счетах; вводится запрет работодателю изымать уплаченные пенсионные взносы.

Вместе с тем в случае смерти работников закрепляется право «наследования» соответствующих денежных сумм, учтенных на их именных счетах.

В целях стимулирования работодателей к формированию досрочных негосударственных пенсионных систем предполагается в дальнейшем освобождать тех из них, кто уплатил взносы в негосударственную систему, от дополнительного «солидарного» платежа в Пенсионный фонд Российской Федерации. В этом случае права на досрочную пенсию будут формироваться в негосударственной системе, и для этих целей предусматривается четкий механизм сохранения сформированных пенсионных прав.

При этом на Пенсионный фонд Российской Федерации возлагается обязанность осуществлять соответствующий надзор и контроль.

Еще одной новацией законодательства является то, что с 1 января 2014 года введена специальная оценка условий труда и установлены новые дополнительные тарифы на пенсионные взносы для работников вредных и опасных производств.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года №421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» предусмотрено в зависимости от итогов специальной оценки условий труда устанавливать размер дополнительных страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, дифференцированный по классам вредности рабочих мест (табл. 2). В случае установления по результатам специальной оценки классов условий труда «допустимый» и «оптимальный» предусматривается нулевой дополнительный тариф, что позволит экономически стимулировать работодателей к улучшению условий труда.

При этом право на досрочную пенсию сохраняется за работниками из числа указанных в списках №1 и 2 и «малых» списках, при подтверждении наличия на их рабочих местах вредных (опасных) условий труда.