

ФОРМИРОВАНИЕ БЕЗБАРЬЕРНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ



ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА ПО ДЕЛАМ ИНВАЛИДОВ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Григорий Григорьевич Лекарев

В последние годы Правительством Российской Федерации уделяется особое внимание вопросам улучшения положения граждан, имеющих инвалидность. В фокусе внимания государства – формирование безбарьерной среды: доступное образование, спорт, транспорт, культура; содействие в трудоустройстве; совершенствование форм социальной поддержки; повышение качества технических средств реабилитации; изменение подходов медико-социальной экспертизы (МСЭ); формирование современного отношения к инвалидам в обществе; устранение физических и информационных барьеров.

Весной 2012 года Россия ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов. Этот шаг, к которому страна готовилась несколько лет, стал знаменательным не только для инвалидов: без преувеличения можно сказать, что положения Конвенции так или иначе касаются всех без исключения граждан.

Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы является одним из механизмов реализации положений Конвенции.

Объем финансирования программы в 2011–2015 годах составляет около 46,9 млрд рублей, в том числе 26,9 млрд рублей из средств федерального бюджета. Общий объем средств, которые государство вкладывает в социальную защиту инвалидов, за эти пять лет составляет 180,3 млрд рублей.

Одной из целей программы является формирование к 2016 году условий для беспрепятственного доступа к наиболее значимым для инвалидов объектам и услугам в сферах здравоохранения, культуры, транспорта, информации и связи, образования, социальной защиты, спорта и физической культуры, жилого фонда.

В ходе реализации государственной программы «Доступная среда» планируется увеличение доли доступных для инвалидов приоритетных объектов социальной, транспортной, инженер-

ной инфраструктуры с 12% в 2010 году до 45% к 2016 году. Также предусмотрено увеличение доли главных бюро медико-социальной экспертизы, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, с 10% в 2010 году до 86% к 2016 году. В число ожидаемых результатов реализации программы также входит повышение доли инвалидов, получивших положительные результаты реабилитации, с 6,5–6,3% в 2010 году до 14,5–12% к 2016 году.

В 2012 году завершен первый этап исполнения данной программы. Одним из его важных направлений стала реализация пилотного проекта по отработке формирования доступной среды на уровне субъектов Российской Федерации: в Республике Татарстан, Саратовской и Тверской областях.

В Тверской области был сделан упор на развитие доступности в сфере профессионального образования, в Республике Татарстан – в сфере транспорта. Семь станций метро в Казани в высокой степени доступны для инвалидов. В Саратовской области в приоритетном порядке решалась задача по обеспечению доступности объектов культуры. В 2011–2012 годах данным регионам перечислены субсидии из федерального бюджета: Республике Татарстан – 631 млн рублей, Саратовской области – 559 млн рублей, Тверской области – 432 млн рублей. Всеми участниками пилотного проекта были предусмотрены такие же объемы средств в рамках региональных бюджетов. Таким образом, общий объем финансирования на реализацию пилотного проекта составил 3,3 млрд рублей.

На опыте данных регионов разработаны методические рекомендации, которые позволяют обеспечить соблюдение требований доступности (в сфере спорта и туризма, культуры, социальной защиты, информации и связи, образования, жилищного фонда) и применяются в других регионах. Рекомендации размещены на интернет-портале программы <http://zhit-vmeste.ru> для обсуждения с общественными организациями инвалидов и регионами.

Приказом Минтруда России от 6 декабря 2012 года №575 утверждена примерная программа субъекта Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в первостепенных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, в которой заложен комплексный подход к решению проблемы доступности.

В 2013 году участие регионов расширено. На заседаниях Координационного совета по контролю за реализацией государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы, в который входят представители Минтруда России, общественных организаций инвалидов, одобрены 12 региональных программ: республик Алтай, Саха (Якутия), Карачаево-Черкесской и Удмуртской, Хабаровского края, Астраханской, Воронежской, Иркутской, Омской, Самарской, Тюменской и Ульяновской областей. На их реализацию в 2013 году из федерального бюджета будет направлено 340 млн рублей.

В 2012 году дан старт мероприятиям по модернизации системы медико-социальной экспертизы. В Удмуртской Республике, Республике Хакасия и Тюменской области завершился второй пилотный проект по отработке более эффективных и удобных для граждан механизмов проведения МСЭ, включая оказание им ситуационной помощи в условиях повседневной жизни, в целях компенсации имеющихся у них конкретных ограничений жизнедеятельности.

По результатам пилотного проекта с целью повышения объективности и прозрачности установления инвалидности будут пересмотрены существующие классификации и критерии, используемые при освидетельствовании граждан; внедрены новые механизмы, исключающие избыточные процедуры; выработаны оптимальные модели взаимодействия учреждений медико-социальной экспертизы, лечебно-профилактических и реабилитационных учреждений.

В ближайшие годы также предстоит решить важную задачу по формированию сети базовых образовательных учреждений, в которых созданы условия доступности для учащихся. В рамках программы Минобрнауки России продолжает работу по формированию безбарьерной школьной среды. За 2011–2012 годы удалось сформировать такие условия в 750 школах (5,5%), а к 2016 году количество таких школ должно составить 10 тыс. (20%). Основная задача этого мероприятия состоит не только в том, чтобы приспособить здания школ для ребят с ограниченными возможностями здоровья, но и в совместном обучении инвалидов и не инвалидов. Именно такой подход позволяет сформировать правильное отношение общества к инвалидности, понять потенциал каждого человека, помогает ребятам с инвалидностью быть подготовленными к вызовам, которые предъявляет современное общество.



В 2012 году в соответствии с программой по направлению «Устранение социальной разобщенности инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами» осуществляется реализация общественно-просветительских кампаний по распространению идей и принципов в части толерантного отношения к инвалидам. Кампании объединены слоганом «Люди так не делятся». Для подлинной интеграции инвалидов в общество недостаточно только обеспечивать беспрепятственный доступ к зданиям, рабочим местам и предоставлять технические средства реабилитации. Главное ее условие – соответствующее изменение отношения общества к возможностям инвалидов, к оценке их вклада в развитие общества.