

# МИНЗДРАВ РОССИИ – ОТКРЫТОЕ МИНИСТЕРСТВО



МИНИСТР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ВОПРОСАМ ОТКРЫТОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА  
Михаил Анатольевич Абызов

В рамках построения системы открытого правительства главным приоритетом является выстраивание работы министерств и ведомств в открытом режиме, подотчетность и взаимодействие с экспертами и гражданским обществом.

В 2012 году Министерство здравоохранения Российской Федерации стало пилотным ведомством в рамках проекта «Открытое министерство». Положительный опыт работы, поиск и нахождение решений сложных вопросов сформировали ту базу, на основании которой продолжается деятельность по линии Минздрава России в 2013 году.

Ведется работа с министерствами по публичному представлению целей и задач. В 2012 году такой формат на личном примере продемонстрировал Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев. На первом заседании Правительства Российской Федерации он четко и публично определил семь основных направлений, которые стоят перед правительством в 2012 году, и, заканчивая год, на одном из последних заседаний подвел итоги их исполнения. На основании этого примера и будет строиться система публичного построения целей и задач.

Направления, которые будут определены для министерства как приоритетные, не станут исчерпывающими. Так, в Министерстве здравоохранения на 2013 год сформулировано более 50 основных направлений, целей и задач: это вопросы диагностики и диспансеризации, материнства и детства, внедрения открытых информационных технологий, обучения и переподготовки персонала, совершенствования работы первичного медицинского звена, вопрос, связанный с внедрением страховой медицины, определением правил прозрачной деятельности частных компаний в медицинском секторе, и многие другие. Все эти задачи важные, и ни одна не должна отходить на второй план.

Дальнейшая работа министерств и ведомств будет строиться следующим образом:

- информация по приоритетам будет представлена в сети Интернет не только министерством, но и соответствующими подведомственными подразделениями;
- регулярно – один раз в квартал (и один раз в месяц по срочным вопросам) – будут проходить встречи, которые позволят оценить конкретные результаты проделанной работы.

Что касается приоритетов, которые хотелось бы увидеть при реализации каждого направления исходя из принципов открытого госуправления, это:

- Общественный и гражданский контроль за деятельностью органов исполнительной власти, причем контроль не на словах, не на бумаге, а на деле. Этот контроль должен сформировать позитивную обратную связь, на основании которой будет возможно принимать соответствующие государственные решения.
- Вопрос работы с новыми стандартами раскрытия и предоставления информации – в формате открытых данных. Как показывает международная практика, эффективность реализации концепции открытых данных именно в отрасли здравоохранения, в системе, при которой раскрытие информации о диагностике, качестве медицинского обслуживания напрямую связано с изменением качества жизни граждан и уровня медицинского обслуживания, помогает повысить качество государственного управления и снизить вероятность медицинских ошибок, улучшить в целом принципиальные характеристики отрасли здравоохранения.

Председатель Правительства Российской Федерации специально не стал задавать жесткие рамки, которые бы четко определяли, какие приоритеты необходимо поставить во главу угла в 2013 году, так как в целом работа министерств определена Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации до 2018 года и президентскими указами от 7 мая 2012 года, что нашло свое отражение в планах работ каждого министерства. С другой стороны, было важно, чтобы команды министерств определили для себя общественно значимые приоритеты и совместно с региональными подразделениями, территориальными органами, экспертным сообществом выработали эти задачи.

Основные приоритеты, определенные для публичного обсуждения на 2013 год, «попали в десятку» с точки зрения постановочных задач. Очень важно, чтобы они были выполнены.

Поставленные задачи достаточно амбициозны. Так, на сегодняшний день через взрослую и детскую диспансеризацию прошло порядка 5 млн граждан России. Поставлена задача в 2013 году эту цифру довести до 23 млн, то есть практически увеличить в 5 раз. Главное, чтобы эта работа была проведена качественно. А что в результате? Сейчас при диспансеризации выявлено около 3% граждан с тяжелыми смертельными заболеваниями. Если сделать статистический перенос и перевести эти данные на цифру 23 млн, получается, что в течение года предстоит выявить около 600 тыс. человек, которые на сегодняшний день не диагностированы как тяжело больные. Для них нужно будет выработать соответствующий курс лечения, реабилитации и последующего медицинского сопровождения. В итоге это должно привести к сохранению человеческих жизней, раннему выявлению заболеваний, экономии бюджетных средств.

Эта задача будет крайне тяжелой для реализации без качественной работы первичного звена, регионов, персонального примера губернаторов – правильной, здоровой пропаганды. Встает вопрос и качественного административно-менеджерского управления, в частности нужно решить, за счет какого времени – дополнительного или основного – проводить осмотры, как обеспечить первичное звено медицинскими работниками и т.д.

Важно выявить лучшие региональные практики, провести их открытое обсуждение и сделать их доступными для применения на основании типовых методик.

Необходимо объединить силы пациентского сообщества, представителей медицинского образования, сообщества медицинских работников, региональных общественных палат.

Общественные предпринимательские организации сейчас широко используют «контрольную закупку», когда анонимно проводится анализ контрольно-надзорных функций, чтобы не в отчетах, а на практике увидеть, где хорошо идет работа, а где плохо. Аналог такого инструмен-



та можно успешно использовать в здравоохранении – и в диспансеризации, и в информатизации, и в вопросах материнства и детства, чтобы посмотреть, насколько региональная отчетность совпадает с фактической правдой жизни. Провести такой контроль могут общественные организации.

Относительно вопроса информатизации в здравоохранении цифры также впечатляют. Поставлена цель довести количество записей пациентов к врачам через Интернет с 6 до 40 млн. Если на каждой такой записи человек сэкономит 15 минут своего времени, то речь идет о более чем 1 тыс. человеко-лет, а если сэкономит полчаса, то за год экономия произвольных затрат человека составит 2 тыс. человеко-лет. А это повышение качества жизни и экономия финансовых средств (не надо тратить деньги на проезд и т.д.).

Появились такие показатели, которые до конца года можно рассмотреть по месяцам – за апрель, май, июнь, июль, а не целиком за год. Это позволит наглядно увидеть, насколько качественно и в каком объеме выполняются намеченные цели.

Выполняя программу по информатизации, необходимо исходить из того, что дополнительных средств в 2013 году на федеральном уровне не выделено. Однако нужно использовать резервы. Что это значит? В начале 2013 года в Калуге под руководством первого вице-премьера Игоря Шувалова проходило совещание, связанное с качеством лекарственного обеспечения в России. У нас в стране порядка 250 млрд рублей из федерального и региональных бюджетов выделяется на медикаменты. Из них около 70% (чуть меньше 200 млрд рублей) – это деньги, которые тратят регионы. Анализ в ходе совещания стоимости закупок отдельных медпрепаратов выявил, что в некоторых регионах лекарства покупают в 2–3 раза дороже. Этот резерв можно и нужно использовать, для чего все возможности дает внедрение новой контрактной системы госрасходов и госзакупок. Если правильно произвести закупку, это даст Министерству ресурсы, которые можно направить на то же самое первичное медицинское звено.

Есть и другие резервы, которые необходимо выявлять. Так, анализ системы электронных закупок за 2012 год выявил тысячи злоупотреблений, в том числе со стороны региональных управлений здравоохранения. С этим необходимо бороться.

Реализация задач, направленных на здоровье нации, по сути своей должна быть прозрачной и освобожденной от серых схем. Без этого осуществить намеченное будет сложно.

#### СПРАВКА:

Проект «Открытое министерство» реализуется в ряде федеральных органов исполнительной власти в рамках деятельности Открытого правительства.

По данным портала [www.большоеправительство.рф](http://www.большоеправительство.рф), на заседании Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства в конце февраля 2013 года шесть федеральных ведомств: Минобрнауки России, Минэнерго России, Минздрав России, Минприроды России, Минкомсвязь России, МЧС России – были определены в качестве первоочередных для представления публичной декларации целей и задач в соответствии с реализацией концепции открытого государственного управления.

Процесс публичной декларации предполагает сделать доступными и понятными стратегические и тактические задачи министерств на ближайший год и создать базу для публичной оценки и общественного контроля деятельности министерств в соответствии с декларацией. При этом предполагается периодическое представление отчетов о ходе исполнения публично заявленных целей и задач, в том числе на заседаниях общественных советов при министерствах и на официальных сайтах ведомств. Таким образом, Открытое правительство выступает с инициативой введения персональной ответственности руководителей органов власти перед обществом за качество выполняемой работы.

Проект «Открытое министерство» стартовал 20 марта 2013 года, когда Министр образования и науки Д.В. Ливанов на итоговой коллегии ведомства озвучил приоритеты и задачи на 2013 год. Немногим позже за ним последовали руководители других ведомств. Затем Президент России на совещании по исполнению указов от 7 мая 2012 года дал поручение подготовить план



работы министерств и ведомств до 2018 года. Министерства представили Президенту России свою программу работы, однако было принято решение об их доработке, с обеспечением при этом общественного обсуждения и экспертного сопровождения этих планов.

27 июня 2013 года состоялось заседание Правительства Российской Федерации, в ходе которого ряд министерств в открытом режиме представили планы своей деятельности до 2018 года. Тогда же все федеральные органы исполнительной власти опубликовали на официальных сайтах планы своей работы на пятилетний период в соответствии с поручением Президента России.