

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ГРАЖДАН – ПРИОРИТЕТ НАДЗОРНО-КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ТРУДА



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ
Юрий Викторович Герций

2011 год стал годом сложной и напряженной работы всех работников Государственной службы занятости населения и Государственной инспекции труда (далее – ГИТ). Подведена черта под трехлетним кризисным периодом в жизни нашей страны, завершены антикризисные мероприятия в общероссийском масштабе, стабилизирована социально-трудовая сфера, основные характеристики рынка труда вернулись к докризисным значениям. В этот период удалось на практике реализовать новые методы и подходы к исполнению полномочий в сфере занятости и трудовых отношений, разработать и осуществить целый ряд новых направлений деятельности, отладить систему сбора и анализа информации о ходе и результатах реализации региональных программ обеспечения занятости населения, организовать проведение мониторинга процессов, происходящих на рынке труда.

Несмотря на положительные тенденции в экономике страны, которые объективно ведут и к стабилизации рынка труда, уровень обращений граждан в Роструд и в государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации остается стабильно высоким. В 2011 году непосредственно в Роструд поступило почти 11 тыс. почтовых обращений граждан и свыше 9 тыс. электронных обращений. Непосредственно в территориальные государственные инспекции труда поступило 316 тыс. обращений граждан. На личном приеме госинспекторами труда было дано около 395 тыс. консультаций по наиболее актуальным вопросам трудового законодательства.

В 2011 году Роструд продолжал наращивать использование в своей деятельности передовых электронных технологий и современных информационных систем. Количество обращений к библиотеке запросов автоматизированной информационной системы «Регистр получателей услуг» (далее – АИС РПУ) за 2011 год в целом по Российской Федерации составило 525 тыс. Количество рабочих мест в Общероссийском банке вакансий по состоянию на середину февраля 2012 года составляло свыше 1270 тыс. вакансий. За прошедший год портал «Работа в России» посетили более

чем 2,5 млн пользователей, при этом страницы раздела «Поиск работы» были просмотрены свыше 55 млн раз. Всего же за весь период работы портала уже зафиксировано свыше 6,3 млн обращений к нему пользователей Интернета. Завершены работы по переходу ГИТ в субъектах Российской Федерации на работу с автоматизированной информационной системой государственной инспекции труда (далее – АИС ГИТ) версии 4.0.

Роструд заключил с субъектами Российской Федерации 59 соглашений о предоставлении государственных услуг и исполнении государственных функций на базе региональных многофункциональных центров (МФЦ). В настоящее время государственные инспекции труда представлены в 137 МФЦ, действующих в субъектах Российской Федерации.

В течение 2011 года государственными инспекциями труда было организовано и проведено около 156,2 тыс. проверок по вопросам соблюдения законодательства о труде, из которых более 69 тыс. проверок касалось вопросов охраны труда. Из общего количества проведенных проверок в плановом порядке выполнено 35,7 тыс. проверок, или 22,9%, и 77,1% проверок было осуществлено во внеплановом порядке.

В ходе проведенных в 2011 году проверок всех видов государственными инспекторами труда было выявлено более 846 тыс. нарушений трудового законодательства, включая более 549 тыс. нарушений законодательства об охране труда. При этом в ряде инспекций сохраняется высокая доля проверок, в ходе которых не было выявлено ни одного нарушения требований трудового законодательства (Томская, Астраханская и Омская области, республики Марий Эл, Тыва). Это можно расценивать и как факт ответственного отношения работодателей к соблюдению законодательства, и, к сожалению, как свидетельство невысокого качества проверок, обусловленного и объективными, и субъективными причинами.

В 2011 году государственными инспекторами труда было выдано работодателям около 129 тыс. обязательных для исполнения предписаний, из которых в установленные сроки было исполнено 110 тыс. предписаний. В среднем одним инспектором было выдано 46,7 предписания, а удельный вес устраненных нарушений в общем количестве выявленных составил 94,2%.

В целях обеспечения контроля за исполнением ранее выданных предписаний государственными инспекторами труда в 2011 году были проведены 7972 внеплановые проверки. При этом в Государственной инспекции труда в Республике Ингушетия в течение 2011 года не было проведено ни одной внеплановой проверки в указанных целях, а в государственных инспекциях труда в Республике Тыва, Ямало-Ненецком автономном округе, Республике Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республике эти проверки носили единичный характер. Это означает, что в указанных субъектах Российской Федерации работодатели и работники имеют все основания относиться к деятельности государственных инспекций труда как к формальности, не имеющей отношения к обеспечению соблюдения трудовых прав граждан и безопасности их труда.

Тем не менее общая картина деятельности инспекций не дает повода для такой оценки. По результатам проведенных проверок и расследований несчастных случаев на производстве инспекторами были приняты решения о наложении административных наказаний на 111 тыс. виновных лиц. В том числе решения о наложении денежных штрафов на 88 тыс. должностных лиц, почти 11 тыс. индивидуальных предпринимателей и свыше чем 11 тыс. юридических лиц на общую сумму почти 589 млн рублей. Общая сумма взысканных в 2011 году штрафов составила более 542 млн рублей.

В судебные органы было направлено 10 102 протокола о привлечении к административной ответственности виновных лиц. Из них более 400 протоколов – о дисквалификации должностных лиц.

В результате проведенных надзорно-контрольных мероприятий и исполнения законных требований государственных инспекторов труда в 2011 году работодателями были:

- произведены выплаты незаконно задержанной заработной платы почти 460 тыс. работников на общую сумму более 6,5 млрд рублей;
- отменены 1116 приказов о незаконном увольнении работников и более 2 тыс. незаконно наложенных дисциплинарных взысканий;
- оформлены 24 тыс. трудовых договоров;



- прекращены для использования почти 112 тыс. единиц средств индивидуальной защиты, не имеющих сертификатов и не соответствующих требованиям охраны труда;
- отстранены от работы 94 тыс. работников, своевременно не прошедших обучение, инструктаж и проверку знаний по охране труда в установленном порядке;
- временно приостановлены до устранения нарушений, угрожавших жизни и здоровью работников, эксплуатация более 1200 единиц оборудования и деятельность 164 структурных подразделений и производственных участков хозяйствующих субъектов.

По состоянию на 1 января 2012 года суммарная просроченная задолженность по заработной плате хозяйствующих субъектов в Российской Федерации по сравнению с 1 января 2011 года снизилась на 624 млн рублей и составила 1766 млн рублей, что стало наименьшим размером задолженности за весь период статистического наблюдения.

В 2011 году удалось сохранить сложившуюся в последние годы позитивную тенденцию снижения абсолютного количества несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, в том числе со смертельным исходом.

В течение 2011 года 25,1 тыс. хозяйствующих субъектов представили в государственные инспекции труда материалы о проведении аттестации 1,42 млн рабочих мест. Однако такие темпы аттестации рабочих мест не позволяют говорить о выполнении требования законодательства к ее проведению в масштабах страны в установленные сроки.

По состоянию на 1 января 2012 года в Российской Федерации действовало 60 отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства и прошедших в установленном порядке уведомительную регистрацию в Роструде.

Что касается работы всей системы Государственной службы занятости, то ее главными результатами в 2011 году стали стабилизация ситуации на рынке труда Российской Федерации и возвращение основных параметров рынка труда к докризисным значениям 2008 года.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости на начало 2012 года, составляла чуть больше 1,2 млн человек; уровень регистрируемой безработицы – 1,7%; коэффициент напряженности на рынке труда – 1,1%.

В 2009–2011 годах на реализацию антикризисных мероприятий в сфере занятости в общем объеме было израсходовано 93,2 млрд рублей. Участниками мероприятий в этот период стали свыше 5,3 млн человек. За время реализации мероприятий было создано дополнительно 3,8 млн рабочих мест. Повышена конкурентоспособность на рынке труда почти 469 тыс. работников предприятий, находящихся под риском увольнения. Привлечение людей к участию в общественных и временных работах позволило ряду предприятий и организаций преодолеть период финансово-экономического кризиса, что в масштабах страны выразилось в предотвращении увольнения более 3,9 млн работников. Оказана помощь в приобретении необходимого для трудоустройства опыта работы почти 126 тыс. выпускников образовательных учреждений профессионального образования.

За указанный период 607,5 тыс. человек приняли участие в программе содействия занятости безработных граждан. При поддержке государственных служб занятости 478,6 тыс. из них организовали собственное дело и создали 128,9 тыс. рабочих мест для других безработных. Создано дополнительно свыше 28 тыс. специальных рабочих мест для трудоустройства лиц с ограниченными возможностями.

В течение 2011 года Рострудом проведено 37 плановых проверок (35 – выездных, 2 – документарные). Кроме того, в ходе внеплановой документарной проверки, в целях установления соответствия требованиям федерального законодательства объемов и направлений расходования средств, Рострудом впервые использован механизм охвата такой проверкой всех органов исполнительной власти 82 субъектов Российской Федерации и г. Байконура, осуществляющих переданные полномочия в области содействия занятости населения,

В ходе указанных проверок было выявлено 3166 фактов нарушений. По результатам осуществленных проверок было вручено 165 предписаний, в том числе 155 – об устранении выявленных нарушений и 10 – о привлечении к ответственности должностных лиц.



Результаты анализа подтверждающих исполнение документов свидетельствуют, что все предписания Роструда со сроками исполнения в 2011 году были реализованы.

В 2011 году Рострудом была осуществлена проверка 573 нормативных правовых актов, представленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, что на 28,8% больше, чем в 2010 году. В отношении 36 нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации были выданы предписания об их отмене либо о внесении в них изменений в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством. Все предписания были исполнены в полном объеме.

Наша задача состоит в том, чтобы и впредь совершенствовать работу по обеспечению трудовых прав граждан и безопасности их труда. Мы уверены, что абсолютное большинство работодателей и работников не только понимают суть нашей деятельности, но и поддерживают принимаемые нами меры. Ведь только совместная работа способна вывести нашу страну на такой уровень социального партнерства, который позволит сказать, что мы способны преодолеть все трудности и решить все проблемы, добиться процветания общества и благополучия граждан.