

# АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ  
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА,  
ГЛАВНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ САНИТАРНЫЙ ВРАЧ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Геннадий Григорьевич Онищенко

Деятельность Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека прежде всего направлена на реализацию организационно-правовых мероприятий по обеспечению прав граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания, реализацию законодательства, ориентированного на оптимизацию контрольных и надзорных функций.

В последние годы отмечается стабилизация и некоторое улучшение основных показателей, характеризующих санитарно-эпидемиологическую обстановку в стране, чему способствуют принимаемые Роспотребнадзором меры, направленные на обеспечение выполнения требований санитарного законодательства, реализацию региональных и местных планов действий по гигиене окружающей среды, региональных целевых программ по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Важнейшими задачами специалистов Роспотребнадзора, помимо проведения надзорных мероприятий, являются сохранение здоровья граждан Российской Федерации, формирование у них здорового образа жизни, сохранение и укрепление здоровья подрастающего поколения, пропаганда здорового питания, создание эффективной системы профилактики социально значимых заболеваний, а также усиление профилактической работы по предупреждению алкоголизма, наркомании, табакокурения.

Большое влияние на состояние здоровья населения оказывает интенсивное загрязнение окружающей среды. В качестве критериев безопасности среды обитания для жизни и здоровья граждан необходимо рассматривать допустимые (приемлемые) уровни риска для здоровья населе-

ния, в частности от загрязнения вредными химическими веществами атмосферного воздуха, воздуха рабочей зоны, питьевой воды, почвы, продуктов питания и пищевого сырья.

Во многих городах России основной вклад в загрязнение атмосферного воздуха вносят предприятия топливно-энергетического комплекса и автотранспорт. В результате мониторинга установлены высокие уровни загрязнения атмосферного воздуха бенз(а)пиреном, диоксидом азота, взвешенными веществами, формальдегидом, фенолом, оксидом углерода, диоксидом серы.

В то же время следует отметить, что по сравнению с 2006 годом выброс в атмосферу сокращен на 3,0 млн т, в том числе веществ 1-го и 2-го классов опасности – свинца, сероводорода, фенола, меди.

Немаловажными, затрагивающими все регионы России остаются проблемы с обращением отходов производства и потребления, хранением и утилизацией пестицидов и агрохимикатов. Несоблюдение требований к размещению и содержанию полигонов, могильников, хранилищ опасных отходов ставят под угрозу загрязнения источники питьевого водоснабжения, почвы.

Одной из важнейших остается проблема обеспечения населения чистой питьевой водой.

Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года приоритетными направлениями развития водохозяйственного комплекса являются совершенствование технологии подготовки питьевой воды и очистки сточных вод, реконструкция, модернизация и новое строительство водопроводных и канализационных сооружений, использование наиболее экологически безопасных и эффективных реагентов для очистки воды, внедрение новых технологий водоочистки.

Федеральным законом от 7 декабря 2011 года №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», вступающим в силу с 1 января 2013 года, определены порядок обеспечения населения качественной питьевой водой, горячей водой и охрана окружающей среды в сфере водоснабжения и водоотведения. В случае несоответствия нормам качества питьевой воды в законе определен порядок действия территориального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

При непосредственном участии специалистов Роспотребнадзора в рамках Федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011–2017 годы во всех субъектах Российской Федерации разрабатываются региональные целевые программы по обеспечению населения доброкачественной питьевой водой.

Неблагоприятное влияние на среду обитания и состояние здоровья населения оказывают физические факторы, число источников которых в последние годы резко возросло, что, в свою очередь, привело к повышению значимости санитарно-эпидемиологического надзора за передающими радиотехническими объектами. К ним относятся прежде всего источники акустического шума (авиация и автотранспорт) и электромагнитных полей (системы сотовой связи, телерадио-передающие центры, новые принципы связи (оборудование 3G, 4G, LTE) и цифровое телевизионное вещание).

На фоне очередного этапа научно-технической революции – внедрения в нашу жизнь нанотехнологий – специалистами Службы сформирована отечественная система надзора за нанотехнологиями и наноматериалами, реализуемая в Российской Федерации с 2007 года по инициативе Роспотребнадзора во исполнение «Концепции токсикологических исследований, методологии оценки риска, методов идентификации и количественного определения наноматериалов».

Переход от микроэлектроники к наноэлектронике не содержал в себе опасности и риски, появившиеся с использованием продукции нанопроизводства в фармацевтике, медицине, питании, текстильной промышленности, косметологии, то есть в тех областях, с которыми человек соприкасается в повседневной жизни.

Считая вопросы обеспечения безопасности продукции, полученной с использованием нанотехнологий, приоритетными в своей деятельности, Роспотребнадзор принимает активное участие во всех международных форумах по нанотехнологиям, в разработке совместно с научными коллективами РАН и РАМН нормативно-методических документов по обеспечению безопасности нанопродукции, в том числе и по содержанию наночастиц и наноматериалов в пищевых продуктах.



Питание населения является одним из важнейших факторов, определяющих здоровье населения, так как до 70% загрязнителей поступает в организм человека с пищевыми продуктами. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 года №1873-р утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года, Указом Президента России от 30 января 2010 года №120 – Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, в соответствии с которыми строится работа Службы по данному вопросу.

Специалистами Роспотребнадзора реализуются предусмотренные Доктриной меры по гармонизации с международными требованиями показателей безопасности пищевых продуктов, осуществляемые на основе фундаментальных исследований. Проводится планомерная работа по гармонизации российских требований к максимально допустимым уровням остаточных количеств пестицидов, антибиотиков и других веществ в пищевых продуктах с международными стандартами, в том числе с нормами, применяемыми в Европейском союзе (ЕС), и стандартами Комиссии ФАО/ВОЗ по международным пищевым стандартам «Кодекс Алиментариус», в рамках требований Всемирной торговой организации (ВТО).

В результате проделанной работы полностью гармонизированы с ЕС требования к максимально допустимым уровням остаточных количеств веществ в продуктах питания для целого ряда антибиотиков и пестицидов. Совместно с НИИ РАМН проводится работа над новым списком нормативов, предложенных ЕС для гармонизации в 2012 году.

Создана законодательная, нормативная и методическая база, включающая все аспекты производства, оборота и контроля за пищевой продукцией из генетически модифицированных организмов (ГМО), утвержден порядок проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы.

В России система оценки безопасности ГМО основана на проведении комплекса медико-биологических, медико-генетических и технологических исследований и является самой строгой в мире.

В целом существующая система государственного контроля обеспечивает безопасность пищевых продуктов. Однако следует учесть, что законодательное ограничение контроля предприятий, в том числе малого и среднего бизнеса, со стороны надзорных органов усиливает их ответственность за качество и безопасность продукции и оптимизацию надзорных мероприятий, осуществляемых Роспотребнадзором.

Совершенствование методических подходов к анализу риска для здоровья населения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей приобретает особую актуальность в связи с реализацией Концепции социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Концепции долгосрочной демографической политики до 2025 года, Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам и вступлением Российской Федерации в ВТО.

С июля 2010 года в рамках реализации Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам проводится государственная регистрация отдельных видов подконтрольных товаров. На 14 сентября 2012 года Роспотребнадзором оформлено 189 822 свидетельства о государственной регистрации, подготовленных по Единой форме документа, подтверждающего безопасность товаров Таможенного союза.

Приведены в соответствие с международными документами положения Федерального закона от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», устанавливающие исчерпывающий перечень форм обязательной оценки соответствия продукции санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Стремление к интеграции в мировое экономическое пространство определило необходимость присоединения Российской Федерации к Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). С 2009 года специалистами Роспотребнадзора проведен анализ Меморандума о позиции России в отношении актов ОЭСР и подготовлены дополнения по разделам «Экология», «Химические вещества», «Защита прав потребителей». Рассмотрен проект Плана действий по имплементации в российское законодательство тех актов ОЭСР, по которым Российская Федерация



просит установить переходный период, были сделаны существенные замечания и дополнения по тексту Плана.

В рамках работы по присоединению России к ОЭСР большое значение уделяется соблюдению принципов надлежащей лабораторной практики (GLP), которые применимы для всех испытаний в области медицинской и экологической безопасности, проводимых в целях регистрации лекарственных средств, пестицидов, пищевых и кормовых добавок, косметической продукции, ветеринарных препаратов, химических веществ промышленного назначения. Внедрение в России системы GLP позволит исключить серьезный барьер на пути признания достижений отечественной токсикологической науки на международном уровне.

Одним из основных направлений деятельности Роспотребнадзора остается обеспечение эффективного федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за условиями воспитания, отдыха и питания детей и подростков, в том числе при проведении летней оздоровительной кампании, приемке образовательных учреждений к новому учебному году, при реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

К факторам риска для здоровья российских детей, помимо трудностей социально-экономического характера и ухудшения экологии, можно отнести снижение их физической активности, чрезмерную интенсивность воспитательного и образовательного процессов, несоответствие методик и технологий обучения возрастным и функциональным возможностям детей, снижение качества питания и недостаточное материально-техническое оснащение образовательных учреждений.

Важно, что улучшение в ряде регионов Российской Федерации материально-технической базы детских и подростковых учреждений привело к совершенствованию основных показателей, характеризующих состояние внутришкольной среды. За пятилетний период отмечена положительная тенденция к уменьшению удельного веса учреждений, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим нормативам по освещенности, микроклимату, уровню шума, уровню электромагнитного излучения. Улучшилось обеспечение школьных учреждений мебелью, соответствующей росту-возрастным особенностям детей.

В период с 2008 по 2011 год в соответствии с поручением Президента Российской Федерации в стране реализовывался комплекс мер по реорганизации системы школьного питания на основе современных технологий производства и транспортировки пищевых продуктов, основной целью которого было обеспечение всех школьников общеобразовательных учреждений – участников проекта полноценным горячим питанием.

В большинстве субъектов Российской Федерации при участии Роспотребнадзора приняты и реализованы региональные программы по организации питания в общеобразовательных учреждениях, а также программы по развитию образования, в которых предусмотрены мероприятия по улучшению материально-технического оснащения пищеблоков школ и организационные вопросы питания учащихся.

Особое внимание специалистами Роспотребнадзора уделяется мероприятиям по обеспечению эффективного отдыха детей, в том числе в период летней оздоровительной кампании.

К сожалению, мы вынуждены констатировать, что только за период с 2005 по 2012 год количество оздоровительных учреждений, используемых для летнего отдыха детей, уменьшилось с 61 328 до 48 894 учреждений, а число отдохнувших в них детей, снизилось более чем на 2 млн.

Ежегодно, в целях обеспечения оптимальных условий пребывания детей в дошкольных и общеобразовательных учреждениях, а также их отдыха и занятости в период летних каникул, в рамках осуществления своих полномочий Роспотребнадзором организован постоянный мониторинг за ходом летней оздоровительной кампании и подготовкой школ к новому учебному году. В 2012 году указанные вопросы были рассмотрены на 10 селекторных совещаниях Роспотребнадзора.

Проводимые мероприятия способствовали снижению заболеваемости детей, пребывающих в летних оздоровительных учреждениях. По результатам летней кампании 2011 года выраженный оздоровительный эффект отмечен у 86,6% детей; по итогам I и II смены текущего года – у 87,0 и 88,4% детей соответственно.



Особое внимание было уделено ситуации в детских здравницах города-курорта Геленджика, где на момент чрезвычайной ситуации (ЧС), возникшей в Краснодарском крае в начале июля 2012 года в связи с обильным выпадением осадков, отдыхало более 6 тыс. детей. Ежедневно оценивалось санитарное состояние учреждений, проводился контроль состояния морской воды, был усилен дезинфекционный режим.

В целом силами Роспотребнадзора во взаимодействии с органами исполнительной власти Краснодарского края с первых дней ЧС осуществлялась коррекция противоэпидемических и профилактических мероприятий с учетом ситуаций, направленных на предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений). В частности, осуществлялся строгий контроль за обеспечением населения доброкачественной питьевой водой и продуктами питания.

На примере Крымска показательна работа Роспотребнадзора, направленная на защиту прав потребителей, в данном случае финансовых услуг. Совместно с Департаментом по финансовому и фондовому рынку Краснодарского края сотрудники Роспотребнадзора проводили скоординированную работу по оптимизации соответствующих правоотношений между действующими в регионе кредитными организациями и заемщиками, проживающими на пострадавших территориях Крымска и Крымского района. Гражданам оказывалась необходимая консультационная и информационная помощь.

Одним из важных аспектов в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения является обеспечение радиационной безопасности. Радиационная обстановка в Российской Федерации за последние пять лет существенно не изменилась и в целом остается удовлетворительной.

За последние годы Роспотребнадзором проведена большая работа по подготовке, гармонизации и внедрению в практическую деятельность учреждений Службы нормативных документов в области обеспечения радиационной безопасности населения. Во всех субъектах Российской Федерации проводится радиационно-гигиеническая паспортизация территорий и объектов, что позволило наладить систему ежегодного получения достоверной информации о радиационной обстановке как на отдельных объектах, так и на территории страны в целом.

В рамках Единой государственной системы учета и контроля доз проводится оценка доз облучения населения от всех типов ионизирующего излучения. В настоящее время в Федеральный банк данных ежегодно поступает, анализируется и хранится дозиметрическая информация на более чем 110 тыс. человек, работающих с источниками ионизирующего излучения по всей стране – на более чем 14 тыс. объектов.

Ежегодно осуществляется выпуск радиационно-гигиенического паспорта России и сборника «Дозы облучения населения Российской Федерации». По данным паспортизации, в структуре коллективных доз облучения повсеместно ведущее место занимают природные и медицинские источники.

Следует отметить, что радиационным контролем охвачены все основные объекты среды обитания, пищевые продукты, вода, строительные материалы, то есть все то, что может влиять на дозы внешнего и внутреннего облучения населения.

Прошедший 2011 год стал не только годом 25-летия со дня аварии на Чернобыльской АЭС, но и одновременно годом природно-техногенной катастрофы в Японии (11 марта), которая привела к радиационной аварии на АЭС «Фукусима-1».

Несмотря на значительный временной период, прошедший после аварии на Чернобыльской АЭС, развитие этих двух аварий во многом сходно: это и аварийное реагирование, и последствия загрязнения территории, и медицинские последствия. Поэтому вполне объясним неподдельный интерес японских специалистов к российскому опыту по преодолению последствий данной катастрофы.

С момента аварии на японской АЭС специалистами Роспотребнадзора проводился ежедневный радиационный мониторинг обстановки в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа. Фактов повышения радиационного фона, содержания радионук-



лидов в объектах окружающей среды до уровней, способных нанести вред здоровью населения, радиационно-загрязненной продукции на территории Российской Федерации не установлено.

В то же время проведение постоянного радиационного контроля позволяет предупредить поступление из Японии на территорию нашей страны значительного количества загрязненных автомобилей и запчастей к ним и других видов грузов.

Авария в Японии еще раз показывает, что обеспечению радиационной безопасности населения и организации радиационного контроля за радиационной обстановкой в субъектах Российской Федерации следует уделять должное внимание постоянно.

Другим не менее важным направлением деятельности Роспотребнадзора является сохранение профессионального здоровья трудящихся, сокращение уровня заболеваемости и травматизма.

Профессиональная заболеваемость является важной государственной проблемой, несущей исключительно негативные последствия экономического, морального, социального характера.

Уровень профессиональной заболеваемости имеет тенденцию к росту, что объясняется, с одной стороны, ослаблением внимания со стороны многих предпринимателей к созданию надлежащих условий труда, с другой стороны, улучшением диагностики и активной выявляемости профзаболеваний при медицинских осмотрах, а также качества их регистрации.

Основными причинами роста случаев профессиональных заболеваний и инвалидности являются: низкие темпы модернизации производств; несовершенство законодательства в области охраны и гигиены труда; недостатки оказания медико-санитарной помощи работающим, в том числе в тяжелых и неблагоприятных условиях труда, и пострадавшим на производстве. На многих предприятиях комплексные планы улучшения условий труда не разрабатываются или выполняются только на 20–75%.

Наблюдается рост показателей профессиональной заболеваемости по субъектам Российской Федерации: в динамике с 2006 по 2011 год отмечается его увеличение с 1,61 до 1,92.

Значительный удельный вес в структуре профессиональной патологии (до 50%) приходится на заболевания, обусловленные воздействием повышенных уровней шума и вибрации, высокий уровень которых прежде всего обусловлен медленным переоснащением производств современным и безопасным для здоровья технологическим оборудованием.

Недостаточно полное и своевременное выявление профессиональных заболеваний влечет за собой рост числа осложненных случаев, включая инвалидизацию работников, ухудшает качество трудовых ресурсов, производительность труда и демографическую ситуацию в стране.

Следует отметить, что в стране все еще не создан эффективный механизм заинтересованности работодателей в создании безопасных условий труда и соблюдении гигиенических требований, которые зачастую, особенно на предприятиях малого и среднего бизнеса, выполняются неудовлетворительно.

До введения технических мероприятий по ограничению влияния вредных факторов и с учетом низкой эффективности средств индивидуальной защиты рекомендуются все формы защиты временем (рациональные режимы труда и отдыха, сокращенный рабочий день, дополнительный отпуск) с обязательным мониторингом здоровья работающих.

Одной из важных задач сегодня следует считать модернизацию кадровой политики Роспотребнадзора, совершенствование подготовки кадров высшей квалификации, усиление притока молодых специалистов и разработки эффективных механизмов их закрепления и карьерного роста, организации непрерывного послевузовского образования.

Таким образом, основными задачами по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в рамках гигиенической науки и практики на ближайшую перспективу являются:

- дальнейшее развитие и совершенствование правовой, нормативной и методической базы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, включая разработку и внедрение в практику технических регламентов, гармонизацию санитарно-гигиенических требований с международными нормативными документами;



- гармонизация санитарного законодательства с международными нормами и требованиями в рамках функционирования Таможенного союза, развития ЕврАзЭС, присоединения России к ВТО;
- реализация региональных программ обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в соответствии со складывающейся санитарно-эпидемиологической обстановкой;
- повышение эффективности надзора за соблюдением санитарно-эпидемиологических правил и норм на основе использования современного оборудования, внедрение инновационных лабораторных методов исследований; разработка современных технологий по созданию ускоренных, специфичных и чувствительных методов лабораторной диагностики в соответствии с принципами надлежащей лабораторной практики;
- оптимизация надзорных мероприятий путем совершенствования их организации, повышения качества и эффективности, а также активизация работы по гигиеническому воспитанию и обучению населения;
- дальнейшее развитие и практическое применение методологии оценки риска здоровью населения с учетом мирового и отечественного опыта и приоритетных научных платформ;
- разработка и утверждение порядка подготовки специалистов медико-профилактического профиля.