

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

ДИРЕКТОР
ДЕПАРТАМЕНТА
ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ,
ОХРАНЫ ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОГО
ПАРТНЕРСТВА
МИНЗДРАВСОЦРАЗВИТИЯ
РОССИИ

Наталья Викторовна
Жарова



По данным Роструда, в январе – сентябре 2010 года в России произошло 7397 несчастных случаев на производстве. Значительный рост смертности отмечен на предприятиях по добыче полезных ископаемых, обрабатывающих производствах, в целлюлозно-бумажной отрасли, автомобилестроении. По сравнению с 2009 годом особенно увеличилось количество погибших в Центральном и Приволжском федеральных округах.

При решении задач, связанных с созданием инновационной экономики в России, необходимо обратить особое внимание на состояние и сохранение человеческого капитала. В связи с этим в сфере управления охраной труда основной аспект необходимо сделать на устранении управляемых причин, связанных с повышением смертности и заболеваемости вследствие воздействия вредных производственных факторов. Решением указанных проблем является совершенствование системы нормативных правовых актов в области охраны труда, устанавливающих обязательные требования по обеспечению безопасных условий труда.

В настоящее время в сфере охраны труда действует около 1 тыс. нормативных правовых актов, однако многие из них не пересматривались по пять лет и в них содержатся нормы, не соответствующие требованиям действующего законодательства и современным экономическим требованиям.

В связи с этим Минздравсоцразвития России проводит работу по изменению нормативной правовой ба-

зы. Так, новая структура подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, нашла свое отражение в проекте постановления Правительства Российской Федерации, разрабатываемого Минздравсоцразвития России в развитие статьи 211 Трудового кодекса Российской Федерации и взамен постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 года №399 «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда». Принятие постановления позволит сформировать прозрачную нормативную структуру и организовать работу по планомерному пересмотру подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством.

Стандарты безопасности труда становятся частью новой системы подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, и устанавливают обязательные к исполнению нормы, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников. Разработка указанных нормативных правовых актов будет осуществляться на основе имеющихся стандартов Системы стандартов безопасности труда, которые устанавливают организационно-методические требования в области охраны труда, нормы, правила и методы оценки состояния безопасности труда.

Одновременно началась работа по комплексному пересмотру действующих правил по охране труда. Уже утверждены межотраслевые правила по охране труда при проведении водолазных работ, подготовлены к пересмотру восемь действующих межотраслевых и отраслевых правил по охране труда, в том числе для работников угольной и сланцевой промышленности, при работах на высоте и др.

Основной задачей Минздравсоцразвития России в настоящее время является введение в законодательство об охране труда механизма экономического стиму-

лирования работодателей к улучшению условий труда на рабочих местах.

В конце 2010 года в Правительство Российской Федерации был внесен законопроект «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части определения понятия «профессиональный риск», установления прав и обязанностей субъектов трудовых отношений, организации работы по профилактике профессиональных заболеваний и профессиональной реабилитации работников».

Что касается малого бизнеса, то в законопроекте предусмотрено введение подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда, что позволит перейти от дорогостоящей сертификации к добровольно выбираемой форме подтверждения соответствия (декларирование соответствия, сертификация, иные формы подтверждения соответствия) организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда. Это снизит финансовую нагрузку на организации микро- и малого бизнеса.

Кроме того, планируется принять следующие основополагающие подзаконные нормативные правовые акты в области оценки и управления профессиональными рисками: Положение о системе управления профессиональными рисками в Российской Федерации; Стандарт по оценке профессиональных рисков; Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и оценки профессиональных рисков, включающий методики оценок и регламенты выполнения работ.

С целью формирования независимого института оценки состояния условий труда, в объективности и компетентности которого не сомневались бы ни работники, ни работодатель, а также подтверждения компетентности организаций в сфере оказания услуг в об-

ласти охраны труда в трудовом законодательстве введен механизм аккредитации организаций на оказание услуг в области охраны труда. Эти стандарты крайне необходимы для того, чтобы результаты аттестации рабочих мест по условиям труда были стандартизированными и, таким образом, признаваемыми всеми участниками трудовых отношений. Именно эти стандарты могли бы позволить осуществлять эффективный контроль со стороны государства за качеством проводимой работы.

Еще одним направлением деятельности Минздравсоцразвития России является реформирование системы предоставления компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда. Для объективного установления льгот компенсации предлагается устанавливать персонально для каждого работника в зависимости от класса условий труда, определенного по результатам аттестации его рабочего места. Сама же аттестация должна осуществляться в соответствии с порядком проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденным Минздравсоцразвития России.

Также в настоящее время Министерство работает над новым проектом порядка обучения охране труда работников организаций. В основе всей системы обучения вопросам охраны труда должна лежать дифференциация видов обучения – по срокам, глубине, направленности обучения, для различных категорий работников на основе государственных требований к образованию, образовательным цензам и квалификациям с учетом потребностей производства.

В настоящее время в Минздравсоцразвития России разрабатывается единая общероссийская справочно-информационная система по охране труда, которая позволит повысить эффективность информирования и консультирования работников и работодателей по вопросам охраны труда в интерактивном режиме.