

ЗАДАЧА ФОНДА – СОКРАЩЕНИЕ ДЕТСКОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ В РОССИИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВЛЕНИЯ
ФОНДА ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ,
НАХОДЯЩИХСЯ В ТРУДНОЙ
ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ
Марина Владимировна
Гордеева



Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд), является некоммерческой организацией, учрежденной в организационно-правовой форме фонда в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 года №404 «О создании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Деятельность Фонда направлена на решение задач по улучшению демографической ситуации, положения детей и семей с детьми, выдвинутых в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2006 и 2007 годах, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Миссия Фонда заключается в создании нового механизма управления, позволяющего в условиях разделения полномочий между федеральным центром и субъектами Российской Федерации значительно сократить распространенность социального неблагополучия детей и семей с детьми, стимулировать развитие эффективных форм и методов работы с нуждающимися в помощи семьями и детьми. Учредителем Фонда от имени Российской Федерации является Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Устав Фонда зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 25 августа 2008 года.

Высшим руководящим органом Фонда является попечительский совет. Оперативное управление деятельностью Фонда осуществляет правление.

Составы попечительского совета и правления Фонда утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации от 25 июня 2008 года №918-р и от 20 августа 2009 года №1199-р.

Председателем попечительского совета является Министр здравоохранения и социального развития Российской Федерации Т.А. Голикова.

В состав попечительского совета Фонда входят представители Совета Федерации (заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Ю. Орлова), Государственной Думы (первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации О.В. Морозов), Администрации Президента Российской Федерации (начальник Департамента гуманитарной политики и общественных связей Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике И.И. Демидов), Общественной палаты Российской Федерации (секретарь Общественной палаты Российской Федерации Е.П. Велихов), Министерства образования и науки Российской Федерации (министр А.А. Фурсенко), Министерства внутренних дел (начальник Департамента охраны общественного порядка Министерства внутренних дел Российской Федерации Ю.Н. Демидов), представители бизнес-сообщества (исполнительный вице-президент Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей» А.В. Мурычев и председатель совета директоров открытого акционерного общества «Вимм-Билль-Данн Продукты Питания» Д.М. Якобашвили), средств массовой информации (первый заместитель генерального директора федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» А.А. Златопольский), а также Русской православной церкви (епископ Дмитровский, викарий Московской епархии Александр (В.А. Агриков)).

Председателем правления Фонда является М.В. Гордеева. В состав правления Фонда входят Л.И. Гусева, руководитель Департамента семейной и молодежной политики г. Москвы; А.А. Левитская, директор Департамента воспитания, дополнительного образования и социальной защиты детей Минобрнауки России; Т.М. Малева, директор автономной некоммерческой организации «Независимый институт социальной политики» (г. Москва); Е.М. Шипилева, директор Финансово-экономического департамента Минздравсоцразвития России.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОНДА

Фонд выполняет поставленные перед ним задачи прежде всего путем реализации программ поддержки детей в трудной жизненной ситуации, привлекая для выполнения этих уставных целей финансовые средства из различных источников.

Деятельность Фонда в 2008–2009 годах осуществлялась в соответствии с утвержденными попечительским советом Фонда приоритетными направлениями деятельности на 2008–2010 годы:

- профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- социальная поддержка семей с детьми-инвалидами для обеспечения максимально возможного развития таких детей в условиях семейного воспитания, их социализации, подготовки к самостоятельной жизни и интеграции в общество;
- социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом (совершивших правонарушения или преступления, осужденных за совершенные преступления, в том числе условно, закончивших отбывать наказание), профилактика безнадзорности и беспризорности детей, преступности несовершеннолетних, в том числе рецидивной.

МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УКАЗАННЫХ ПРИОРИТЕТОВ

В целях обеспечения деятельности Фонда по приоритетным направлениям используются:

- программы субъектов Российской Федерации, в том числе системные долговременные программы, реализуемые в рамках направлений деятельности Фонда и поддерживаемые им при условии формирования в этих программах эффективных путей решения проблем детского неблагополучия. Исполнителями таких программ являются как государственные, так и некоммерческие организации;
- проекты (экспериментальные площадки) муниципальных образований, учреждений и организаций, в том числе общественных, для практической

отработки новых моделей и методик работы с детьми, родителями, специалистами и иных аспектов улучшения положения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- собственные программы (проекты) Фонда, обеспечивающие обобщение и распространение положительного опыта, экспертно-аналитическое сопровождение системных изменений в деятельности по улучшению положения детей, содействующих внедрению эффективных моделей в практику управления.

Разрабатываемые и реализуемые Фондом проекты и программы, механизмы их реализации и методы работы в большинстве случаев осуществлялись в России впервые.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОНДА

Основными задачами Фонда являются:

- содействие реализации программ (проектов) и мероприятий по профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства; семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; сопровождению и поддержке семей, принявших на воспитание детей;
- содействие реализации программ занятости, отдыха, оздоровления, правовой поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- поддержка программ подготовки и переподготовки специалистов, непосредственно работающих с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации (психологов, социальных педагогов, социальных работников и др.);
- участие в развитии системы служб регионального и муниципального уровней для работы с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, формирование принципов индивидуального сопровождения и взаимодействия органов социальной защиты, образования и здравоохранения;
- взаимодействие с частными лицами, коммерческими организациями, фондами и международными организациями для мобилизации дополнительного финансового обеспечения указанных программ, передачи международного опыта и организации их наиболее эффективной реализации в России.

Фонд является новым современным инструментом проведения социальной политики в интересах детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в условиях разделения полномочий между центром и регионами.

Большинство полномочий по поддержке детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, находится в ведении субъектов Российской Федерации. В этих условиях Фонд формирует цели и предлагает пути достижения результатов в сфере улучшения положения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, путем формирования соответствующих программ, приглашает к их ре-



Таблица 1

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММ В 2009 ГОДУ

Наименование федеральных округов	Количество заявок, поданных для конкурсного отбора	Количество программ, прошедших конкурсный отбор	Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства	Объем софинансирования Фондом программ по основным направлениям деятельности в 2009 году, тыс. рублей			Итого
				Социальная поддержка семей с детьми-инвалидами	Социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом		
Центральный	28	13	59585,22	33404,30	7999,41		100988,93
Северо-Западный	10	4	32440,20	10442,61	0,00		42882,81
Северо-Кавказский	7	4	11891,57	18443,26	0,00		30334,83
Южный	4	3	24888,00	6800,00	0,00		31688,00
Приволжский	32	12	7565,50	18431,72	9393,40		35390,62
Уральский	11	3	30390,03	0,00	0,00		30390,03
Сибирский	19	14	117567,20	25947,00	14901,80		158416,00
Дальневосточный	7	5	30105,20	13373,00	314,00		43792,20
Итого	118	58	314432,92	126841,89	32608,61		473883,42

Источник: www.fond-detyam.ru

ализации субъекты Российской Федерации посредством разработки региональных программ для достижения необходимого социального эффекта. Решение стоящих задач осуществляется на системной программно-целевой основе с участием регионов в выполнении программ Фонда и с использованием средств Фонда, регионов, привлеченных средств.

Отбор Фондом региональных программ для участия в выполнении программ Фонда и для их последующего софинансирования происходит на основе конкурсных процедур.

Ведущими принципами конкурсного отбора программ и проектов являются инновационность, межведомственность, софинансирование всеми участниками, эффективность, обязательства по продолжению программы после окончания ее софинансирования Фондом.

Таким образом, во взаимодействии Фонда с регионами реализуется стратегия государства по улучшению положения семьи и детей.

В 2008 году была проведена работа по организационному становлению Фонда. 2009 год был первым годом содержательной работы Фонда.

В целом за 2008–2009 годы были сформированы основные элементы взаимодействия участников деятельности по улучшению положения детей на программно-целевой основе, включая формирование целей, задач и путей решения проблем, финансирования, отчетности и контроля, что является залогом устойчивости совместной работы субъектов Российской Федерации по программам Фонда.

Средства на софинансирование выполнения отобранных на конкурсной основе программ и проектов выделяются Фондом в виде грантов. Правлением Фонда утверждены положения о конкурсном отборе программ субъектов Российской Федерации в области поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и конкурсном отборе проектов поддержки детей и (или) семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также порядок и условия предоставления грантов и выделения денежных средств на выполнение мероприятий программ и проектов.

Отбор программ и проектов для софинансирования и определение объема выделяемых на них средств (по каждой программе и проекту) осуществляются кон-



курсными комиссиями с последующим утверждением результатов отбора правлением Фонда.

Объемы софинансирования региональных программ Фондом в 2009 году, как правило, составляли не более 30% от общего объема средств, предусмотренных бюджетом региональной программы. При этом объем средств Фонда в виде софинансирования одной программы не может превышать 10 млн. рублей в год, а системной долгосрочной программы «Право ребенка на семью» – не более 50 млн. рублей в год (табл. 1).

Средства грантов выделяются на реализацию конкретных мероприятий программ в соответствии со следующими принципами (утверждены решением правления Фонда от 22 апреля 2009 года №5):

- нацеленность на конечный результат и прямая результативность мероприятия для достижения целей программы (в зависимости от типа программы – сокращение числа детей-сирот, увеличение семейного устройства детей-сирот, снятие с учета детей-правонарушителей, показатели программ по семьям с детьми-инвалидами);
- создание новых услуг для целевых групп (создание новых служб поддержки детей – школ приемных родителей, служб сопровождения замещающих и неблагополучных семей, служб для поддержки матерей, которые изменили решение об отказе от ребенка, служб ранней помощи для реабилитации детей-инвалидов и пр.);
- расширение охвата целевой группы уже существующими услугами (мероприятия, обеспечивающие расширение охвата целевой группы результативной профилактической работой, увеличение числа служб новых видов и, соответственно, увеличение охвата семей и детей новыми видами услуг);
- создание в результате реализации мероприятий длительного эффекта – возможности использования созданной материальной базы, новых кадров и методов работы (обеспечение нарастающего эффекта).

В соответствии с порядком и условиями предоставления грантов и выделения денежных средств Фондом не финансируются:

- расходы на капитальные вложения;
- расходы на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;
- расходы на проведение мероприятий, прямо не предусмотренные программой.

Приоритет при финансировании отдается решению следующих задач:

- создание новых служб и расширение охвата населения уже действующими службами (закупка оборудования и транспортных средств для оказания услуг, в том числе в сельской местности, отдаленных территориях, и служб экстренного реагирования, кадры);
- обучение кадров, в том числе повышение их квалификации для работы по новым технологиям;

– при необходимости (в случаях когда регион не способен обеспечить эту позицию самостоятельно) – финансирование перехода региона на новое программное обеспечение банка данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «АИСТ» (программа Минобрнауки России);

– обеспечение безбарьерного доступа детей-инвалидов в учреждения социальной сферы.

По итогам конкурсного отбора программ и проектов Фондом заключаются соглашения с субъектами Российской Федерации и договоры с муниципальными образованиями, учреждениями, организациями, в том числе некоммерческими, о выделении средств в виде гранта на реализацию соответствующей региональной программы или проекта.

В ходе реализации софинансируемых программ и проектов Фонд контролирует исполнение предусмотренных мероприятий, достижение запланированных показателей и целевое использование средств. В соответствии с заключенными соглашениями и договорами исполнители программ и проектов направляют в Фонд отчеты об освоении средств (ежеквартально) и выполнении финансируемых Фондом мероприятий и программ в целом (по итогам полугодия и года).

В практику работы введено заслушивание регионов о выполнении программ и проектов, реализующихся по программам Фонда (Белгородская, Тюменская, Рязанская области и др.).

В 2009 году Фондом была произведена выездная проверка выполнения и целевого использования выделенных средств по четырем программам, реализуемым на территории Алтайского края. Проверка показала, что в целом мероприятия программ выполняются своевременно и в полном объеме, средства Фонда в основном используются по целевому назначению. Аналогичная работа ведется по проверке выполнения проектов.

Эта практика будет продолжена.

В декабре 2008 года создан экспертный совет Фонда, который является постоянно действующим консультативно-совещательным органом.

В его состав входят: депутаты Государственной Думы, представители Администрации Президента Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, члены Общественной палаты Российской Федерации, представители бизнес-сообщества – Российского союза промышленников и предпринимателей (работодателей), представители международных организаций – представительства Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Российской Федерации и Московского представительства Всемирного банка, руководители неправительственных организаций, наиболее активно осуществляющих деятельность в области решения проблем детского неблагополучия, а также представители научных учреждений – известные ученые, занимающиеся различными аспектами положения детей.



ПРОГРАММЫ ФОНДА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ В СУБЪЕКТАХ РФ

Направление деятельности	Программы
Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	«Право ребенка на семью», «Никому не отдам», «Новая семья», «Лига помощи», «Защитим детей от насилия!»
Социальная поддержка семей с детьми-инвалидами для обеспечения максимального возможного развития таких детей в условиях семейного воспитания, их социализации, подготовки к самостоятельной жизни и интеграции в общество	«Раннее вмешательство», «Путь к успеху», «В кругу друзей», «Смогу жить самостоятельно»
Социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом (совершивших правонарушения и преступления), профилактика безнадзорности и беспризорности детей, преступности несовершеннолетних, в том числе повторной	«Не оступись», «Дружественное детям правосудие»

Экспертный совет и созданные в его составе рабочие группы участвуют в выработке всех основных документов Фонда и стратегии его деятельности, члены экспертного совета входят в конкурсные комиссии Фонда и принимают участие в экспертной оценке представленных для конкурсного отбора региональных программ и проектов муниципальных образований и организаций.

ПРОГРАММЫ ФОНДА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

По трем основным направлениям деятельности Фонда сформировано 11 программ Фонда для реализации их в субъектах Российской Федерации. Выполнение 9 программ начато в 2009 году, реализация еще 2 программ планируется с 2010 года.

По направлению «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:

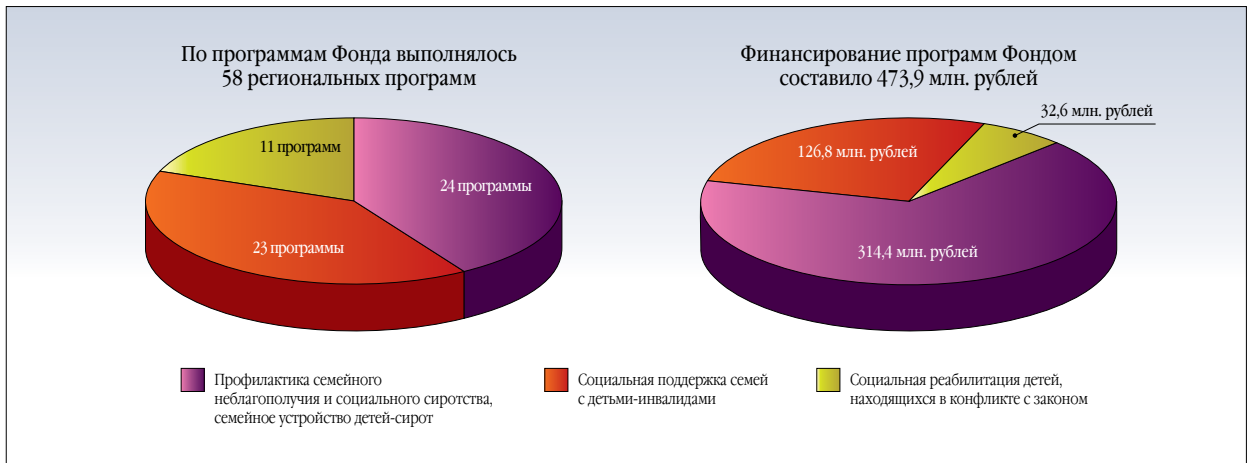
- системная долговременная программа «Право ребенка на семью» направлена на проведение системных изменений в субъекте Российской Федерации в организации работы по профилактике социального сиротства детей, реабилитации семей группы риска, развитие форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов; создание программно-целевых механизмов по сокращению числа лишений родительских прав, выявление семей риска, их социальное сопровождение и реабилитацию; мотивирование регионов к созданию и тиражированию новых эффективных технологий;
- программа «Никому не отдам» посвящена профилактике отказов матерей от новорожденных детей в родильных домах, женских консульта-

ях и детских больницах; созданию служб психологической поддержки в женских консультациях и родильных домах, системы межведомственного социального, медико-психологического сопровождения женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении;

- программа «Новая семья» должна обеспечить формирование осознанного отношения граждан к приему ребенка в семью; профилактику отказов от детей среди усыновителей, опекунов, приемных родителей; индивидуальное сопровождение замещающих семей специалистами; организационную, правовую, медицинскую, психологическую и иного рода помощь замещающим семьям; в целом создание благоприятных условий для семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей;
- программа «Лига помощи» направлена на сокращение числа лишений родителей родительских прав и раннюю профилактику социального сиротства детей;
- программа «Защитим детей от насилия!», реализация которой началась в 2010 году, направлена на совершенствование профилактической работы в целях сокращения случаев жестокого обращения с детьми, в первую очередь в семье; обеспечение реабилитации детей, ставших жертвами насилия и преступных посягательств, а также повышение ответственности родителей за воспитание детей; формирование в обществе нетерпимого отношения к различным проявлениям насилия по отношению к детям. Данная программа была разработана дополнительно к ранее утвержденному перечню программ в соответствии с поручением Совета Безопасности Российской Федерации от 8 мая 2009 года.



1



ПРОГРАММЫ ФОНДА В 2009 ГОДУ

По направлению «Поддержка семей с детьми-инвалидами»:

- программа «Путь к успеху» должна обеспечить содействие занятости родителей, воспитывающих детей-инвалидов; создание условий, способствующих актуализации потенциала семьи путем содействия в обучении, переобучении и трудоустройстве родителей; оптимизацию социальной среды, обеспечивающей поддержку семей с детьми-инвалидами и преодоление изолированности семьи;
- программа «Раннее вмешательство» направлена на минимизацию отклонений в состоянии здоровья детей и профилактику инвалидности у детей на основе комплексной реабилитации в раннем возрасте (до четырех лет);
- программа «В кругу друзей» нацелена на преодоление изолированности семей с детьми-инвалидами, образование новых социальных связей, получение социальных навыков, социальную интеграцию детей-инвалидов в среду здоровых сверстников, развитие программ отдыха и оздоровления детей-инвалидов, организацию региональных фестивалей и выставок художественного и прикладного творчества, спартакиад, в том числе с участием здоровых детей;
- программа «Смогу жить самостоятельно» (для реализации с 2010 года) направлена на максимальное развитие потенциала ребенка-инвалида в целях его подготовки к самостоятельной жизни по достижении 18 лет.

По направлению «Предупреждение правонарушений несовершеннолетних»:

- программа «Не отступись!» посвящена профилактике преступности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных; социализации и реабилитации несовершеннолетних правонарушителей;
- программа «Дружественное детям правосудие» призвана решать задачи формирования, развития и распространения в субъектах Российской

Федерации института социальных работников при судах для наиболее объективного рассмотрения дел в интересах детей, социальной реабилитации нарушившего закон ребенка и его семейного окружения.

Каждая программа Фонда через определение целей и задач, описание ожидаемых результатов и примерный перечень возможных мероприятий задает систему действий, направленную на достижение изменений в положении определенной целевой группы детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММ ФОНДА СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В 2009 году проведено два конкурса программ. Отобранные программы в соответствии с решениями правления Фонда получили право на получение гранта Фонда.

Первый конкурс программ (для софинансирования с 2009 года) был объявлен в январе – феврале 2009 года по девяти программам Фонда. Всего поступило 118 заявок от 58 субъектов Российской Федерации.

Наибольшее число заявок поступило от регионов, входящих в состав Сибирского, Приволжского, Центрального федеральных округов. Самое большое количество заявок на конкурс программ подала Республика Татарстан – восемь. Удмуртская Республика, Алтайский край, Белгородская, Владимирская, Свердловская, Тверская области представили на конкурсы по четыре-пять программ.

По результатам конкурсного отбора финансовую поддержку Фонда получили 58 региональных программ 36 субъектов Российской Федерации (рис. 1). Из них:

- по приоритетному направлению «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – 24 программы;



– по приоритетному направлению «Социальная поддержка семей с детьми-инвалидами для обеспечения максимально возможного развития таких детей в условиях семейного воспитания, их социализации, подготовки к самостоятельной жизни и интеграции в общество» – 23 программы;

– по приоритетному направлению «Социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом (совершивших правонарушения и преступления), профилактика безнадзорности и беспризорности детей, преступности несовершеннолетних, в том числе повторной» – 11 программ.

Из 58 принятых к финансированию региональных программ 48 – новые региональные программы, разработанные в соответствии с программами Фонда, 10 – дополненные в соответствии с программами Фонда.

Решением правления Фонда (протоколы заседания правления от 4 июня №6, от 10 сентября №7) в 2009 году были утверждены объемы софинансирования указанных региональных программ в размере 473,9 млн. рублей.

При рассмотрении попечительским советом Фонда в июле 2009 года вопроса об участии субъектов Российской Федерации в выполнении программ Фонда было рекомендовано принять меры по расширению участия регионов в выполнении программ Фонда и проведению в 2009 году дополнительного (второго) конкурсного отбора программ и проектов.

В сентябре 2009 года по всем 11 программам Фонда был объявлен второй конкурс программ (для софинансирования с 2010 года). Всего поступило 117 конкурсных заявок от 58 субъектов Российской Федерации.

Второй конкурс расширил представительство субъектов Российской Федерации в конкурсах программ. Впервые представили программы Костромская, Липецкая, Саратовская, Омская области, Ставропольский и Красноярский края, республики Коми и Калмыкия и другие субъекты Российской Федерации.

По рассмотрению заявок регионов на второй конкурс программ конкурсными комиссиями отобраны и рекомендованы к утверждению для софинансирования Фондом 57 программ 36 субъектов Российской Федерации. Из них:

– по приоритетному направлению «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – 27 программ;

– по приоритетному направлению «Социальная поддержка семей с детьми-инвалидами для обеспечения максимально возможного развития таких детей в условиях семейного воспитания, их социализации, подготовки к самостоятельной жизни и интеграции в общество» – 18 программ;

– по приоритетному направлению «Социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом (совершивших правонарушения и преступления), профилактика безнадзорности и бес-

призорности детей, преступности несовершеннолетних, в том числе повторной» – 12 программ.

Начиная с 2010 года отличительной особенностью программ, реализуемых в высокостандартных субъектах Российской Федерации, будет являться увеличение доли Фонда в их финансировании до 50%. Решение принято правлением Фонда (протокол заседания правления Фонда от 10 сентября 2009 года №7).

Разработанная Фондом модель взаимодействия с территориями Российской Федерации, не имеющая предшествующих аналогов, показала свою состоятельность и востребованность субъектами Российской Федерации. За короткий срок работы Фонда в двух конкурсах программ приняли участие 78 субъектов Российской Федерации.

ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕАЛИЗУЮЩИХСЯ ПРИ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКЕ ФОНДА

Анализ представленных субъектами Российской Федерации отчетов о выполнении программ в 2009 году показал, что исполнителями в основном соблюдены обязательства по реализации программных мероприятий. Заданная программами Фонда стратегия действий, направленная на организацию и развитие профилактической работы с семьями и детьми в целях предупреждения семейного неблагополучия и социального сиротства, определила подходы к решению поставленных задач и достижению результатов в субъектах Российской Федерации.

В рамках выполнения программ Фонда происходит преобразование системы социальной защиты семьи и детства: усиливается профилактический компонент работы, раннее вмешательство в ситуациях детского и семейного неблагополучия, переход от заявительного принципа в оказании социальных услуг к обеспечению семей и детей услугами, имеющими непосредственное отношение к преодолению предкризисных ситуаций, смягчению возможных рисков и предупреждению распада семей и появления новых социальных сирот.

Особое внимание в программах уделяется вопросам, которые решаются трудно и не всегда системно.

За отчетный период в субъектах Российской Федерации, участвующих в реализации программ Фонда по направлению «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», было создано:

– 119 новых центров (либо в ранее действующих были открыты отделения дневного пребывания детей; социальные гостиницы; приюты для матерей, находящихся в трудной жизненной ситуации и в результате проведенной с ними работы пересмотревших решение об отказе от ребенка);

– 74 социальных участковых службы;

– 40 служб сопровождения неблагополучных семей;

– 74 мобильных бригады по оказанию экстренной социальной помощи.



Более 60 тыс. семей получили услуги данных социальных участковых служб, служб сопровождения неблагополучных семей и мобильных бригад.

Расширение инфраструктуры для семей и детей, организация новых служб дают возможность увеличивать охват целевых групп, частоту посещений семей, находящихся в кризисной ситуации, что позволяет выявлять семейное неблагополучие на ранних стадиях и оказывать своевременную помощь.

Так, например, создание в каждом муниципальном образовании Рязанской области служб социальных координаторов (всего 26) и в каждой службе – мобильных бригад позволило повысить выявляемость семейного неблагополучия по сравнению с 2008 годом на 16,5%. В результате сопровождения таких семей специалистами служб и проведенных реабилитационных мероприятий удалось предотвратить распад 280 семей, в 340 семьях нормализовать семейную обстановку.

Одним из значимых направлений деятельности по сокращению социального сиротства является профилактика отказов от новорожденных детей. В ряде регионов работа с женщинами группы риска по отказу от новорожденных организуется как самостоятельное направление профилактической деятельности, чему способствует, в том числе, программа Фонда «Никому не отдам».

Так, по программе «Радость материнства» (Калужская область) на базе семи учреждений социального обслуживания семьи и детей организованы службы экстренного патронажа беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; на базе семи учреждений социального обслуживания, здравоохранения и органов ЗАГС начали работу консультационные пункты для беременных женщин, в которых осуществляется коррекция психоэмоционального состояния женщин, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. Для работы с женщинами группы риска обучено 15 специалистов. За отчетный период 400 беременных женщин группы риска получили различные виды услуг.

В рамках программы «Я не могу без тебя» (Алтайский край) специалистам экстренной социальной помощи удалось предотвратить 32 отказа от новорожденных. Женщины, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, могут воспользоваться услугами созданного в 2009 году отделения временного пребывания с новорожденными детьми на 10 мест (обслужено 16 женщин, случаев отказа от детей не было), двумя комнатами дневного пребывания (обслужено 48 женщин, 53 ребенка), услугами пункта проката (воспользовались 11 женщин). По результатам работы у 50 беременных женщин, включенных в программу, на этапе роддома случаев отказа от новорожденных не было.

В рамках долгосрочной целевой программы Вологодской области «Дорога к дому» отрабатывается модель межведомственного взаимодействия по ранней профилактике отказов от новорожденных детей. В 2009 году профилактической работой было охвачено 95 женщин, в результате 21 ребенок был возвращен в биологическую семью, удалось предотвратить отказы от детей на этапе беременности у 22 женщин.

Аналогичная работа ведется в рамках программ и других субъектов Российской Федерации. По результатам профилактической работы с 475 вовлеченными в программы женщинами удалось предотвратить отказы от 95 новорожденных (в 20% случаев).

Наиболее динамично развивающейся формой семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является приемная семья. Так, за отчетный период в Республике Северная Осетия – Алания было организовано 137 приемных семей, которые приняли на воспитание 206 детей; в Новосибирской области создано 106 приемных семей, куда передано на воспитание 227 детей, в Брянской области – 63 семьи.

В ряде регионов идет активное развитие семейно-воспитательных групп как переходной формы от воспитания детей в интернатном учреждении к воспитанию в семейном окружении (в Забайкальском крае создано 16 групп, в которых воспитывается 92 ребенка, в Ямало-Ненецком автономном округе – 12 групп с 52 воспитанниками, в Астраханской области – 10 групп с 49 воспитанниками).

Значительное внимание уделяется подготовке замещающих родителей или кандидатов в замещающие родители (услуги по подготовке оказаны 1820 гражданам), устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи и сопровождению таких семей (работали 53 службы сопровождения, которые сопровождали 12,96 тыс. семей, воспитывающих около 20,00 тыс. детей).

В Белгородской, Вологодской, Тюменской областях, Республике Северная Осетия – Алания созданы ресурсные методические центры, оказывающие комплексные услуги по вопросам семейного устройства детей специалистам, приемным родителям, гражданам, желающим взять ребенка на воспитание.

В целях активизации семейного устройства детей в рамках программ Фонда получили дальнейшее развитие информационные технологии: интернет-сайты, содержащие информацию о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, сайты о деятельности учреждений по оказанию помощи по вопросам семейного устройства таких детей, автоматизированная информационная система государственного банка о детях, оставшихся без попечения родителей (ИС ГБД «АИСТ»). В девяти регионах Фонд оказал содействие в модернизации программного обеспечения.

В шести субъектах Российской Федерации оказано содействие созданию телефонов доверия по вопросам семейного устройства детей-сирот и защиты прав детей, в том числе защиты от жестокого обращения и насилия. В Алтайском крае, Республике Саха (Якутия) созданы телефоны доверия с единым региональным номером, звонки по которому бесплатны для обратившихся детей и других граждан.

Одна из основных причин неблагополучия семей – алкогольная зависимость родителей. Реабилитация таких родителей рассматривается в поддерживаемых Фондом региональных программах как необходимая социальная услуга, способствующая улучшению семейных отношений



и сохранению кровной семьи для ребенка. По представленным данным, в 2009 году службами сопровождения семей 778 родителей были направлены на лечение от алкогольной зависимости. В результате для 1200 детей были сохранены условия для проживания и воспитания в родных семьях.

По направлению «Социальная поддержка семей с детьми-инвалидами для обеспечения максимально возможного развития таких детей в условиях семейного воспитания, их социализации, подготовки к самостоятельной жизни и интеграции в общество» осуществляется активное развитие важных для таких семей социальных услуг.

В результате реализации соответствующих региональных программ более 500 детей-инвалидов были обучены трудовым навыкам, в том числе в организованных для этой цели мастерских; 787 родителей получили помощь в профессиональной переподготовке; около 3 тыс. детей-инвалидов отдохнули и получили квалифицированные медицинские услуги в санаториях и реабилитационных центрах; более 14 тыс. детей с ограниченными возможностями участвовали в различных конкурсах, фестивалях, спартакиадах, способствующих развитию способностей детей и их социализации.

Особо следует отметить развитие услуг в рамках программы Фонда «Раннее вмешательство», реализуемой в пяти субъектах Российской Федерации (Владимирская и Новосибирская области, республики Бурятия и Татарстан, Алтайский край), где на системной межведомственной основе ведется работа по оказанию ранней помощи детям с недостатками развития. Она включает раннее выявление нарушений здоровья, внедрение эффективной медико-социальной помощи не только детям-инвалидам, но и их родителям и является необходимым условием для дальнейшего инклюзивного обучения детей в школе и освоения азов профессии.

Реабилитационные услуги в рамках программы Фонда «Раннее вмешательство» получили более 7 тыс. детей, а их родители получили консультации и были обучены методам реабилитации детей.

Расширение предоставления услуг стало возможным за счет открытия и материально-технического оснащения центров и отделений социализации детей-инвалидов на базе учреждений социального обслуживания, а также организации служб сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов (всего таких центров и служб насчитывается 51).

По направлению деятельности «Социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом (совершивших правонарушения и преступления), профилактика безнадзорности и беспризорности детей, преступности несовершеннолетних, в том числе повторной» заслуживают внимания результаты реализации программы Пермского края «Правосудие и дети». Пока это единственная программа, целенаправленно развивающая ювенальные технологии при судебном рассмотрении дел с участием несовершеннолетних. В соответствии с программой в 20 территориях Пермского края создан институт социальных работников при судах.

Если на 1 января 2009 года в Пермском крае число дел, рассмотренных в судах с применением ювенальных технологий, составляло 34, то на 1 января 2010 года число таких дел достигло 274. Весь комплекс мер программы позволил снизить преступность несовершеннолетних по сравнению с 2008 годом на 20,6%, а повторную преступность несовершеннолетних – на 16%.

В регионах в рамках программы Фонда «Не оступись!» более 4 тыс. несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, получили реабилитационные услуги, в том числе услуги по организованному досугу (занятия в постоянно действующих кружках, спортивных секциях); 8 тыс. несовершеннолетних оказаны услуги по профессиональной ориентации и трудоустройству; 1,7 тыс. несовершеннолетних отдохнули и получили реабилитационную помощь в лагерных сменах для подростков группы риска.

Для проведения профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, так же как и по другим направлениям деятельности, на базе учреждений социальной защиты создаются службы, оказывающие профилактические и реабилитационные услуги (создано 20 единиц).

Анализ отчетов программ субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации программ Фонда, показал, что в них усилилась межведомственная координация деятельности различных ведомств в решении проблем семьи и детей, что повлекло за собой системные изменения в организации социальной защиты семьи и детства.

Переориентация системы социальной защиты семьи и детства на организацию и развитие профилактической работы способствовала:

- развитию инфраструктуры (организована либо расширена деятельность 453 центров, отделений и служб, оказывающих помощь семьям и детям);
- обеспечению доступности услуг (введены 674 новые ставки специалистов, работающих с семьями и детьми, 60% созданных центров, служб оснащены автомобилями, приобретенными на средства Фонда, что позволило шире охватить население социальными услугами, оказать экстренную помощь в сельской местности, в малых городах и отдаленных районах, непосредственно по месту жительства семей с детьми). Различными видами услуг, в том числе с использованием новых технологий, охвачено 168,6 тыс. семей с детьми, а также около 210 тыс. детей;
- повышению профессиональной компетенции специалистов (более 6 тыс. специалистов учреждений различной ведомственной принадлежности прошли обучение и используют в своей деятельности инновационные технологии работы).

Первые итоги реализации региональных программ Фонда свидетельствуют об их значительной социальной эффективности.

Сокращается социальное сиротство детей и растет семейное устройство детей-сирот. В Белгородской области число выявленных детей, оставшихся без по-



2

ПРИ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКЕ ФОНДА В 2009 ГОДУ ВЫПОЛНЯЛИСЬ 58 ПРОГРАММ, 192 ПРОЕКТА



ПРИСУТВИЕ ФОНДА В РЕГИОНАХ РОССИИ

печения родителей, сократилось на 10,3% в течение года, на 28,3% сократилось число сирот – воспитанников интернатов и учреждений профессионального образования. В Рязанской области число выявленных в 2009 году детей-сирот сократилось на 21,2%, в Брянской области – на 6,4%. В Республике Саха (Якутия) вдвое сократилось число дел о лишении родительских прав, переданных комиссиями по делам несовершеннолетних в суд. В Новосибирской области сократилось число детей, оставшихся без попечения родителей в результате лишения их родительских прав (с 1467 до 1062 человек), одновременно растет число родителей, восстановленных в родительских правах (с 46 до 80 человек). В Томской области доля детей-сирот сократилась с 3,42 до 2,98%, удельный вес детей-сирот, переданных на воспитание в семьи граждан, в общей численности детей-сирот увеличился с 71 до 79%.

Наметилась тенденция к сокращению преступлений несовершеннолетних, в том числе повторных. В Алтайском крае удельный вес несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, снизился до 17,7%; в Рязанской области по итогам 2009 года на 31,5% уменьшилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними (с 607 до 416).

В Тульской области принимаемые меры позволили снизить количество преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних, на 21,2% (с 1010 в 2008 году до 796 в 2009 году), сократить на 20% (с 230 в 2008 году до 184 в 2009 году) совершение преступлений несовершеннолетними, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности, на 48% (с 37 в 2008 году до 19 в 2009 году) – условно осужденными подростками; на 24,5% сократилось количество несовершеннолетних участников преступлений (с 968 в 2008 году до 731 в 2009 году).

В Еврейской автономной области на 31,8% снизилось количество несовершеннолетних, совершивших

преступления: среди учащихся школ – на 13,3%, профессиональных училищ – на 34,8%, среди неработающих подростков – на 49,1%, работающих – на 62%.

Большинство мероприятий, проведенных в рамках программ в 2009 году, имеют пролонгированный эффект и их результативность будет повышаться в последующие годы.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, УЧРЕЖДЕНИЙ, РОССИЙСКИХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Реализация приоритетных направлений деятельности Фонда включает финансовую поддержку проектов муниципальных образований, учреждений и организаций, в том числе некоммерческих, реализующих социально значимый опыт работы по поддержке детей и (или) семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

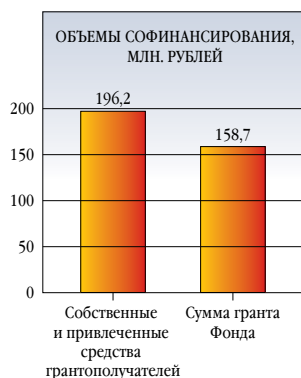
В 2009 году было организовано и проведено два конкурса проектов.

На первый конкурс проектов, объявленный в декабре 2008 года, было подано 1190 заявок. Конкурсной комиссией было отобрано 192 проекта. Из них: 9 проектов представлены муниципальными образованиями, 123 – государственными и муниципальными учреждениями, 60 – некоммерческими организациями. Основную часть (83,9%) составили проекты по приоритетным направлениям профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства детей, а также социальной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов. Проекты реализуются в 64 субъектах Российской Федерации.



3

Таблица 3



ГРАНТОПОЛУЧАТЕЛИ ПО ПРОЕКТАМ

Организационно-правовая форма грантополучателя	Объем финансирования, млн. рублей
Муниципальные образования	6,9
Государственные и муниципальные учреждения	95,9
Негосударственные коммерческие организации	55,9
ИТОГО	158,7

Финансовая поддержка проектов по итогам названного конкурса осуществляется Фондом в 2009–2010 годах (предельная продолжительность проекта – 18 месяцев). Объем софинансирования одного проекта не превышает 2 млн. рублей.

Правлением Фонда (протокол заседания правления от 4 июня №6) на реализацию проектов в 2009–2010 годах утверждены средства в сумме 234,9 млн. рублей.

Второй конкурс проектов, объявленный в сентябре 2009 года, проводился в рамках намеченной на 2010 год общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми.

На участие в конкурсе поступило 519 проектов, поданных 15 муниципальными образованиями, 378 государственными и муниципальными учреждениями, 126 некоммерческими организациями из 71 субъекта Российской Федерации.

По итогам работы конкурсной комиссии правлением Фонда утверждены к финансированию 64 проекта из 33 субъектов Российской Федерации, на реализацию которых Фонд в 2010 году направит 51,6 млн. рублей.

КРАТКИЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ
В 2009 ГОДУ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ
ОБРАЗОВАНИЯМИ, УЧРЕЖДЕНИЯМИ
И ОРГАНИЗАЦИЯМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ
НЕКОММЕРЧЕСКИМИ

Проекты, отобранные для финансовой поддержки Фондом, характеризуются обоснованным выбором целевой группы, четкой постановкой целей и задач, являются экономически обоснованными и подкреплены соответствующими ресурсами.

По приоритетному направлению «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» отработывались технологии работы с замещающими семьями, предотвращения отказов от новорожденных детей и формирования ответственного материнства, подготовки воспитанников интернатных учреждений к самостоятельной жизни, индивидуального социально-

педагогического сопровождения детей и семей. Данными технологиями в рамках реализуемых проектов были охвачены 33,6 тыс. детей и 14 тыс. семей с детьми.

По приоритетному направлению «Социальная поддержка семей с детьми-инвалидами для обеспечения максимально возможного развития таких детей в условиях семейного воспитания, их социализации, подготовки к самостоятельной жизни и интеграции в общество» получили поддержку технологии, направленные на профессиональную ориентацию детей-инвалидов, содействие интегрированному обучению, специальные технологии ранней помощи, непрерывного сопровождения семей, воспитывающих детей с нарушениями в развитии, а также технологии с использованием иппотерапии, арт-терапии, музыкотерапии, развивающие способности детей-инвалидов. В рамках данных технологий была оказана помощь 29,7 тыс. детей-инвалидов и 7,5 тыс. семей, в которых они воспитываются.

В реализацию проектов по приоритетному направлению «Социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом (совершивших правонарушения и преступления), профилактика безнадзорности и беспризорности детей, преступности несовершеннолетних, в том числе повторной» были вовлечены около 4 тыс. детей, с которыми в целях профилактики правонарушений проводились мероприятия по социальной реабилитации средствами физкультуры, спорта и трудового обучения, культуры, искусства. В числе реализуемых есть проекты по ресоциализации несовершеннолетних, находящихся в воспитательных колониях, отработке применения ювенальных технологий, уличной социальной работы с беспризорными и безнадзорными детьми.

Фонд поддержал не только отработку технологий, но и укрепление материально-технической базы учреждений, в которых эти технологии отработывались.

В рамках проектов значительный объем финансовых средств – 8,9 млн. рублей – был направлен на повышение квалификации специалистов, работающих с детьми и семьями с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации. Около 6,2 тыс. специалистов были обучены новым технологиям работы.

Реализация проектов не только содействует распространению технологий и увеличению охвата детей,



которые находятся в трудной жизненной ситуации, но и способствует развитию взаимодействия Фонда с некоммерческими организациями. Некоммерческие организации составляют около 33% от общего числа исполнителей проектов. Таким образом, Фонд предоставляет некоммерческим организациям дополнительную возможность участвовать в проведении государственной политики, направленной на решение проблем неблагополучия детей и семей с детьми.

ПОВЫШЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ СПЕЦИАЛИСТОВ, ОСВОЕНИЕ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЛУЧШЕГО ОПЫТА

Важнейшей составляющей повышения эффективности работы с семьями и детьми является обеспечение учреждений, служб, работающих с детьми, высококвалифицированными кадрами. На протяжении 2009 года Фондом осуществлялась деятельность, направленная на распространение эффективных инновационных практик организации межведомственной работы с семьями и детьми, обучение специалистов разной ведомственной принадлежности, методическую и супервизорскую поддержку специалистов, прошедших обучение и работающих по инновационным технологиям. Обучение финансируется как в рамках региональных программ, так и в рамках собственных программ Фонда.

В рамках программы «Ступени роста» в 21 субъекте Российской Федерации в течение года проведены обучающие семинары по инновационным технологиям работы с семьями и детьми: «Сеть социальных контактов», «Интенсивная семейная терапия на дому», «Активная поддержка родителей», на которых прошли обучение 834 специалиста. Ведется отработка моделей межведомственного взаимодействия по работе с детьми и семьями в пилотных районах семи субъектов Российской Федерации. Координатором программы является неправительственная организация «Благотворительный фонд «Отрадное» (г. Москва).

Программа «Прорыв к успеху» направлена на распространение лучших региональных программ и проектов, отобранных в результате проведенных конкурсов. В рамках программы проведен семинар-совещание, на котором свыше 100 представителей органов управления социальной защиты, здравоохранения, образования, общественных неправительственных организаций Центрального федерального округа получили методическую консультационную помощь по вопросам разработки региональных программ по поддержке семей с детьми. Итогом такой работы стало участие всех 18 субъектов Российской Федерации Центрального федерального округа во втором конкурсе региональных программ.

Вопросы ранней профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, деинституционализации и развития семейных форм жизнеустройства де-

тей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были обсуждены на двух конференциях, организованных совместно с ЮНИСЕФ, для специалистов системы профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства. В мероприятиях приняли участие 800 представителей регионов Сибирского, Уральского, Южного и Приволжского федеральных округов.

С целью ознакомления с положительным опытом работы зарубежных организаций, представляющих интересы детей, Фондом реализуется совместная с Советом Европы программа «Поддержка детей, семей и ответственного родительства в трудной жизненной ситуации».

В рамках программы сотрудничества с Советом Европы были организованы и проведены два обучающих семинара в России и два семинара за рубежом по темам, соответствующим приоритетным направлениям деятельности Фонда, а также заключительный семинар «Поддержка детей, семей и ответственного родительства в трудной жизненной ситуации. Фокус – дети с ограниченными возможностями и дети в конфликте с законом», на котором были представлены лучшие практики работы с детьми, как зарубежными экспертами, так и российскими специалистами.

В целом семинары по программе сотрудничества с Советом Европы посетили около 160 специалистов из 33 субъектов Российской Федерации.

Повышение компетентности журналистов, пишущих на социальные темы, создание пула региональных журналистов, системно и конструктивно освещающих проблемы детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, улучшение взаимодействия представителей журналистского сообщества с законодательными и исполнительными органами власти – цель программы «Клуб социальной журналистики».

В рамках программы в 2009 году было проведено три семинара, в которых приняли участие 113 журналистов из 72 субъектов Российской Федерации. Проведен конкурс на лучшую журналистскую работу, на который поступило 132 публикации из 30 субъектов Российской Федерации. Победители награждены дипломами конкурса и денежными призами. Журналисты, активно участвующие в семинарах и представившие свои работы на конкурс, получают статус члена Клуба социальной журналистики.

Работа Клуба социальной журналистики содействует продвижению идеологии Фонда по преодолению детского неблагополучия в России, обеспечению гласности и публичности деятельности Фонда. Ежедневный мониторинг публикаций о Фонде в федеральных и региональных СМИ свидетельствует о значительном увеличении информации о деятельности Фонда: за 2009 год федеральные и региональные СМИ опубликовали около 1,5 тыс. материалов, среди которых – статьи о конкурсах, программах, проектах, мероприятиях.

В 2009 году создан интернет-портал Фонда. С выходом в Интернет Фонд получил современный информационный технический ресурс, который предоставляет широкие возможности по обеспечению гласности



1



ЗАСЕДАНИЕ КЛУБА СОЦИАЛЬНОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ

и публичности его деятельности. Посетители сайта в любой момент могут получить самую подробную информацию о Фонде, его программах, проводимых конкурсах. Ежедневно обновляемая лента новостей позволяет постоянно следить за тем, что происходит в Фонде.

Использование визуального фирменного стиля в оформлении печатных изданий Фонда, интернет-портала, а также на оборудовании, закупленном на средства Фонда в рамках реализуемых региональных программ, способствует повышению контроля Фонда за выполнением программ и проектов.

СОТРУДНИЧЕСТВО, ПАРТНЕРСТВО, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

В 2009 году Фонд продолжил развитие партнерских отношений в интересах детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В числе партнеров Фонда – ОАО «Детский мир – Центр», Национальная ассоциация игрушечников России, благотворительный фонд «Виктория» (финансируемый председателем совета директоров ОАО «Финансовая корпорация «УралСиб» Н.А. Цветковым), благотворительный фонд Центрального федерального округа «Поддержка детей и семей в трудной жизненной ситуации», Международный благотворительный фонд Юрия Розума, Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения и др.

В стадии формирования находятся партнерские отношения с ОАО «РусГидро», ОАО «Вимм-Биль-Данн Продукты питания».

Перспективным направлением работы Фонд считает установление сотрудничества с аналогичными региональными фондами, созданными в ряде субъектов Российской Федерации. Решая сходные задачи на региональном уровне, такие фонды могут стать своего рода фокусом, объединяющим усилия и ресурсы администраций, предпринимателей, благотворителей и населения непосредственно по месту жительства, в целом способствовать развитию социальной сплоченности общества.

В связи с этим в феврале 2009 года Фондом проведена встреча с представителями семи субъектов Российской Федерации по вопросам развития в субъектах Российской Федерации новых институциональных механизмов поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В целях осуществления согласованных мероприятий, направленных на улучшение положения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с некоммерческой организацией (фондом) «Целевой фонд будущих поколений Республики Саха (Якутия)». Аналогичное соглашение о сотрудничестве и взаимодействии заключено с Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой.

Новым направлением в практике партнерских отношений является взаимодействие Фонда и ООО «Страховая компания «Альянс РОСНО Жизнь». В октябре 2009 года Фондом совместно с ООО «Страховая компания «Альянс РОСНО Жизнь» при участии представителей аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, органов исполнительной власти г. Москвы, Московской области, благотворительных фондов был проведен круглый стол на тему «Накопительное страхование жизни – новая форма социальной защиты детей».

Оформление полисов накопительного страхования жизни в пользу детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Фонд оценивает как социально значимую практику и поддерживает ее распространение в регионах Российской Федерации. Между Фондом и ООО «Страховая компания «Альянс РОСНО Жизнь» подписано соглашение о сотрудничестве и взаимодействии.

В 2009 году сформировались устойчивые партнерские отношения с Национальным фондом защиты детей от жестокого обращения, специалистов которого Фонд привлекает к участию в проведении различных мероп-



рийтий и экспертной работе. В июне 2009 года совместно с Национальным фондом защиты детей от жестокого обращения при поддержке Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Российской Федерации была проведена Международная научно-практическая конференция «Детство без жестокости и насилия: защита и помощь», на которой Фондом была представлена новая программа «Защитим детей от насилия!» и инициировано проведение в 2010 году национальной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

Одной из основных задач Фонда является привлечение дополнительных финансовых ресурсов и повышение эффективности их вложений в систему поддержки семей и детей.

Результат работы Фонда в этом направлении – программа Вологодской области «Дорога к дому», направленная на сокращение социального сиротства, которая объединит в течение трех лет средства областного бюджета (142,5 млн. рублей), средства ОАО «Северсталь» (24,7 млн. рублей) и средства Фонда (23,2 млн. рублей).

В целях распространения достигнутого положительного опыта взаимодействия с бизнес-структурами были проведены семинары в г. Череповце Вологодской области, а также в представительстве Вологодской области в г. Москве, в которых приняли участие представители органов исполнительной власти 12 субъектов Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей, крупных бизнес-структур – всего около 70 человек.

В условиях финансово-экономического кризиса объем благотворительных средств резко сокращается. В связи с этим Фонд использует возможности взаимодействия с партнерами путем проведения совместных акций и направления полученных в результате средств в детские учреждения:

- в феврале 2009 года осуществлена поставка уникального реабилитационного оборудования, закупленного в Швейцарии (90 тыс. рублей), в Сергиево-Посадский детский дом для слепоглухих (средства получены от проведения совместно с Международным благотворительным фондом Юрия Розума благотворительного концерта, приуроченного к Всемирному дню ребенка);
- в марте 2009 года осуществлена поставка игрушек в четыре детских учреждения для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (игрушки общей стоимостью 180 тыс. рублей получены в результате проведения Международной специализированной выставки товаров для детей «Игрушка-2009»);
- в ноябре 2009 года часть собранных финансовых средств перечислена в детский дом №37 г. Москвы (средства получены от проведения совмест-

но с Международным благотворительным фондом Юрия Розума благотворительного концерта «Музыка против жестокости»).

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОНДА В 2009 ГОДУ

Финансовое обеспечение деятельности Фонда в 2009 году осуществлялось в рамках утвержденного попечительским советом бюджета Фонда.

В отчетном году основным источником средств Фонда являлось предоставление субсидии из федерального бюджета. Средства выделялись Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации, которое на основе соглашения передавало эти средства Фонду для осуществления его деятельности, а также для софинансирования комплекса мер по поддержке детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Общий объем доходов Фонда в 2009 году составил 1 693 839 тыс. рублей.

В целом расходы бюджета Фонда в 2009 году выполнены на 41%, что, в первую очередь, обусловлено сокращением по сравнению с планировавшимся количества программ субъектов Российской Федерации (к финансированию принята половина представленных регионами программ), а также перегруженностью региональных программ разовыми, неэффективными или не в полной мере соответствующими программным целям мероприятиями (почти ни одна региональная программа не смогла получить грант в размере 10 млн. рублей, а по системной долгосрочной программе – 50 млн. рублей). Кроме того, реализация программ в 2009 году в связи со сроками проведения конкурса осуществлялась только в течение второй половины 2009 года.

Программы Фонда позволяют объединить финансовые ресурсы субъектов, Фонда, бизнес-структур, некоммерческих организаций, что повышает эффективность вложения федеральных средств в сферу детства. По данным 2009 года, реализация программ Фонда привлекла на решение острых проблем положения детей 4,342 млрд. рублей из региональных бюджетов, в том числе 3,557 млрд. рублей по новым программам, а также 307 млн. рублей (в том числе по новым программам – 280 млн. рублей) из средств других участников выполнения программ – бизнес-структур, некоммерческих организаций и фондов.

Софинансируя отобранные на конкурсной основе программы, Фонд выступает проводником государственной политики в интересах детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, повышая, таким образом, эффективность вложения федеральных средств в сферу детства.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

В течение начального периода работы выявились следующие основные проблемы, решение которых необходимо в последующей работе Фонда.



Несоответствие программ субъектов Российской Федерации, представляемых для конкурсного отбора, требованиям Фонда, что объясняется целым рядом объективно существующих причин.

Прежде всего, многие регионы оказались не готовы к решению новых задач на программно-целевой основе. Значительно распространен традиционный подход к решению острых проблем детства:

- попытка в рамках одной программы улучшить сразу все аспекты положения детей и семей с детьми, подмена целенаправленной работы мерами общесоциального характера, что ведет к распылению ресурсов и отсутствию результата по основному программному направлению;
- использование привычных, ранее применявшихся методов, не дающих, как показывает практика, нужных результатов (например, планирование работы только с ребенком при отсутствии одновременной работы с его родителями, социально-реабилитационной работы с семьей в целом);
- низкий уровень межведомственного взаимодействия в рамках представляемых региональных программ, которое также нередко подменяется традиционным участием в реализации программы различных органов исполнительной власти без объединения их усилий и ресурсов;
- недостаточное привлечение для реализации программ внебюджетных средств, включая участие в программе некоммерческих организаций с их ресурсами, а также привлечение средств бизнес-сообщества.

Все это ведет к большому отсеву региональных программ в рамках конкурсных процедур, сокращению размера предоставляемых на их реализацию грантов и требует наращивания обучения кадров субъектов Российской Федерации программно-целевому подходу, распространения успешного опыта подготовки и реализации региональных программ по программам Фонда.

Сложности с привлечением финансовых средств для выполнения уставных задач Фонда.

В период первого года работы Фонда финансовые средства удалось привлечь только в рамках реализации региональных программ, а также проведения совместных мероприятий с партнерами – как благотворительными организациями, так и бизнес-сообществом.

При этом прямые поступления на счет Фонда отсутствовали, привлеченные средства расходовались без зачисления в бюджет Фонда в соответствии с планом таких мероприятий.

Основные причины такого положения дел состоят в следующем:

- 2009 год был первым годом работы Фонда, периодом позиционирования Фонда в информационном поле, в том числе в бизнес-сообществе;
- начало работы Фонда совпало с развитием финансово-экономического кризиса, который привел к сокращению благотворительной активности корпораций, в том числе и по финансированию собственных корпоративных благотворительных фондов;

– организация фандрайзинга требует предварительных существенных вложений собственных средств Фонда, что в 2009 году не было предусмотрено.

В связи с изложенным Фонду предстоит выработать эффективную стратегию привлечения дополнительных средств, более активно вести работу по вовлечению в реализацию программ Фонда бизнес-сообщества, некоммерческих организаций, аналогичных фондов, а также проводить политику эффективного размещения временно свободных средств в целях защиты их от инфляции и получения дохода.

ВЫВОДЫ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НА 2010 ГОД

2009 год показал, что взятый Фондом курс на продвижение программно-целевого подхода в решении задач по улучшению положения детей оказался востребованным. В двух конкурсах программ Фонда участвовали 78 субъектов Российской Федерации.

Реализация программ Фонда позволяет осуществлять в территориях комплексную и планомерную работу с неблагополучными семьями и детьми, поддерживать и развивать инновационные социальные технологии, лучшие практики работы.

В условиях экономического кризиса программы Фонда позволили не допустить в субъектах Российской Федерации резкого сокращения ассигнований на социальную работу с семьями и детьми.

Запуск программ Фонда, необходимость в расширении кадрового состава в целях увеличения доступности социальных услуг для детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, способствовали сокращению безработицы в субъектах Российской Федерации.

Новым приоритетом в деятельности Фонда в 2010 году станет организация работы по профилактике жестокого обращения с детьми и реабилитации несовершеннолетних, ставших жертвами преступных посягательств. Для реализации с 2010 года Фондом разработана и представлена на конкурс программа «Защитим детей от насилия!» По данной теме проведен конкурс проектов муниципальных образований, учреждений и организаций, в том числе некоммерческих; реализация проектов будет осуществляться в течение 2010 года.

Значимым вкладом Фонда в повышение информированности населения о проблеме насилия и возможностях получения помощи должно стать проведение в 2010 году общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми. Соответствующее поручение дано Фонду решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике (протокол заседания президиума Совета от 14 августа 2009 года №3).



Фондом разработаны основные подходы к проведению кампании, в основу которой положены результаты социологического исследования «Семья и родительство в современной России», проведенного Институтом социологии РАН в рамках собственной программы Фонда «Ответственное родительство».

Подготовлен план мероприятий по проведению кампании.

Основные задачи на 2010 год Фонд видит в следующем:

- дальнейшее продвижение программно-целевого подхода в субъектах Российской Федерации по организации комплексной работы по улучшению положения семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- продолжение работы по увеличению числа участников конкурсов программ, повышение качества программ субъектов Российской Федерации по улучшению положения детей и семей в трудной жизненной ситуации;

- усиление методической работы по улучшению качества программ субъектов Российской Федерации;
- активизация работы по сотрудничеству с подобными фондами и некоммерческими организациями, по привлечению их к реализации программ Фонда в части финансового обеспечения;
- формирование в общественном сознании понимания неприемлемости жестокого отношения к детям в любых формах его проявления.

В связи с окончанием действия «Приоритетных направлений деятельности Фонда на 2008–2010 годы» предстоит уточнить и утвердить в новой редакции «Приоритетные направления деятельности Фонда на 2011–2015 годы» с учетом поручения Президента Российской Федерации от 3 февраля 2010 года №Пр-259 (по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике 19 января 2010 года) о представлении предложений по дальнейшему совершенствованию деятельности Фонда.