

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Руслан Альбертович
Хальфин



Процессы формирования здоровья населения отражают общие тенденции социально-экономического развития Российской Федерации.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации подчеркнуто, что по важнейшим показателям здоровья населения Россия уступает многим странам и характеризуется низким уровнем рождаемости (10,2%), высоким уровнем общей смертности (16,1%), особенно среди мужчин трудоспособного возраста в результате несчастных случаев, отравлений и травм, отрицательным приростом населения (-6,1%). Положительный естественный прирост населения зафиксирован в 2005 году только в 16 субъектах Российской Федерации.

В 2005 году отмечалось снижение числа родившихся в 78 субъектах Российской Федерации и увеличение числа умерших в 47 субъектах Российской Федерации.

В целом по Российской Федерации число умерших над числом родившихся больше в 1,6 раза (в 2004 году было больше в 1,5 раза), при этом превышение в 23 субъектах Российской Федерации составило 2–2,8 раза.

Серьезную угрозу здоровью населения страны представляют инфекционные заболевания, из них особого внимания заслуживают грипп, краснуха, полиомиелит, а также ВИЧ-инфекция и гепатиты В и С.

В Российской Федерации зарегистрировано более 330 тыс. ВИЧ-инфицированных, из них 14 тыс. де-

тей. Среди ВИЧ-инфицированных 80% составляют лица в возрасте от 15 до 30 лет. Случаи ВИЧ-инфекции выявлены во всех субъектах Российской Федерации. Показатель числа инфицированных ВИЧ на 100 тыс. населения вырос с 121 в 2001 году до 228 в настоящее время, при этом в группе населения в возрасте от 15 до 45 лет он составляет 328.

Ежегодно краснухой болеет 120–150 тыс. человек, гепатитами В и С – 20–23 тыс. человек, гриппом – до 3 млн. человек.

Решение указанных проблем возможно путем реализации и формирования высокоэффективного проекта, направленного на сохранение и укрепление здоровья населения страны.

Президентом Российской Федерации 5 сентября 2005 года были обозначены приоритетные направления развития страны на ближайшую перспективу, в числе которых были обозначены направления развития здравоохранения.

В целях реализации указанных направлений развития государства был разработан приоритетный национальный проект в сфере здравоохранения.

К основным направлениям данного приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения относятся:

- 1. Развитие первичной медицинской помощи:*
 - подготовка и переподготовка врачей общей (семейной) практики, участковых врачей-терапевтов и педиатров;
 - увеличение заработной платы медицинским работникам первичного звена, фельдшерско-акушерских пунктов и скорой помощи;
 - укрепление материально-технической базы диагностической службы первичной медицинской помощи, скорой медицинской помощи;
 - профилактика ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, выявление и лечение больных ВИЧ;
 - дополнительная иммунизация населения в рамках национального календаря прививок;

1



ЧИСЛЕННОСТЬ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ПЕРВИЧНУЮ МЕДИКО-САНИТАРНУЮ ПОМОЩЬ, ТРЕБУЮЩИХ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ И ПЕРЕПОДГОТОВКИ, ПО СОСТОЯНИЮ НА 1 МАРТА 2006 ГОДА

- введение новых программ обследования новорожденных детей;
- дополнительная диспансеризация работающего населения;
- оказание медицинской помощи женщинам в период беременности и родов в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.

2. Обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью:

- увеличение объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи;
- строительство новых центров высоких медицинских технологий, подготовка для этих центров высококвалифицированных врачей и среднего медицинского персонала.

3. Реализация информационной поддержки и управления приоритетным национальным проектом в сфере здравоохранения:

- создание системы управления и координации приоритетным национальным проектом в сфере здравоохранения;
- реализация информационной поддержки приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения.

В целях реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения и в соответствии с Планом подготовки первоочередных актов по реализации приоритетных национальных проектов, решения по которым необходимо принять в 2005–2006 годах (утвержден распоряжениями Правительства Российской Федерации от 14.11.2005 года №1926-р и от 27 февраля 2006 года №260-р), министерство в IV квартале 2005 года и в I квартале 2006 года разработало и внесло в установленном порядке в Правительство Российской Федерации:

- 5 федеральных законов, 4 из которых подписаны Президентом Российской Федерации;

- 14 принятых Правительством Российской Федерации постановлений Правительства Российской Федерации.

В целях финансового обеспечения мероприятий приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения приняты следующие федеральные законы:

- от 28 декабря 2005 года №189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год»;
- от 22 декабря 2005 года №173-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2006 год»;
- от 22 декабря 2005 года №171-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год»;
- от 18 февраля 2006 года №27-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 9 Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год».

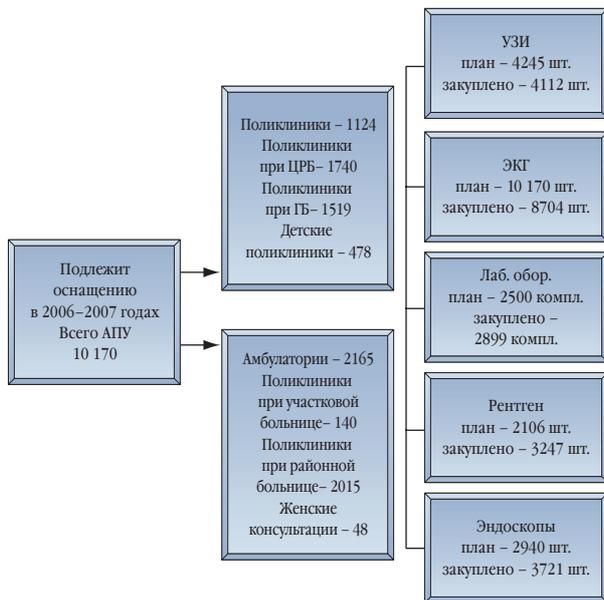
Для реализации профилактического направления приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний» Правительством Российской Федерации распоряжением от 30 декабря 2005 года №2356-р внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и принят в первом чтении.

Для реализации мероприятий приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения Правительством Российской Федерации приняты следующие постановления:

- по осуществлению денежных выплат врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым, врачам общей практики (семейным врачам), медицинским сестрам участковым врачам-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинским сестрам врачей общей практики (семейных врачей):



2



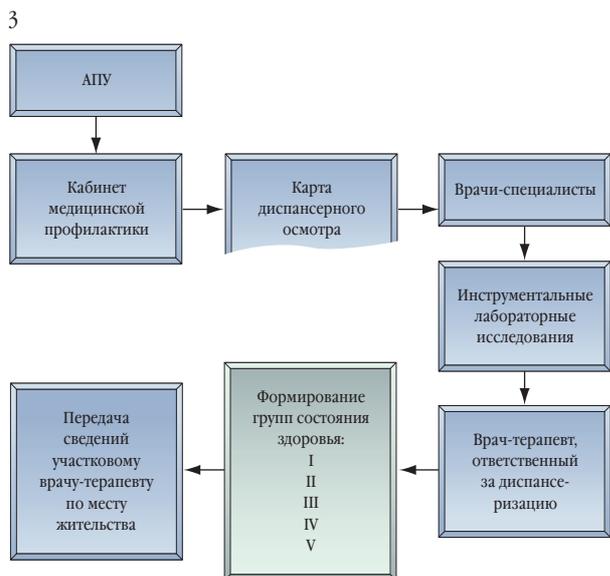
ОСНАЩЕНИЕ МЕДИЦИНСКИМ ОБОРУДОВАНИЕМ АМБУЛАТОРНО-ПОЛИКЛИНИЧЕСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ

- от 31.12.2005 года №851 «О порядке финансового обеспечения расходов и учета средств на выполнение в 2006 году учреждениями здравоохранения муниципальных образований, оказывающими первичную медико-санитарную помощь (а при их отсутствии – соответствующими учреждениями здравоохранения субъекта Российской Федерации), государственного задания по оказанию дополнительной медицинской помощи»;
- от 30.12.2005 года №856 «О внесении изменения в Программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2006 год»;
- от 20 марта 2006 года №138 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года №851»;
- *в целях укрепления материально-технической базы муниципальных учреждений здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь*;
- от 31.12.2005 года №867 «Об обеспечении в 2006 году диагностическим оборудованием муниципальных амбулаторно-поликлинических учреждений для организации первичной медико-санитарной помощи»;
- от 20.03.2006 года №141 «О передаче в собственность муниципальных образований диагностического оборудования для организации первичной медико-санитарной помощи в муниципальных амбулаторно-поликлинических учреждениях, машин скорой медицинской помощи, реанимобилям для учреждений скорой медицинской помощи и санитарной авиации»;

- *в целях оснащения автомобилями скорой медицинской помощи, в том числе реанимобилями*;
- от 31.12.2005 года №871 «Об обеспечении в 2006 году машинами скорой медицинской помощи и реанимобилями учреждений скорой медицинской помощи и санитарной авиации»;
- *в целях профилактики ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, выявления и лечения больных ВИЧ, иммунизации населения в рамках национального календаря прививок, а также гриппа, обследования новорожденных детей на галактоземию, аденогенитальный синдром и муковисцидоз*;

- от 31.12.2005 года №870 «Об обеспечении государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в 2006 году за счет средств федерального бюджета диагностическими средствами и антиретровирусными препаратами в целях профилактики, выявления и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, оборудованием и расходными материалами для неонатального скрининга»;
- от 20 марта 2006 года №140 «О передаче в 2006 году в собственность муниципальных образований диагностических средств и антиретровирусных препаратов в целях профилактики, выявления и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, оборудования и расходных материалов для неонатального скрининга в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения»;
- *для осуществления дополнительной диспансеризации работающих граждан и увеличения финансирования первичной медико-санитарной помощи работающим гражданам и неработающим пенсионерам*;
- от 31.12.2005 года №868 «О порядке предоставления в 2006 году из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования территориальным фондам обязательного медицинского страхования субсидий на проведение дополнительной диспансеризации граждан, работающих в государственных и муниципальных учреждениях сферы образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта и в научно-исследовательских учреждениях»;
- от 31.12.2005 года №869 «О финансировании в 2006 году дополнительных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами»;
- от 31.12.2005 года №876 «О порядке финансового обеспечения в 2006 году расходов по оплате услуг по дополнительной диспансеризации работающих граждан и оказанной им первичной медико-санитарной помощи за счет средств, перечисленных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования Фонду социального страхования Российской Федерации»;





ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ДИСПАНСЕРИЗАЦИИ РАБОТАЮЩИХ ГРАЖДАН (ДД И ДПМО)

– от 31.12.2005 года №874 «Об утверждении Правил предоставления в 2006 году субсидий на дополнительную оплату амбулаторно-поликлинической помощи, оказанной неработающим пенсионерам в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования»;

– *в целях оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения:*

– от 30.12.2005 года №852 «О порядке финансирования в 2006 году расходов, связанных с оплатой услуг государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности и (или) родов»;

– *в целях обеспечения населения высокотехнологичной медицинской помощью:*

– от 20 марта 2006 года №139 «О строительстве федеральных центров высоких медицинских технологий».

Министерством и подведомственными ему службами и агентствами, а также внебюджетными фондами разработаны и утверждены следующие приказы:

1. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 3 ноября 2005 года «О дополнительной иммунизации населения Российской Федерации».

2. Приказ Минздравсоцразвития России от 28 ноября 2005 года №701 «О родовом сертификате».

3. Приказ Минздравсоцразвития России от 1 декабря 2005 года №752 «Об оснащении санитарного автотранспорта».

4. Приказ Минздравсоцразвития России от 1 декабря 2005 года №753 «Об оснащении диагности-

ческим оборудованием амбулаторно-поликлинических и стационарно-поликлинических учреждений муниципальных образований».

5. Приказ Росздрова от 2 декабря 2005 года №544 «О создании конкурсной комиссии для проведения конкурсов по реализации мероприятий приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения».

6. Приказ Минздравсоцразвития России от 5 декабря 2005 года №757 «О неотложных мерах по организации обеспечения лекарственными препаратами больных ВИЧ-инфекцией».

7. Приказ Минздравсоцразвития России от 7 декабря 2005 года №765 «Об организации деятельности врача-терапевта участкового».

8. Приказ Минздравсоцразвития России от 28 декабря 2005 года №808 «О государственном задании на 2006 год на подготовку врачей по специальностям «терапия», «педиатрия» и «общая врачебная практика (семейная медицина)».

9. Приказ Минздравсоцразвития России от 30 декабря 2005 года №816 «Об утверждении Методических рекомендаций по оформлению в 2006 году трудовых отношений между врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов, медицинскими сестрами участковыми врачей-педиатров, медицинскими сестрами участковыми врачей общей практики и учреждениями здравоохранения муниципальных образований, оказывающими первичную медико-санитарную помощь (а при их отсутствии – соответствующими учреждениями здравоохранения субъекта Российской Федерации)».

10. Приказ Минздравсоцразвития России от 10 января 2006 года №5 «О порядке и условиях оплаты услуг государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности и родов».

11. Приказ Минздравсоцразвития России от 17 января 2006 года №27 «О внесении изменений в приложение №1 к приказу Минздрава России от 27 июня 2001 года №229 «О национальном календаре профилактических прививок по эпидемиологическим показаниям».

12. Приказ Минздравсоцразвития России от 6 февраля 2006 года №58/3 «О внесении изменений в приказ Минздравсоцразвития России и РАМН от 6 апреля 2005 года №259/19 «Об организации оказания дорогостоящей (высокотехнологичной) медицинской помощи за счет средств федерального бюджета в федеральных специализированных медицинских учреждениях, подведомственных Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию и Российской академии медицинских наук».



4



ДИСПАНСЕРНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ РАБОТАЮЩИХ ГРАЖДАН В АПУ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА

13. Приказ Минздравсоцразвития России от 20 февраля 2006 года №99 «О порядке ведения Федерального регистра врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, врачей общей практики (семейных врачей) и медицинских сестер участковых врачей-терапевтов, медицинских сестер участковых врачей-педиатров, медицинских сестер участковых врачей общей практики (семейных врачей)».

14. Приказ Минздравсоцразвития России от 10 марта 2006 года «О создании Секретариата межведомственной рабочей группы по приоритетному национальному проекту «Здоровье» при Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов».

15. Приказ Минздравсоцразвития от 22 марта 2006 года №185 «О массовом обследовании новорожденных детей на наследственные заболевания».

16. Приказ Минздравсоцразвития от 22 марта 2006 года №187 «О системе управления приоритетным национальным проектом в сфере здравоохранения».

17. Приказ Минздравсоцразвития от 22 марта 2006 года №188 «О порядке и объеме проведения дополнительной диспансеризации граждан, работающих в государственных и муниципальных учреждениях сферы образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта и в научно-исследовательских учреждениях».

18. Приказ Минздравсоцразвития от 22 марта 2006 года №189 «Об утверждении Правил финансирования в 2006 году дополнительных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами».

19. Приказ Минздравсоцразвития России от 27 марта 2006 года №197 «Об организации деятельности родильного дома (отделения)», включая приложение с табелем оснащения».

20. Приказ Минздравсоцразвития России от 29 марта 2006 года №220 «Об оказании высокотехнологичных видов медицинской помощи за счет средств федерального бюджета в федеральных специализированных медицинских учреждениях, подведомственных Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию, Федеральному медико-биологическому агентству и Российской академии медицинских наук, во II–IV кварталах 2006 года».

21. Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 31 декабря 2005 года №133 «Об утверждении Порядка предоставления субвенций территориальным ОМС на финансирование выполнения учреждениями здравоохранения муниципальных образований, оказывающими первичную медико-санитарную помощь (а при их отсутствии – соответствующими учреждениями здравоохранения субъекта Российской Федерации), государственного задания по оказанию дополнительной медицинской помощи и бюджетных заявок на перечисление средств на оплату дополнительной медицинской помощи».

22. Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27 февраля 2006 года №27 «Об утверждении тарифа на дополнительную медицинскую помощь, оказываемую в рамках государственного задания на 2006 год учреждениями здравоохранения муниципальных образований, оказывающими первичную медико-санитарную помощь (а при их отсутствии – соответствующими учреждениями субъекта Российской Федерации)».

23. Приказ Росздрава от 23 марта 2006 года №56 «Об утверждении государственного задания на 2006 год на подготовку врачей по специальностям «терапия», «педиатрия» и «общая врачебная практика (семейная медицина)» в государственные образовательные учреждения Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию».

24. Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 21 марта 2006 года №37 «О внесении изменений в форму бюджетной заявки на получение субвенций, предусматривающих определение их размера с учетом размера коэффициентов к заработной плате за работу в районах и местностях с тяжелыми климатическими условиями».

Начало реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения показало, что это реальный потенциал для целей комплексной модернизации системы здравоохранения, направленный на повышение доступности и качества медицинской помощи.

Осуществление денежных выплат врачам общей (семейной) практики, врачам-терапевтам участковым,

врачам-педиатрам участковым и медицинским сестрам врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинским сестрам общей врачебной (семейной) практики на основе формирования регистра медицинских работников стимулировало приток соответствующих специалистов, в том числе подготовленных в рамках данного проекта, в первичное звено здравоохранения. Кроме этого, произошла реорганизация амбулаторий и участковых больниц в структурные подразделения ЦРБ в результате приведения штатных должностей в соответствие с действующими штатными нормативами.

Внедрение «родового сертификата» позволило повысить заработную плату медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь женщинам в период беременности и родов, а также способствовало свободному выбору беременной женщиной учреждений родовспоможения и повышению качества медицинской помощи.

Проведение централизованных конкурсных торгов позволило произвести закупку диагностического оборудования и санитарного автотранспорта по ценам на 30–60% ниже среднерыночных в количестве большем, чем было запланировано: эндоскопов – 781 шт., рентгенов – 1141 шт., лабораторного оборудования – 399 шт. Укрепление материально-технической базы амбулаторно-поликлинических учреждений позволит повысить качество и доступность медицинской помощи населению.

Реализация мероприятий проекта в части проведения дополнительной диспансеризации работающих граждан (населения) в бюджетной сфере, дополнительных медицинских осмотров работающих с вредными и (или) опасными производственными факторами и оплата первичной медико-санитарной помощи работающим гражданам позволят

насытить систему обязательного медицинского страхования недостающими финансовыми ресурсами, приблизить тарифы в системе ОМС на медицинские услуги к реальным затратам лечебно-профилактических учреждений по ее оказанию, что в свою очередь будет способствовать улучшению материально-технической базы здравоохранения, повышению заработной платы медицинских работников.

Вместе с тем реализация указанных мероприятий проекта поможет составить паспорт здоровья работающих граждан, произвести персонифицированный учет работающих граждан по различным отраслям народного хозяйства и в целом по Российской Федерации осуществлять мониторинг здоровья работающего населения Российской Федерации и прогноз объемов затрат на обязательное медицинское страхование и охрану здоровья работающих граждан.

Внедрение, формирование и управление листом ожидания на получение дорогостоящей (высокотехнологичной) медицинской помощи позволит управлять расходами средств федерального бюджета на указанные цели по обязательствам государства в рамках приоритета «Обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью».

Проводимые профилактические мероприятия в рамках профилактики ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, выявления и лечения больных ВИЧ и иммунизации населения в рамках национального календаря прививок, а также гриппа позволят предотвратить развитие инфекционных заболеваний у населения, а также сократить расходы здравоохранения на стационарную помощь, а также расходы на меры социальной поддержки и др.