

СОВРЕМЕННАЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА И ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ

РУКОВОДИТЕЛЬ ТЕРРИТО-
РИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
РОСПОТРЕБНАДЗОРА
ПО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМУ
ТРАНСПОРТУ РФ, ГЛАВНЫЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
САНИТАРНЫЙ ВРАЧ
Юрий Никитович Каськов



Территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту Российской Федерации (Территориальное управление Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту) создано в декабре 2004 года в рамках административной реформы, проводимой в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

В ведении Территориального управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту находятся 15 территориальных отделов по железным дорогам, в том числе 34 пограничных санитарно-карантинных поста в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Территориальные отделы осуществляют государственный надзор за санитарно-эпидемиологическим состоянием объектов железнодорожного транспорта на 15 железных дорогах Российской Федерации (Октябрьской, Московской, Горьковской, Северной, Северо-Кавказской, Юго-Восточной, Приволжской, Куйбышевской, Свердловской, Южно-Уральской, Западно-Сибирской, Красноярской, Восточно-Сибирской, Забайкальской и Дальнево-

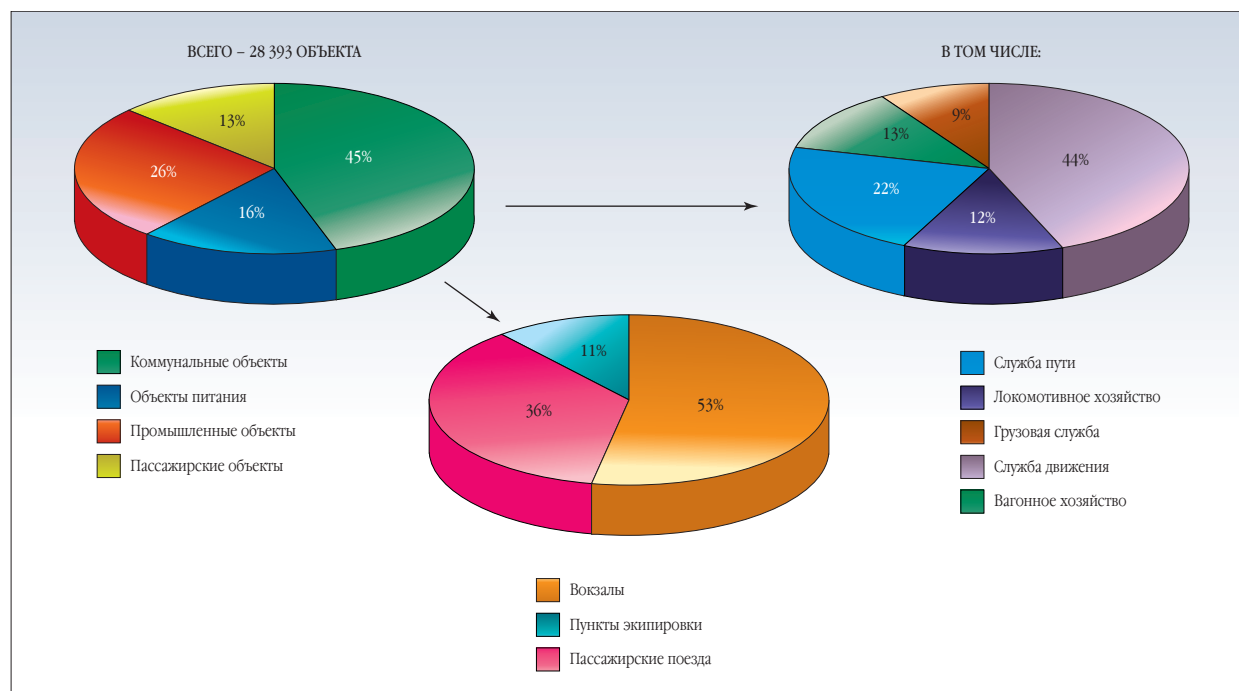
сточной). Общая протяженность железнодорожных путей – свыше 85 тыс. км. Одной из специфических особенностей организации работы Территориального управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту является отдаленность расположения поднадзорных объектов от центрального аппарата – до 10 тыс. км, от территориальных отделов – до 300 км.

Под надзором находится около 28 тыс. объектов (рис. 1) железнодорожного транспорта, в том числе: свыше 12 тыс. коммунальных объектов; свыше 4,6 тыс. объектов питания пассажиров и населения; около 7,4 тыс. промышленных объектов (локомотивные и вагонные депо, заводы по ремонту железнодорожной техники и оборудования и пр.), а также объекты массового сосредоточения людей (железнодорожные вокзалы, пассажирские поезда дальнего и пригородного сообщения, пункты экипировки поездов и пр.).

Общее число обслуживаемого населения – около 3,7 млн. человек, из них 1,5 млн. человек – работники железнодорожного транспорта, в том числе 400 тыс. человек – работающие во вредных и опасных условиях.

Для обеспечения мероприятий по осуществлению государственного санитарно-эпидемиологического надзора за объектами железнодорожного транспорта создано Федеральное государственное учреждение здравоохранения «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту», имеющее в своем подчинении 143 филиала на железных дорогах Российской Федерации. Филиалы ФГУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту» проводят контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой, включая лабораторно-инструментальные (санитарно-химические, бактериологические, радиологические, вирусологические и др.) методы исследования, осуществляют информационно-аналитическую работу и социально-гигиенический мониторинг, проводят расследования условий и причин возникновения инфекционных и профессиональных заболеваний и отравлений. В филиалах ФГУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии

1



ОБЪЕМЫ И СТРУКТУРА ОБЪЕКТОВ НАДЗОРА

по железнодорожному транспорту» созданы и поддерживаются базы данных социально-гигиенического мониторинга как по показателям здоровья, так и факторам среды обитания, негативно влияющим на здоровье человека.

Наиболее важными задачами органов государственного надзора на железнодорожном транспорте является обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности среди обслуживаемого населения и пассажиров, а также санитарная охрана территории Российской Федерации от завоза и распространения железнодорожным транспортом инфекционных болезней, в первую очередь особо опасных.

Территориальным управлением разработан и утвержден согласованный с ФГУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту» регламент оформления и выдачи санитарно-эпидемиологических заключений на проектную документацию, на виды деятельности (услуги), на продукцию. Специалистами Территориального управления Роспотребнадзора проводится санитарно-эпидемиологическая экспертиза представленных на рассмотрение документов с определением видов и объемов лабораторно-инструментальных исследований. В 2005 году проведена санитарно-эпидемиологическая экспертиза проектной документации и выдано 1191 санитарно-эпидемиологическое заключение о ее соответствии санитарным правилам и нормативам. Оформлено 5359 санитарно-эпидемиологических заключений на вид деятельности (оказание услуг). Большая часть санитарно-эпидемиологических заключений выдается на продукцию – 147 753, в том числе 120 тыс. – на металлолом.

Во время летней оздоровительной кампании осуществляется санитарно-эпидемиологический надзор за

летними оздоровительными учреждениями железнодорожного транспорта, за состоянием перевозок железнодорожным транспортом организованных детских коллективов и их медицинским сопровождением.

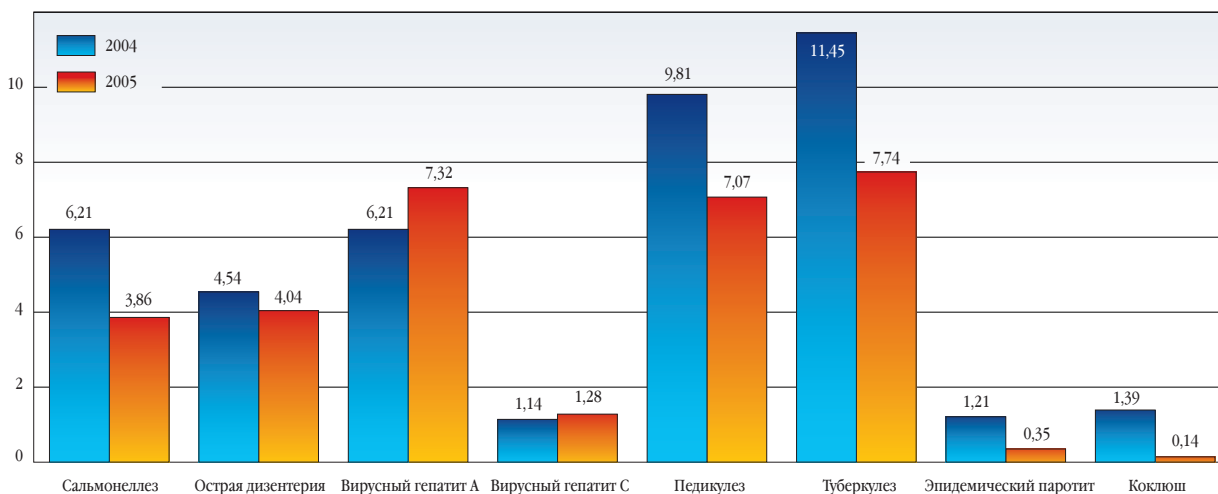
На современном этапе санитарно-эпидемиологическая обстановка на объектах железнодорожного транспорта Российской Федерации остается напряженной.

Серьезной проблемой является санитарно-гигиеническое состояние объектов питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. При возникновении аварий на этих объектах существует реальная угроза возникновения условий для вторичного микробного загрязнения питьевой воды, что представляет эпидемиологическую опасность. По средним многолетним данным, при лабораторном исследовании водопроводной питьевой воды около 15% проб не соответствовало требованиям гигиенических нормативов по санитарно-химическим показателям и около 6% проб – по микробиологическим. В связи с этим уделяется особое внимание качеству питьевой воды и санитарно-техническому состоянию водопроводного оборудования в пассажирских железнодорожных вагонах. Для питьевого водоснабжения пассажиров используется только кипяченая вода, что гарантирует ее микробиологическую безопасность.

Гигиеническая характеристика атмосферного воздуха на объектах железнодорожного транспорта во многом зависит от их регионально-территориального размещения. Из общего количества исследованных проб атмосферного воздуха превышение предельно допустимых концентраций (ПДК) наблюдалось в 3,4%, а превышение ПДК в 5 и более раз – в 0,07% случаев. Более высокие проценты превышения ПДК наблюдались: по углеводородам – 6,5%, по пыли – 5,7%, по окислам азота – 4,7%, по фенолу и его производ-



2



ДИНАМИКА ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ ПО ОТДЕЛЬНЫМ НОЗОФОРМАМ (НА 100 ТЫС. НАСЕЛЕНИЯ)

ным – 4,1%. Особую озабоченность учреждений, осуществляющих госсанэпиднадзор на железнодорожном транспорте, вызывает санитарно-эпидемиологическое состояние воздуха на железнодорожных вокзалах. При лабораторном исследовании проб воздуха, забранных на этих объектах, были выявлены случаи превышения ПДК как по санитарно-химическим, так и по микробиологическим показателям.

При микробиологическом исследовании проб почвы несоответствие гигиеническим нормативам наблюдалось в 10,1% случаев. При этом пробы почвы, взятые на территориях детских учреждений и детских площадок, оказались неудовлетворительными по микробиологическим показателям в 5,6%, по гельминтам – в 0,9% случаев.

При исследовании продовольственного сырья и пищевых продуктов количество проб, не отвечающих медико-биологическим требованиям и гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, составило 3,4%, по микробиологическим показателям – 4,9%.

Не отвечающие требованиям санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов объекты (III группа) составляют 13% от общего числа поднадзорных объектов.

Неблагополучная санитарно-гигиеническая обстановка наблюдается на промышленных предприятиях железнодорожного транспорта, где особенно высок удельный вес объектов, относящихся к III группе (26%). Неблагоприятная ситуация с охраной здоровья работников железнодорожного транспорта сложилась в локомотивных и вагонных депо, а также в службе путей и сооружений, где к III группе относятся до 40% объектов.

Инфекционная заболеваемость по сети железных дорог Российской Федерации имеет тенденцию к снижению (рис. 2). В 2005 году наблюдалось значительное снижение заболеваемости воздушно-капельными инфекциями: коклюшем – в 10 раз, эпидемическим паротитом – в 3,5 раза, скарлатиной и краснухой – в 1,4 раза, менингококковой инфекцией – на 12,3%. В 2,7 раза снизилась заболеваемость геморрагической лихорадкой с почечным синдромом.

В свете выполнения постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации в 2005 году подготовлен ряд постановлений Главного государственного санитарного врача по железнодорожному транспорту по проведению профилактических и противоэпидемических мероприятий среди железнодорожников.

В ходе реализации выполнения этих постановлений в 2005 году на всех железных дорогах подведены итоги работы по санитарной охране территории и профилактике холеры. Всего по сети железных дорог за отчетный период по особо опасным болезням обучено с отработкой практических навыков 50 657 железнодорожников и работников ЛПУ. Проведено 159 учебно-тренировочных занятий с имитацией больного с привлечением причастных служб по темам: «Противоэпидемические мероприятия в случае выявления холеры в пассажирском поезде, вокзальном комплексе, лечебно-профилактическом учреждении», «Противоэпидемические мероприятия в случае выявления чумы на объектах пассажирского комплекса». На готовность к работе в случае выявления особо опасных болезней обследовано 1697 пассажирских составов. По итогам проведенных учений определен комплекс первичных медико-санитарных и противоэпидемических мероприятий на случай выявления больных (подозрительных) особо опасными инфекционными болезнями или применения в террористических целях биологических, химических и радиационных агентов на объектах железнодорожного транспорта. Проведена работа по предупреждению возможного в зимний период 2005–2006 годов роста эпидемического распространения вируса гриппа в Российской Федерации.

Под особым вниманием Территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту и ФГУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту» находятся объекты пассажирского комплекса и места массового сосредоточения людей. Проблема обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия пассажирских



перевозок была и остается актуальной. В связи с этим в 2003 году были изданы новые санитарно-эпидемиологические правила: СП 2.5.1198-03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте» и СП 2.5.1277-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к перевозкам железнодорожным транспортом организованных детских коллективов».

В 2005 году по сети железных дорог Российской Федерации выполнено 301 279 обследований объектов пассажирского комплекса, в том числе 83,4% с лабораторно-инструментальными методами исследований. Удельный вес различных категорий объектов, не отвечающих требованиям СП 2.5.1198-03, составляет от 2,7 до 10,7%.

При обследовании вокзалов нарушения требований СП 2.5.1193-03 выявлены в 5,4%, по комнатам отдыха транзитных пассажиров – в 3,5%, комнатам матери и ребенка – в 2,7% случаев от числа обследований. По пунктам экипировки этот показатель по сети железных дорог составил 7,3%.

При обследовании пассажирских поездов дальнего следования нарушения выявлены: в пунктах формирования – 4,1%, в пути следования – 4,3%. По пригородным поездом этот показатель составил 6,2 и 10,7 соответственно, по вагонам-ресторанам – 3,1 и 5,0.

В структуре выявленных нарушений неудовлетворительное санитарное состояние составляет 40%, недостаточность оснащения инвентарем и оборудованием – 32%, неисправности систем водоснабжения и канализации – 18%, неисправности систем отопления и вентиляции – 10%.

По результатам обследования пассажирских поездов дальнего и пригородного сообщения еженедельно проводится подготовка оперативной информации, которая направляется руководству в соответствующие инстанции (отделения и управления железных дорог, ОАО «Российские железные дороги»). Материалы оперативной информации еженедельно обсуждаются на сетевых селекторных совещаниях в Департаменте дальних пассажирских перевозок и в Управлении пригородных пассажирских перевозок ОАО «РЖД», принимаются меры по устранению выявляемых недостатков.

В 2005 году на объектах, связанных с пассажирскими перевозками, случаев массовых заболеваний и отравлений не зарегистрировано.

В течение летней оздоровительной кампании 2005 года железнодорожным транспортом Российской Федерации перевезено более 21 тыс. организованных групп детей, общей численностью около 1,4 млн. человек.

При этом медицинское сопровождение перевезенных групп детей на 51% было представлено врачами и 49% средними медицинскими работниками. Однако имели место случаи перевозок организованных групп детей без медицинского сопровождения. В целом без медицинского сопровождения перевезено 62 (0,3%) группы детей, общей численностью 2124 (0,16%) человека. По фактам выявления подобных случаев в адрес руководителей учреждений (организаторов перевозок детских коллективов) направлялись письма для принятия соответствующих мер.

Из общего количества вынесенных постановлений об отцепке 1348 пассажирских вагонов отцеплено 1272

(94,4%) вагона, из них в пунктах формирования – 1255 (98,7%), в пути следования – 17 (1,3%). О запрещении отправки пассажирских составов вынесено 596 постановлений, запрещена отправка 106 (17,9%) составов. О запрещении проезда в пассажирских вагонах вынесено 343 постановления, запрещен проезд в 305 (88,9%) вагонах.

Для решения проблем санитарно-эпидемиологического благополучия на объектах железнодорожного транспорта приоритетными направлениями деятельности Территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту признаны:

- участие в формировании целевой программы по улучшению санитарно-технического состояния ведомственных водопроводов и повышению качества питьевой воды (паспортизация источников водоснабжения, организация зон санитарной охраны водисточников, осуществление производственного лабораторного контроля качества питьевой воды и пр.);
- организация социально-гигиенического мониторинга, предусматривающего накопление базы данных по заболеваемости работающих железнодорожников, а также состояния производственной среды и характера трудового процесса, что позволит целенаправленно осуществлять разработку санитарно-оздоровительных мероприятий, направленных на оптимизацию условий труда, быта и отдыха рабочих производственных объектов;
- организация работы по социально-гигиеническому мониторингу за пищевыми продуктами и продовольственным сырьем, ввозимыми на территорию Российской Федерации железнодорожным транспортом из зарубежных стран;
- недопущение завоза и распространения на территории Российской Федерации особо опасных болезней;
- обеспечение радиационной безопасности на объектах железнодорожного транспорта;
- улучшение условий труда на объектах железнодорожного транспорта и профилактика профессиональной заболеваемости;
- обеспечение безопасности пассажирских и грузовых перевозок;
- усиление контроля за условиями труда, отдыха, питания и режимом работы локомотивных бригад;
- организация и контроль проведения комплекса противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение заболеваний и снижение показателей инфекционной заболеваемости на объектах железнодорожного транспорта;
- осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора за строящимися и реконструируемыми объектами, а также капитально ремонтируемыми с перепланировкой помещений;
- усиление надзора за внедрением новых технологических процессов, химических веществ;
- охрана окружающей среды.