

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ

ДИРЕКТОР
ДЕПАРТАМЕНТА
МЕДИЦИНСКОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
И КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ
В ЗДРАВООХРАНЕНИИ
МИНЗДРАВА РОССИИ

Игорь Вениаминович Маев



По данным официальной статистической отчетности, на 1 января 2013 года в учреждениях здравоохранения системы Минздрава России работало 639 303 врача и 1 299 297 медицинских работников со средним профессиональным образованием, в учреждениях здравоохранения ведомственной принадлежности и частной формы собственности – более 104,0 тыс. врачей и 120 тыс. медицинских работников со средним профессиональным образованием.

Ситуация с обеспеченностью медицинскими кадрами последние годы относительно стабильна: сохраняются незначительный прирост числа врачей и небольшая убыль среднего медицинского персонала.

Обеспеченность врачами на 10 тыс. населения выросла с 42,2 (в 2000 году) до 44,7 (в 2012 году), обеспеченность средними медицинскими работниками снизилась с 96,9 (2000 год) до 90,8 (2012 год).

Показатель соотношения числа врачей и средних медицинских работников в Российской Федерации составляет 1 : 2,0; при этом за 2000–2012 годы этот показатель уменьшился с 2,4 до 2,0. В большинстве зарубежных стран это соотношение выше, чем в России (до 1 : 4 – 1 : 5).

В большинстве регионов отмечается дефицит врачей по отдельным специальностям: «анестезиология-реаниматология», «патологическая анатомия», «скорая медицинская помощь», «клиническая лабораторная диагностика», «рентгенология», «фтизиатрия», «психиатрия».

Проблемы кадрового обеспечения здравоохранения связаны не столько с дефицитом врачей и средних медицинских работников по ряду специальностей, сколько со сформировавшимися диспропорциями в отрасли: дисбалансом в обеспеченности кадрами медицинских организаций, оказывающих стационарную и амбулаторно-поликлиническую помощь в целом и в частности дисбалансом врачей-специалистов и врачей участковой службы в первичном звене; дисбалансом в укомплектованности штатов медицинских организаций, расположенных в сельской местности и в городах; дисбалансом в соотношении между количеством врачей и средних медицинских работников.

В рамках стратегических целей удовлетворения потребностей граждан в медицинской помощи и лекарственном обеспечении, обеспечении их санитарно-эпидемиологического благополучия Министерство здравоохранения Российской Федерации решает задачи по созданию условий для профессиональной подготовки, повышения квалификации, профессиональной переподготовки медицинских и фармацевтических работников, обеспечения системы здравоохранения кадрами высокой квалификации.

Министерство организует подготовку медицинских и фармацевтических работников по образовательным программам среднего, высшего, послевузовского и дополнительного профессионального образования на базе подведомственных 46 образовательных учреждений высшего профессионального образования, 3 образовательных учреждений среднего профессионального образования и 6 образовательных учреждений дополнительного профессионального образования.

В 2012 году образовательными учреждениями Министерства с учетом имеющейся потребности субъектов Российской Федерации в кадрах соответствующей квалификации обеспечен прием на обучение за счет средств федерального бюджета более 250 тыс. человек, в том числе:

- по программам среднего профессионального образования – 3375 человек;

- по программам высшего профессионального образования – 21 428 человек;
- по программам послевузовского профессионального образования (интернатура) – 16 450 человек;
- по программам послевузовского профессионального образования (ординатура) – 6263 человека;
- по программам послевузовского профессионального образования (аспирантура) – 2100 человек;
- по программам послевузовского профессионального образования (докторантура) – 85 человек;
- по программам дополнительного профессионального образования – свыше 200 тыс. человек.

В настоящее время в образовательных учреждениях Министерства за счет средств федерального бюджета обучаются 126 915 студентов по программам высшего профессионального образования и 11 386 студентов по программам среднего профессионального образования, по образовательным программам послевузовского профессионального образования 36 680 человек.

В декабре 2012 года совместно с Советом ректоров медицинских и фармацевтических вузов России и Советом директоров медицинских и фармацевтических средних специальных учебных заведений России начата работа по формированию программ развития образовательных учреждений Министерства.

В 2012 году все подведомственные Министерству здравоохранения Российской Федерации вузы (46 высших учебных заведений и 5 филиалов) приняли участие в мониторинге деятельности государственных образовательных учреждений, проведенном Министерством образования и науки Российской Федерации.

По результатам данного мониторинга и работы Межведомственной комиссии по выработке предложений в отношении перечня государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования и филиалов, относящихся к группе неэффективных, высшие учебные заведения Министерства здравоохранения Российской Федерации признаны эффективно функционирующими.

Принимая во внимание тот факт, что уровень и качество подготовки специалистов отрасли непосредственно связаны с уровнем квалификации педагогических работников образовательных организаций, участвующих в подготовке медицинских и фармацевтических работников, на 2012–2014 годы запланировано повышение квалификации всех педагогических работников государственных образовательных организаций Министерства (свыше 27 тыс. человек).

В 2012 году проведена подготовка более 300 преподавателей по дисциплинам «Математика», «Физика», «Биофизика», «Биохимия с основами молекулярной биохимии», «Физиология с основами молекулярной физиологии», «Биология», «Медицинская генетика», подготовлены к проведению циклы повышения квалификации по выпускным клиническим дисциплинам, начало реализации которых запланировано на 2013 год.

В рамках обеспечения функционирования системы послевузовского медицинского и фармацевтического образования в 2012 году Министерством обеспечена

реализация положений Федерального закона от 16 июня 2011 года №144-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», предусматривающих разработку форм документов государственного образца о послевузовском профессиональном образовании, выдаваемых лицам, получившим такое образование в ординатуре и интернатуре.

Указанные формы документов утверждены приказами Минздрава России от 18 сентября 2012 года №190н «Об утверждении формы документа государственного образца о послевузовском профессиональном образовании, выданного лицам, получившим такое образование в интернатуре, и технических требований к нему» (зарегистрирован Минюстом России 11 октября 2012 года №25657) и от 18 сентября 2012 года №191н «Об утверждении формы документа государственного образца о послевузовском профессиональном образовании, выданного лицам, получившим такое образование в ординатуре, и технических требований к нему» (зарегистрирован Минюстом России 7 декабря 2012 года №26041).

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» с 1 января 2012 года изменению подверглась структура взаимоотношений государственных и муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья, с государственными и муниципальными образовательными и научными организациями, осуществляющими подготовку медицинских или фармацевтических работников, а именно:

- в законодательство Российской Федерации введены понятия «клиника» и «клиническая база» как элементов структуры практической подготовки обучающихся по образовательным программам медицинского и фармацевтического образования;
- определен механизм взаимодействия государственных и муниципальных образовательных организаций и государственных и муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья, при организации и проведении практической подготовки обучающихся по образовательным программам медицинского и фармацевтического образования.

В 2012 году в рамках реализации данных положений Федерального закона приказом Минздравсоцразвития России от 16 апреля 2012 года №362н утвержден «Порядок организации и проведения практической подготовки по основным образовательным программам среднего, высшего и послевузовского медицинского и фармацевтического образования и дополнительным профессиональным образовательным программам» (зарегистрирован Минюстом России 31 мая 2012 года №24408).

Кроме того, с целью обеспечения прав граждан, имеющих высшее или неполное высшее медицинское или фармацевтическое образование, на занятие профессиональной деятельностью на должностях среднего медицинского персонала приказом Минздравсоцразвития России от 19 марта 2012 года №239н утверждено «Положение о порядке допуска лиц, не завершивших ос-



воение основных образовательных программ высшего медицинского или высшего фармацевтического образования, а также лиц с высшим медицинским или высшим фармацевтическим образованием к осуществлению медицинской деятельности или фармацевтической деятельности на должностях среднего медицинского или среднего фармацевтического персонала» (зарегистрировано в Минюсте России 13 июня 2012 года №24563).

В рамках формирования системы непрерывного профессионального образования медицинских и фармацевтических специалистов завершена разработка проектов программ послевузовского профессионального образования в интернатуре и ординатуре по всем специальностям «Номенклатуры специальностей специалистов с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения Российской Федерации», утвержденной приказом Минздравсоцразвития России от 23 апреля 2009 года №210н.

Данные программы разработаны на основе федеральных государственных требований к структуре основной профессиональной образовательной программы послевузовского профессионального образования в интернатуре и ординатуре, утвержденных Минздравсоцразвития России в 2011 году.

Проекты данных программ прошли многоступенчатую экспертизу в ведущих образовательных и научных учреждениях Российской Федерации, в том числе с привлечением международных экспертов, и согласованы на Координационном совете по медицинскому и фармацевтическому образованию при Минздраве России.

С целью формирования нормативной правовой базы в сфере осуществления профессиональной деятельности медицинских и фармацевтических работников приказом Минздрава России от 29 ноября 2012 года №982н утверждены форма, условия и порядок выдачи сертификата специалиста медицинским и фармацевтическим работникам, являющегося основанием для допуска к медицинской или фармацевтической деятельности на территории Российской Федерации (находится на государственной регистрации в Минюсте России).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» Министерством подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации «О комплексе мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами».

Анализ сложившейся кадровой ситуации в системе здравоохранения, необходимость интегрированного подхода к решению проблемы определили основные направления разработанного Минздравом России комплекса мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами (далее – Комплекс мер):

- совершенствование планирования и использования кадровых ресурсов отрасли;
- совершенствование системы подготовки специалистов с медицинским и фармацевтическим образованием;

- формирование и расширение системы материальных и моральных стимулов медицинских работников.

Комплекс мер предусматривает принятие в субъектах Российской Федерации программ, направленных на повышение квалификации медицинских кадров, проведение оценки уровня их квалификации, поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, а также применение дифференцированных мер социальной поддержки медицинских работников, в первую очередь наиболее дефицитных специальностей.

Реализация Комплекса мер направлена на решение стратегической задачи обеспечения системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами, в том числе на устранение диспропорций в кадровом обеспечении отрасли, а также сокращение дефицита медицинских кадров (врачей и среднего медицинского персонала) по ряду специальностей.

Решение вопросов кадрового обеспечения будет осуществляться с учетом рекомендаций Министерства, подготовленных по результатам оценки эффективности реализации мероприятий программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в 2011–2012 годах.

Кроме того, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» Министерство принимает участие в разработке Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года №2190-р.

Министерством разработан План мероприятий (дорожная карта) «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года №2599-р, в том числе предусматривающий мероприятия по переводу работников медицинских организаций на «эффективный контракт».

В соответствии со статьей 135 Трудового кодекса Российской Федерации Министерство здравоохранения Российской Федерации приняло участие в разработке Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2013 год (подготовлен раздел «Здравоохранение»).

Во исполнение пункта 3 Перечня поручений Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2011 года №ВП-П12-8267 подготовлен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации» в части установления права отдельных категорий медицинских работников организаций (структурных подразделений), расположенных в сельской местности и поселках городского типа, на дежурство на дому с зачетом рабочего времени из расчета одной второй часа рабочего времени за один час дежурства на дому (законопроект находится на рас-



смотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации).

В рамках обеспечения широкого общественного участия в определении стратегии развития здравоохранения в части вопросов его кадрового обеспечения Министерством организовано проведение 5 октября 2012 года Первого национального съезда врачей.

7–8 ноября 2012 года проведена Всероссийская научно-практическая конференция «Совершенствование системы непрерывного развития специалистов со средним медицинским образованием».

Начиная с 2013 года реализация мероприятий по кадровому обеспечению системы здравоохранения будет осуществляться в значительной степени на основе программно-целевого метода в рамках государственных программ Российской Федерации «Развитие здравоохранения» и «Развитие образования».

В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» Министерство является участником мероприятий подпрограммы 1 «Развитие профессионального образования» в части обеспечения деятельности подведомственных учреждений среднего и высшего профессионального образования.

Подпрограммой 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» предполагается реализация мероприятий, направленных на обеспечение деятельности подведомственных образовательных учреждений в области послевузовского и дополнительного профессионального образования, повышение престижа профессии, включая дополнительную социальную поддержку отдельных категорий работников, развитие инфраструктуры образовательных ор-

ганизаций, осуществляющих подготовку медицинских и фармацевтических работников, стандартизацию и унификацию профессиональной деятельности медицинских и фармацевтических работников.

С целью обеспечения нормативного правового и методического обеспечения реализации запланированных мероприятий в 2013 году первоочередными задачами будут:

- утверждение требований к уровню оснащенности обучающих симуляционных центров отдельно по специальностям подготовки, экспериментальных операционных с использованием животных;
- утверждение нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Российской Федерации, регулирующих вопросы создания и функционирования клинических структурных подразделений образовательных учреждений и клинических баз образовательных учреждений;
- утверждение Плана развития клинических структурных подразделений образовательных учреждений;
- подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 3 декабря 2012 года №216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в части определения расходов федерального бюджета на проведение конкурса профессионального мастерства «Лучший средний медицинский работник года»;
- принятие нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Российской Федерации, обеспечивающих реализацию Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».