

КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
Юрий Александрович Берг

Очевидно, что эффективность кадровой политики в регионе сегодня во многом зависит от того, насколько согласуются рыночные ориентации образования с государственными интересами, общенациональными и региональными приоритетами. Удовлетворение стихийного спроса на определенные специальности в отрыве от объективных потребностей регионального развития приводит к серьезным диспропорциям на рынке человеческих ресурсов, на устранение которых уходит в несколько раз больше средств, чем на собственно подготовку специалиста.

Система современного образования, реагируя на текущие потребности деформированного рынка (в частности, торгово-посреднические, финансово-сервисные виды деятельности), способствует искажению истинной кадровой картины, порождая безработицу среди молодых специалистов. Право на образование приходит в противоречие с правом на реализацию своих способностей (в прошлом – с правом на труд).

Реальность сегодняшнего рынка труда – выпускники вузов не всегда способны применить полученные знания на практике. Зачастую молодые специалисты не владеют современным профессиональным инструментарием, обучены на устаревшей технике.

Положение усугубляется отсутствием единых образовательных стандартов. Учебные учреждения сегодня не в состоянии выпускать конкурентоспособный продукт, поскольку не аттестованы по международным стандартам.

В Оренбургской области ситуация не проще. Сегодня значительная часть выпускников педагогических образовательных учреждений не работает в школах, медицинских – в здравоохранении, инженерных – на производстве, выпускников учебных заведений сельскохозяйственной направленности – в аграрном секторе. И все это – в условиях, когда в области не хватает почти 1 тыс. врачей, сотен педагогов. Кадровый состав агропромышленного комплекса за последние 10 лет со-

кратился на 6 тыс. человек. Более 600 руководящих должностей в этой отрасли вакантны, 40% руководителей среднего звена – практики.

Подготовка квалифицированных специалистов – задача высшей школы. Однако ее решение невозможно без участия основных заинтересованных сторон – государства и бизнеса. Одним из главных направлений в работе правительства Оренбургской области сегодня является формирование современного кадрового потенциала региона.

Вузы области теоретически в состоянии обеспечить квалифицированными кадрами не только свою территорию, но и соседние регионы. В Оренбуржье действуют 6 базовых государственных вузов, 26 филиалов ведущих вузов РФ, из которых 11 – негосударственные. В них обучаются более 80 тыс. человек. Высшую школу дополняют 54 техникума и колледжа, численность обучающихся в которых – около 40 тыс. Научно-инновационный потенциал региона представлен также 2 самостоятельными институтами и 3 структурными подразделениями институтов Уральского отделения Российской академии наук, 2 институтами Российской академии сельскохозяйственных наук, отраслевыми научно-исследовательскими институтами и конструкторскими бюро, в которых трудятся 2 члена-корреспондента РАН, около 300 докторов наук и более 2,5 тыс. кандидатов наук. Оренбургские вузы и НИИ являются «генераторами» научных идей, новых прорывных направлений в науке. Практически во всех вузах и НИИ имеются уникальные лабораторные комплексы, что позволяет проводить крупные научные исследования.

В то же время неоднозначной оценки заслуживает массовое открытие новых и расширение филиальной сети существующих вузов, распространение новых форм дистанционного обучения. С одной стороны, это приближает образование к человеку, с другой – усложняет контроль качества подготовки специалистов.

Количество людей с высшим образованием растет в геометрической прогрессии. Уже сегодня их значительно больше, чем может поглотить российская экономика. Чтобы устроиться на работу, многие выпускники вузов вынуждены переучиваться и получать рабочую специальность.

Конечно, не решив социального блока проблем, сопровождающих трудоустройство молодого специалиста, невозможно рассчитывать на полноценное кадровое обеспечение. Но, с другой стороны, ситуацию можно отнести и к разряду случаев социального иждивенчества. Основная масса выпускников вузов обучается за государственный счет (подготовка одного специалиста с высшим образованием обходится в среднем в 50 тыс. рублей), но интересы этого государства в итоге игнорируются. Низкая заработная плата, слабая социальная защищенность выпускников, с одной стороны, отсутствие законодательной базы закрепления студентов, обучающихся на бюджетной основе, за определенным местом работы – с другой, приводят к распылению государственных и кадровых ресурсов. Выпускник, не работающий по специальности в течение трех лет, практически полностью теряет квалификацию. В результате – миллиарды рублей выбрасываются государством на ветер. Такое положение дел требует серьезного внимания, вмешательства и координации.

Прорыв в сфере подготовки кадров и научно-исследовательской работы может быть обеспечен лишь совместными усилиями государства и бизнес-структур.

Необходимо ужесточить правила получения образовательным учреждением статуса высшего учебного заведения, в том числе:

- обеспечить, чтобы одним из главных критериев аттестации вуза стала востребованность его выпускников на рынке труда;
- создать условия для привлечения инвестиций в систему образования: это может быть акционирование и последующая приватизация аттестованных вузов, формирование системы образовательного кредитования, развитие партнерства между бизнесом и высшей школой;
- развивать сближение образования с реальной экономикой, когда бизнес должен открыто декларировать свои кадровые потребности, участвовать в разработке единых образовательных стандартов, предоставлять студентам возможности прохождения производственной практики.

Без комплексных целевых программ решить кадровую проблему невозможно. В сложных финансовых условиях правительство области приняло меры к закреплению молодых специалистов на селе. Разработана и реализуется программа «Сельский дом», цель которой – решить задачи



жилищного и социально-бытового характера. Успешно выполняется постановление правительства Оренбургской области «Об организации целевой контрактной подготовки специалистов». В целях подготовки современных, высококвалифицированных специалистов для сельских районов и малых городов Оренбуржья в вузах области студенты обучаются по наиболее востребованным и значимым направлениям за счет средств областного бюджета. За все время реализации данной программы подготовлен 1001 специалист.

Сегодня даже незначительный рост объемов производства обнажает проблему нехватки кадров на предприятиях, растерявших за годы перестройки большую часть работников. Возрождение промышленности требует совершенно иных подходов к профессиональной подготовке. Многогослойная (от примитивных до высокотехнологичных производств) экономика нашего края, в которой более востребованы работники среднего профессионального звена, задает особый вектор в подготовке специалистов – многоуровневость.

Осуществляемый в области курс на интеграцию начального, среднего и высшего профессионального образования, результатом которой стали действующие ныне Ассоциация аграрных учебных заведений непрерывного профессионального образования (при Оренбургском государственном аграрном университете), образовательные округа, объединившие школы, лицеи, гимназии, колледжи, институты (при Оренбургском государственном университете), комплексы «колледж – вуз» (при Оренбургском государственном педагогическом университете, Оренбургской государственной медицинской академии) – яркое тому свидетельство. С 2009 года на базе Оренбургского государственного института менеджмента начата подготовка специалистов нового направления – «Инноватика» – по квалификации «бакалавр техники и технологии».

Обучение выпускников техникумов в вузах по ускоренным и скорректированным образовательным программам сокращает сроки и повышает качество подготовки специалистов.

В Оренбуржье активно реализуется президентская программа «Подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ».

Решая задачи закрепления кадров, правительство осуществляет перспективный и текущий анализ регионального рынка труда, создает специальные структуры (так называемые молодежные биржи труда), владеющие информацией о вакансиях и востребованных профессиях; предоставляет льготы работодателям, трудоустраивающим молодежь; формирует специальную систему содействия занятости молодежи; обеспечивает решение социальных проблем, сопровождающих трудоустройство молодого специалиста.

Четвертый год подряд в области проводится специализированная выставка «Образование и карьера». Ее организаторами выступают правительство Оренбургской области, министерство образования, администрация г. Оренбурга, торгово-промышленная палата Оренбургской области, ОАО «УралЭкспо». Целью выставки является отображение современного уровня развития образования, демонстрация широких возможностей осуществления информационного обмена в образовательном пространстве и установление новых деловых контактов.

Выставка «Образование и карьера» предоставляет уникальную возможность получить полную информацию об учебных заведениях, познакомиться с условиями обучения и поступления, содействует учебным заведениям в подборе абитуриентов, информирует молодежь о многообразии направлений и форм обучения. Для учебных заведений это возможность заявить о себе, оценить уровень своей конкурентоспособности и, конечно, привлечь новых студентов. Абитуриентам концентрация учебных заведений на одной площадке дает возможность ознакомиться со спектром предложений на рынке образовательных услуг, напрямую пообщаться с представителями вузов, ссузов, училищ и лицеев Оренбуржья. Квалифицированные консультации руководителей, ведущих преподавателей и специалистов-участников позволяют получить полную информацию по условиям поступления, обучения, оплаты и получения образования в нашем регионе, других городах России и за рубежом, по трудоустройству и организации досуга.

География участников выставки с каждым годом расширяется, в текущем году их было около 60. Кроме образовательных учреждений в мероприятии приняли участие крупнейшие российские издательства научно-популярной, художественной, специализированной и учебной ли-



тературы. Увеличилось и количество молодых людей – студентов и будущих абитуриентов, посещающих выставку. Многим из них это позволяет сделать правильный выбор, который поможет в будущем достичь высоких профессиональных успехов.

Еще одним стратегическим направлением региональной кадровой политики является развитие комплексных систем, объединяющих образование, науку и производство. Становление технопарков, учебно-производственных комплексов и научно-производственных систем, открытие лабораторий и кафедр на базе предприятий и учреждений – это зримые шаги реального технического и технологического прогресса. Научно-исследовательские работы (в рамках хоздоговоров, грантов и т.д.), в осуществление которых вовлечены ученые и преподаватели вузов, студенты и аспиранты, ведущие специалисты предприятий, способствуют решению сразу целого блока вопросов: повышения качества подготовки специалистов и извлечения интеллектуальной и экономической прибыли.

Понимая, что подготовка профессионала во многом зависит от качественного состава профессорско-преподавательского корпуса, правительство Оренбургской области обеспечивает участие молодых ученых в федеральных (в частности, по линии Российского фонда фундаментальных исследований, Российского гуманитарного научного фонда и т.д.) и региональных («Лауреат премии губернатора Оренбургской области в сфере науки и техники» и т.д.) конкурсах с последующим финансированием продолжающихся исследований и работы по внедрению научных разработок в практику. Это позволяет ежегодно привлекать из федерального бюджета до 12 млн. рублей. В течение последних пяти лет привлечено более 27 млн. рублей федеральных средств. Большинство проектов связано с медициной, биотехнологиями, проблемами региональной экономики и педагогикой. По результатам исследований внедрено 75 новых технологий в различных отраслях хозяйственного комплекса.

Предприятиям и организациям области оказывается содействие по участию в межрегиональных, всероссийских и международных выставках научно-технических и инновационных проектов и разработок, что способствует привлечению инвесторов и деловых партнеров. В 2006–2010 годах экспозиции инновационных и инвестиционных проектов Оренбургской области демонстрировались на таких ежегодных крупных форумах, как ярмарка бизнес-ангелов и инноваторов «Российским инновациям – российский капитал», Международный научно-промышленный форум «Россия единая», Московский международный салон инноваций и инвестиций, Всероссийский молодежный инновационный конвент. В 2009 году проект «Искусственная биокожа» молодого ученого Рамиля Рахматулина из Оренбургского государственного университета стал победителем Второго Всероссийского молодежного инновационного конвента и получил грант на сумму 1 млн. рублей.

Во всем мире и науку, и технологию двигают вперед молодые, поэтому наша главная задача – поощрять научно-техническое творчество молодежи, создавать условия для внедрения новых идей и, самое главное, для их последующего широкого применения.

В области действует закон «Об областных грантах в сфере научной и научно-технической деятельности», который предусматривает ежегодное выделение 14 грантов по 50 тыс. рублей каждый для финансирования научных разработок студентов, 10 грантов по 500 тыс. рублей – для аспирантов, 5 грантов по 1 млн. рублей – для коллективов молодых ученых, 2 грантов по 1,5 млн. рублей – для организаций, осуществляющих инновационную деятельность, 3 грантов по 2,5 млн. рублей – для финансирования перспективных научных исследований, 2 грантов по 5 млн. рублей – для внедрения в хозяйственный оборот области результатов научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ.

В 2010 году принят закон «О государственной поддержке молодых ученых в Оренбургской области», которым учреждены премии и стипендии Оренбургской области для молодых ученых. Законом установлены 50 ежемесячных стипендий для молодых ученых – кандидатов наук – в размере 10 тыс. рублей, 10 ежемесячных стипендий для молодых ученых – докторов наук – в размере 20 тыс. рублей, 20 ежегодных премий для молодых ученых – кандидатов наук – в размере 50 тыс. рублей, 5 ежегодных премий для молодых ученых – докторов наук – в размере 100 тыс. рублей.

В целях стимулирования научной и инновационной активности студентов, аспирантов, молодых ученых и специалистов ежегодно проводятся Дни молодежной науки в Оренбургской области, в которых принимают участие более 1 тыс. студентов, аспирантов, молодых ученых и инженеров.



В текущем году в рамках данных мероприятий в Оренбурге 19–20 апреля прошел съезд молодых ученых Приволжского федерального округа. В зале торжеств правительства области собрались молодые ученые из 17 субъектов Российской Федерации. В работе съезда приняли участие члены правительства, депутаты Законодательного Собрания, представители федеральных органов власти. С докладами о работе советов молодых ученых субъектов, входящих в Приволжский федеральный округ, выступили представители молодежной науки регионов ПФО. В рамках телемоста в Оренбургском государственном аграрном университете прошла конференция с советами молодых ученых Северо-Западного федерального округа, Тюменской, Брянской областей, Национальной академии наук Республики Беларусь, Республики Казахстан. Были рассмотрены вопросы о приоритетных направлениях подготовки и научного развития школьников, студентов и молодых ученых ПФО с возможностью привлечения научного потенциала субъектов Приволжского федерального округа.

В регионе ежегодно, начиная с 1993 года, проводится выставка научно-технического творчества молодежи, которая является крупнейшим областным мероприятием. Основная цель – выявление и поддержка талантливой молодежи, создание условий для раскрытия ее творческих способностей, обеспечение участия школьников и студентов в научно-исследовательской деятельности и научно-техническом творчестве. Участники выставки – школьники, учащиеся и студенты учреждений начального и среднего профессионального образования, студенты и аспиранты учреждений высшего профессионального образования, молодые ученые, специалисты вузов и НИИ, работающая молодежь. Ежегодно выставка собирает лучших представителей нового поколения молодежи со всех уголков Оренбуржья. За 18 лет участниками ее стали свыше 9 тыс. молодых ученых, исследователей, конструкторов, изобретателей, которые представили более 6 тыс. проектов. Сегодня выставка стала грандиозным смотром научно-технических разработок и знаковым событием в жизни молодых ученых региона. В этом году в СКК «Оренбуржье» было выставлено свыше 200 коллективных и индивидуальных экспонатов, научные проекты, творческие работы и образцы продукции.

Об устойчивом притоке молодежи в науку свидетельствует динамика численности молодых специалистов, обучающихся в аспирантуре и докторантуре в вузах и научно-исследовательских институтах (НИИ) Оренбуржья. Количество аспирантов и соискателей превысило 1,5 тыс. человек. В 2010 году более 200 человек защитили кандидатские и докторские диссертации. Подавляющее большинство защищенных диссертаций носят прикладной характер и уже сегодня успешно внедряются в практику. Так, материалы диссертации Елены Бейлиной (Оренбургская медицинская академия) по охране здоровья младших школьников в условиях пансиона используются в работе областного министерства образования и Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области.

Результаты исследований молодого доктора наук Святослава Лебедева (Всероссийский НИИ мясного скотоводства) по обоснованию оптимальных схем кормления кур, позволившие значительно повысить продуктивность, внедрены практически во всех птицеводческих хозяйствах области.

Данные, полученные Еленой Алешиной (Оренбургский государственный университет), позволили оценить токсичность питьевых минеральных вод, продающихся в Оренбургской области, и в настоящее время используются в работе областного центра гигиены и эпидемиологии.

Молодыми учеными медико-экологического центра «Научно-производственная фирма «Экобиос» созданы принципиально новые экологически чистые биологически активные добавки к пище, которые включены в федеральный реестр и успешно реализуются на оренбургском и российском рынках. Экономический эффект от внедрения новых технологий севооборота, разработанных молодым ученым Оренбургского НИИ сельского хозяйства Дмитрием Митрофановым, только в двух опытных хозяйствах в 2010 году составил более 200 тыс. рублей. Новые методы селекции племенных телок породы «Уральский герефорд», предложенные ученым Всероссийского НИИ мясного скотоводства Николаем Герасимовым, позволили повысить рентабельность племенной продажи на 13%. И таких примеров привести можно еще много.

Подобное введение в хозяйственный оборот интеллектуальной собственности – это действенный инструмент формирования конкурентоспособного специалиста, готового решать сложные научно-технические и производственные задачи.



Чтобы поднять конкурентоспособность российских учебных заведений, а также научно-исследовательских и проектных институтов, необходимо расширять их участие в реализации масштабных международных проектов, добиваться международного признания дипломов и результатов работ. Основным конкурентным преимуществом в современном мире является уже не обладание дешевыми ресурсами, а интеллектуальный и научно-технический потенциал. Его сохранение и развитие – ключ к процветанию в XXI веке.

Во вновь создаваемой системе управления человеческими ресурсами должна быть иная расстановка акцентов. Решить проблему полноценного обеспечения кадрами развивающейся экономики Оренбуржья можно только тогда, когда образование, наука, производство и государство выступают как социальные партнеры, ответственные за решение общей задачи повышение качества жизни в нашей области.

Как и сама Россия, каждый регион располагает необходимыми физическими ресурсами, но нам необходимо развивать человеческий капитал, для того чтобы наилучшим образом освоить эти ресурсы. Российская Федерация понимает необходимость подготовки нового поколения специалистов для работы в условиях экономики, основанной на конкуренции, и Президент России Д.А. Медведев объявил образование одним из национальных проектов. Тема образования была также одной из трех ключевых тем, заявленных в рамках президентства России в «Большой восьмерке».

В настоящее время главная задача руководства страны – создание национальной инновационной системы по повышению конкурентоспособности экономики. Очевидно, что никакими фрагментарными решениями ее не создать. Речь идет не о внедрении отдельных изобретений, а о комплексе продуманных мер, которые охватывают все отрасли, все стороны нашей жизни. Мы должны реализовывать проекты на прорывных направлениях развития технологий, социальной сферы, концентрируя на них ресурсы, кадры, внимание органов государственной власти, тесно взаимодействуя в этих вопросах с бизнесом.

Эта цель обуславливает необходимость решения следующих основных задач на уровне региона:

- привлечение научного и технологического потенциала высшей школы и академической науки для обновления продукции, технологий, осуществления мероприятий по ресурсосбережению и повышению качества продукции;
- первоочередная разработка научно-технических проектов, имеющих важное значение для социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;
- реализация комплекса мероприятий стимулирования предприятий по использованию наукоемких технологий и продуктов, вовлечению интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот, внедрению передовых технологий управления;
- стимулирование научной и инновационной активности молодых ученых и специалистов научных, научно-производственных и инновационных организаций;
- проведение мероприятий по повышению привлекательности труда и уровня профессионализма инженерно-технического персонала предприятий, формированию интереса к инженерному труду в молодежной среде, выявлению лучших инженеров и изобретателей;
- организация конкурсного отбора научных проектов в соответствии с приоритетами научно-технического, экономического и социального развития Российской Федерации.

Задачи, которые перечислены выше, предстоит решать новому поколению российских специалистов. От уровня их квалификации будут зависеть конкурентные позиции отечественных компаний, а если смотреть шире, то и страны в целом.