

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ

ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ
ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ
МИНИСТЕРСТВА
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Александр Викторович
Наумов



Перед страной стоит задача масштабной технологической модернизации, которая должна затронуть все секторы экономики. Долгосрочные интересы России состоят в создании современной экономики инновационного типа, интегрированной в мировое экономическое пространство.

Для достижения намеченного предпринимаются необходимые шаги. Так, меры Правительства Российской Федерации по стимулированию научно-технической сферы и государственная научно-техническая политика в России в целом учитывают проверенные мировой практикой подходы, но при этом за основу взяты имеющиеся базовые достижения и конкурентные преимущества.

В 1990-е годы в связи со сложным экономическим положением в стране возникли трудности с финансированием науки, что привело к значительным проблемам в ее кадровом и материальном обеспечении. Однако начиная с 2000 года предприняты необходимые меры для укрепления научно-технического потенциала.

Говоря о финансировании отечественной науки в целом, следует подчеркнуть, что начиная с 2000 года обеспечен рост расходов на науку за счет средств федерального бюджета. В 2006 году на НИОКР гражданского назначения выделено 77,1 млрд. рублей, в 2007 году – 105,5 млрд. рублей, в 2008 году – 129,3 млрд. рублей, в 2009 году – 166,2 млрд. рублей, в 2010 году – 172,9 млрд. рублей, в 2011 году – 227,8 млрд. рублей, то есть объем

расходов федерального бюджета в 2011 году по сравнению с 2006 годом увеличится примерно в три раза.

Программно-целевой подход стал основой формирования нового облика научно-технической сферы. Одним из его эффективных инструментов являются федеральные целевые программы, обеспечивающие прохождение инновационной цепочки от стадии фундаментальных и поисковых исследований к новым технологиям и производству и позволяющие сосредоточить усилия на реализации наиболее важных для государства крупномасштабных инвестиционных и научно-технических проектов.

Следует отметить, что одной из важнейших задач в ресурсном обеспечении научных исследований является расширение участия бизнеса в финансировании науки и увеличение доли внебюджетных средств в общем объеме финансирования научных исследований и разработок, поскольку в настоящее время существует тенденция замещения внебюджетных средств бюджетными.

В рамках крупнейшей в нашей стране научно-технологической Федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2012 годы» государственно-частное партнерство реализуется Министерством образования и науки РФ в форме важнейших инновационных проектов государственного значения (60% внебюджетного финансирования); проектов коммерциализации технологий по тематике, предложенной бизнес-сообществом (70% внебюджетного финансирования); а также комплексных проектов исследований и разработок, имеющих перспективы коммерциализации (25% внебюджетного финансирования).

В рамках указанной федеральной целевой программы реализуется пять важнейших инновационных проектов. Объем бюджетного финансирования по этим проектам за 2009 год составил 3,386 млрд. рублей, бизнес вложил в них 5,513 млрд. рублей, а объем произведенной продукции превысил 37,5 млрд. рублей.

С целью организации взаимодействия государства, науки и бизнеса ведется работа по утверждению программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций и федеральных государственных унитарных предприятий (ПИР госкомпаний).

Реализация ПИР госкомпаний предполагает тесное взаимодействие с вузами по вопросам проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ; подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников госкомпаний; научно-технологического прогнозирования; разработки технологических дорожных карт.

Проводится работа по совершенствованию системы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, идет доработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части особенностей размещения государственного и муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ».

Минобрнауки России в рамках своей сферы деятельности подготовило предложения, которые содержат такие изменения в соотношении критериев оценки заявки, при которых критерий качества и квалификация исполнителя будут превалировать над критерием цены и срока выполнения.

Продолжается обеспечение правового регулирования деятельности государственных академий наук и подведомственных им научных организаций.

Правительство подготовило проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся деятельности государственных академий наук и подведомственных им организаций». Государственные академии наук наделяются правом на осуществление полномочий собственника в отношении закрепляемого ими за подведомственными организациями федерального имущества; определяются организационно-правовые формы государственных академий наук – государственные бюджетные учреждения, а также подведомственных академиям организаций – государственные бюджетные учреждения и государственные унитарные предприятия.

С целью обеспечения стабильности финансирования фундаментальных научных исследований Правительство Российской Федерации в 2008 году утвердило Программу фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2008–2012 годы.

Важное место в развитии фундаментальных исследований в Российской Федерации принадлежит Российскому фонду фундаментальных исследований и Российскому гуманитарному научному фонду. Минобрнауки России выступает не только за сохранение, но и за увеличение финансирования фондов в 2012 и 2013 годах. В федеральном законе о федеральном бюджете объемы

финансирования на 2011 год доведены до уровня 2010 года и составили 6 млрд. рублей для Российского фонда фундаментальных исследований и 1 млрд. рублей – для Российского гуманитарного научного фонда. При этом с Минфином России достигнута договоренность о рассмотрении вопроса об уточнении расходов фондов на 2012 и 2013 годы в установленном порядке при формировании федерального бюджета на 2012–2014 годы.

Вопрос результативности деятельности фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности рассматривался 20 декабря 2010 года на заседании Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям.

В целях совершенствования правового регулирования деятельности фондов, повышения эффективности их работы Правительство РФ внесло на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания РФ проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» и Налоговый кодекс Российской Федерации в части уточнения правового статуса фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности».

Начиная с 2008 года в Российской Федерации разрабатывается новый подход к качественной модернизации сектора исследований и разработок, осуществляется внедрение системы новых форм организации научной деятельности, призванных взять на себя основную нагрузку в кадровом и научном обеспечении запросов высокотехнологичного сектора российской экономики.

С целью формирования сбалансированной и эффективной системы научных организаций Российской Федерации и роста их вклада в инновационное развитие Российской Федерации Минобрнауки России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и государственными академиями наук проводит оценку результативности деятельности научных организаций.

Система оценки результативности научных организаций основана на разработанной системе показателей результативности научной, научно-технической и инновационной деятельности научных организаций государственного сектора. Предлагаемая система показателей разработана исходя из анализа отечественной и зарубежной практики и является гармонизированной с системами показателей, принятыми в мировой практике.

Система оценок позволит федеральным органам исполнительной власти и государственным академиям наук принимать обоснованные решения относительно находящихся в их ведении научных организаций, улучшать качество их деятельности, дифференцировать методы и масштабы их государственной поддержки в зависимости от результатов деятельности, создаст публичный элемент отчетности научных организаций.

Федеральные органы исполнительной власти и государственные академии наук 1 апреля 2011 года передали сведения о результатах проведенной оценки деятельности научных организаций в Федеральную службу



по надзору в сфере образования и науки. Данные были размещены на официальном сайте Рособнадзора для всеобщего сведения.

В целях достижения научно-технологических прорывов в областях науки и техники, отвечающих приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники и реализации программ (проектов) национальной значимости, результаты которых имеют общегосударственное значение в масштабах экономики страны, образован первый национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» (НИЦ «Курчатовский институт»).

В настоящее время Правительство РФ утвердило ряд нормативных правовых документов, касающихся деятельности НИЦ «Курчатовский институт», в их числе:

- Основные направления фундаментальных и прикладных научных исследований НИЦ «Курчатовский институт»;
- Программа поддержки и развития научно-исследовательской, технологической и инженерной инфраструктуры НИЦ «Курчатовский институт»;
- Программа совместной деятельности организаций, участвующих в пилотном проекте по созданию НИЦ «Курчатовский институт», на 2010–2012 годы;
- Перечень уникальных ядерно-физических установок, необходимых для осуществления НИЦ «Курчатовский институт» своей деятельности;
- устав федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт»;
- состав наблюдательного совета НИЦ «Курчатовский институт».

Назначены президент и директор НИЦ «Курчатовский институт».

Основные направления фундаментальных и прикладных научных исследований НИЦ «Курчатовский институт» осуществляются по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации: «Индустрия наносистем и материалов» и «Энергетика и энергосбережение».

Важнейшими задачами НИЦ являются координация научно-технического и инновационного развития по соответствующим приоритетным направлениям и обеспечение проведения полного инновационного цикла разработки технологий (от НИР до опытных и опытно-промышленных образцов).

В конечном итоге создание НИЦ должно привести к созданию принципиально новых перспективных стратегических технологий и продуктов и их внедрению в отечественную промышленность.

Новым этапом развития сектора исследований и разработок является создание в России сети национальных исследовательских университетов как центров накопления и максимально эффективного использования образовательного, научного и внедренческого потенциала. В настоящее время указанная категория присвоена 29 университетам.

На цели развития национальных исследовательских университетов с 2009 года выделено 8,42 млрд. рублей. Ос-

новная цель деятельности национальных исследовательских университетов – содействие динамичному развитию научно-технологического комплекса страны и его обеспечение высококвалифицированными специалистами.

Развитие инфраструктуры национальной инновационной системы направлено на повышение результативности коммерциализации результатов проводимых исследований и разработок. В целом по России в настоящее время действуют 58 технопарков, 63 инновационно-технологических центра, 80 бизнес-инкубаторов и 86 центров трансфера технологий.

В целях формирования инновационной инфраструктуры в сфере нанотехнологий ГК «Роснано» начато создание сети нанотехнологических центров, ориентированных на повышение эффективности процессов коммерциализации технологий в сфере нанотехнологий. В результате их работы будут создаваться инновационные компании и внедряться новые технологии путем продажи патентов и лицензий. В 2010 году начато создание 4 центров в Казани, Новосибирске, Зеленограде и Дубне, на период до 2015 года планируется создание до 19 центров.

На развитие инновационной инфраструктуры вузов в федеральном бюджете предусмотрено 8 млрд. рублей, в том числе в 2010 году – 3 млрд. рублей, в 2011 году – 2 млрд. рублей, в 2012 году – 3 млрд. рублей.

На реализацию программы развития инновационной инфраструктуры каждого из вузов-победителей выделяются бюджетные ассигнования на срок до трех лет с объемом финансирования до 50 млн. рублей в год.

На конкурс поступило 199 заявок. Победителями конкурсного отбора стали 56 образовательных учреждений высшего профессионального образования.

Среди вузов-победителей 5 вузов (9%) являются федеральными университетами, 20 (36%) – национальными исследовательскими университетами.

В последние годы были предприняты важнейшие шаги по стимулированию практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности. Среди них представляется целесообразным выделить принятие Федерального закона от 2 августа 2009 года №217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности».

Федеральный закон предоставил бюджетным учреждениям науки и образования, научным и образовательным учреждениям государственных академий наук право самостоятельно учреждать хозяйственные общества, вносить в уставный капитал права на результаты интеллектуальной деятельности.

По имеющейся в Минобрнауки России информации, в настоящее время в соответствии с положениями федерального закона создано более 700 хозяйственных обществ, что позволило только на базе высших учебных заведений дополнительно организовать более 2,2 тыс. рабочих мест.



На поддержку малого и среднего инновационно-предпринимательства в научно-технической сфере направлена деятельность Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, а также федеральные программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Финансирование фонда в 2010 году увеличено до 3,4 млрд. рублей, на 2011 год запланировано увеличение до 4 млрд. рублей.

Практика применения Федерального закона №217-ФЗ выявила дополнительную потребность в улучшении условий для малых инновационных предприятий по указанному закону. В целях устранения препятствий малым предприятиями, созданным по ФЗ-№217, для реализации результатов научно-технической деятельности (особенно важно для ИКТ и фармацевтики) разработан законопроект, предоставляющий им право выдавать сублицензии на объекты интеллектуальной собственности, внесенные вузами в качестве вклада в уставной капитал малого предприятия; разработан законопроект о праве вузов и научных учреждений предоставлять без конкурса и по льготным ставкам в аренду помещения и оборудование малым инновационным предприятиям, созданным ими в соответствии с ФЗ-217.

В части налогового стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности законодательство о налогах и сборах уже сегодня содержит большое количество инструментов, направленных на поддержку инноваций, а также активности налогоплательщиков в области осуществления научных исследований и опытно-конструкторских разработок (НИОКР). Отправной точкой работы для движения в этом направлении, которое продолжается и в настоящее время, стал Федеральный закон от 19 июля 2007 года №195-ФЗ, направленный на стимулирование инновационной деятельности (вступил в силу с 1 января 2008 года).

В рамках этой деятельности за прошедшие годы:

- в перечень операций, подлежащих освобождению от НДС, включена реализация исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, а также выполнение НИОКР независимо от источника их финансирования;
- при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций не учитывается целевое финансирование в виде средств, полученных из фондов поддержки научных исследований;
- в перечень расходов, которые налогоплательщик, применяющий упрощенную систему налогообложения, может принимать к вычету при исчислении единого налога, включены расходы на патентование, научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки;
- сокращен с двух лет до одного года срок принятия к вычету расходов на НИОКР при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций;
- отменено ограничение по списанию расходов на НИОКР, не давших положительного результата. Ранее списывалось не более 75% расходов на безрезультатные НИОКР;

- увеличен до 1,5% от выручки (с 0,5%) норматив расходов на НИОКР, осуществляемых в форме отчислений на формирование Российского фонда технологического развития и других отраслевых фондов.

В продолжение этой работы Правительством РФ внесен в Государственную Думу проект федерального закона №448864-5 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части формирования благоприятных налоговых условий для инновационной деятельности», направленный на совершенствование законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, предусматривающий уточнение порядка учета расходов на научные исследования и опытно-конструкторские разработки, освобождение от налога на прибыль образовательных учреждений, а также освобождение от налога на имущество нового энергоэффективного оборудования.

Принята часть 4 Гражданского кодекса, которая унифицировала положения законодательства, относящиеся к различным объектам интеллектуальной собственности (вступила в силу с 1 января 2008 года).

Для реализации части 4 Гражданского кодекса Правительством РФ были разработаны два федеральных закона:

- Федеральный закон от 25 декабря 2008 года №284-ФЗ «О передаче прав на единые технологии», который развивает положения ГК РФ и регулирует конкурсную процедуру передачи частным лицам прав на технологии, принадлежащих государству;
- Федеральный закон от 30 декабря 2008 года №316-ФЗ «О патентных поверенных», который направлен на создание условий для улучшения качества патентных услуг, предоставляемых в области интеллектуальной собственности, и защиты прав правообладателей.

Во исполнение Федерального закона «О передаче прав на единые технологии» Правительством РФ приняты три постановления, детализирующие механизмы его реализации:

- постановление от 14 июля 2010 года №515 «О порядке получения согласия государственного заказчика или распорядителя бюджетных средств на передачу прав на единые технологии гражданского назначения, созданные за счет бюджетных средств или с их привлечением, для использования на территориях иностранных государств»;
- постановление от 31 октября 2009 года №880, утвердившее примерные формы договоров о передаче прав на единые технологии и примерную форму договора о выполнении дополнительных работ по доведению единой технологии до стадии практического применения;
- постановление от 22 декабря 2010 года №1089 «О Порядке управления правами на единые технологии, принадлежащими Российской Федерации», которым регламентируется порядок действий государственных органов по управлению



правами на единые технологии, принадлежащими Российской Федерации, а также определяются случаи безвозмездной передачи прав на эти технологии.

В 2010 году принят ряд мер, направленных на поддержку кадрового потенциала науки и закрепление в науке молодежи.

В целях привлечения молодых ученых реализовано важное решение о выделении дополнительных ассигнований федерального бюджета Российской академии наук и ее региональным отделениям на финансовое обеспечение увеличения количества ставок для приема на работу 1 тыс. молодых ученых в 2011–2013 годах в сумме 2,6 млрд. рублей ежегодно, в том числе на оплату труда – 600 млн. рублей, на приобретение оборудования – 2 млрд. рублей.

Необходимо отметить, что значительная часть мер по подготовке и закреплению научных кадров интегрирована в Федеральную целевую программу «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009–2013 годы. Целью данной программы является создание условий для эффективного воспроизводства научных и научно-педагогических кадров и закрепления молодежи в сфере науки, образования и высоких технологий, сохранения преемственности поколений в науке и образовании. Одним из важных элементов программы является выполнение НИОКР молодыми учеными и преподавателями, аспирантами и студентами в ведущих научно-образовательных центрах России под руководством наиболее авторитетных докторов и кандидатов наук в целях повышения своей научной квалификации. Всего за пять лет реализации программы планируется закрепить в сфере науки и высоких технологий около 12 тыс. высококвалифицированных специалистов.

Указом Президента Российской Федерации от 9 февраля 2009 года №146 «О мерах по усилению государственной поддержки молодых российских ученых – кандидатов и докторов наук» предусмотрено увеличение размеров грантов молодым российским ученым – кан-

дидатам наук и докторам наук для поднятия престижа профессии научного исследователя, повышения статуса и значимости грантов Президента РФ.

Принято постановление Правительства РФ от 8 декабря 2010 года №991, предусматривающее повышение стипендий аспирантам и докторантам федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, образовательных учреждений дополнительного профессионального образования и научных организаций.

В целях усиления государственной поддержки развития науки и инноваций в высшей школе и повышения качества высшего образования принято постановление Правительства РФ от 9 апреля 2010 года №220 «О мерах по привлечению ведущих ученых в российские образовательные учреждения высшего профессионального образования», согласно которому учреждаются гранты Правительства РФ для государственной поддержки научных исследований, проводимых под руководством ведущих ученых в российских высших учебных заведениях, в размере до 150 млн. рублей каждый. Участниками конкурса на получение грантов Правительства РФ могут быть российские и иностранные ведущие ученые, занимающие лидирующие позиции в определенной области наук.

В результате выполнения Федеральной целевой программы «Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008–2011 годы» удельная оснащенность одного сотрудника, занятого в исследованиях и разработках в рамках национальной нанотехнологической сети, составила 751,2 тыс. рублей (420 тыс. рублей в начале 2008 года), средний возраст научного и специального оборудования, приборов и устройств головных организаций по тематическим направлениям деятельности национальной нанотехнологической сети достиг 7 лет (12 лет в начале 2008 года), количество созданных новых рабочих мест для высококвалифицированных работников – 2017, численность студентов и аспирантов, привлеченных к работе (прошедших практику) на новом нанотехнологическом оборудовании, – 2122.