

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИЙ
МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Александр Викторович Наумов

Федеральный закон от 2 августа 2009 года №217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» восполняет пробелы правового регулирования в области отношений, связанных с созданием хозяйственных обществ бюджетными учреждениями науки и образования, научными и образовательными учреждениями государственных академий наук, а также отношений, связанных с распоряжением учреждениями науки и образования исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности и доходами от их реализации.

Федеральный закон предоставляет бюджетным научным учреждениям (в том числе созданным государственными академиями наук), а также высшим учебным заведениям, являющимся бюджетными учреждениями, право без согласия собственника их имущества быть учредителями (в том числе совместно с другими лицами) хозяйственных обществ, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат данным учреждениям.

В целях координации, оказания методической помощи и разъяснения норм Федерального закона по созданию хозяйственных обществ организована и проделана следующая основная работа:

1. Внесены изменения в действующие уставы 245 вузов Рособразования, предусматривающие возможность создания хозяйственных обществ и получения вузами доходов от их деятельности.
2. В августе 2009 года Минобрнауки России были подготовлены и направлены в федеральные органы исполнительной власти и государственные академии наук рекомендации по

созданию бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ с целью практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности. Указанные рекомендации размещены на официальном сайте Министерства. На сайте Рособразования данным вопросам посвящен специальный раздел «Малое и среднее инновационное предпринимательство».

3. В декабре 2009 года Рособразованием подготовлены и доведены до вузов методические рекомендации по созданию бюджетными научными и образовательными учреждениями высшего профессионального образования хозяйственных обществ с целью практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности. С целью их практического применения указанные рекомендации размещены в открытом доступе на сайте Рособразования.

4. Издан приказ «Об организации в Министерстве образования и науки Российской Федерации работы по учету уведомлений о создании хозяйственных обществ».

5. Министерством совместно с Минэкономразвития России разработан и утвержден План мероприятий по реализации Федерального закона от 2 августа 2009 года №217-ФЗ.

По результатам мониторинга, проводимого Рособразованием, из 344 вузов 121 подтвердил намерение создавать на своей базе малые и средние предприятия. При этом стало известно, что: количество планируемых к созданию малых и средних предприятий – 925; количество планируемых к созданию рабочих мест – 11 485; общее количество результатов интеллектуальной деятельности, планируемых для внедрения на малых и средних предприятиях, – 1192.

По информации, которая получена по линии Российской академии наук, к созданию намечено 88 хозяйственных обществ.

В настоящее время в соответствии с положениями ФЗ-217 об обязательном уведомлении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности, в Министерство поступило 292 уведомления о создании хозяйственных обществ на базе 93 вузов.

В ходе реализации Федерального закона №217-ФЗ выявились затруднения нормативного характера из-за ряда проблем, связанных с невозможностью внесения до 1 января 2010 года бюджетными учреждениями науки и образования денежных средств в уставные капиталы создаваемых хозяйственных обществ, невозможностью реализации положения о внесении ими оборудования и иного имущества, сложной процедурой внесения изменений в генеральное разрешение главного распорядителя средств федерального бюджета на осуществление приносящей доход деятельности подведомственными ему учреждениями и уставы бюджетных учреждений, высокой стоимостью арендной платы для малых инновационных предприятий, невозможностью применения упрощенной системы налогообложения малыми инновационными предприятиями.

Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» снял ранее существовавшее ограничение на возможность федеральным бюджетным учреждениям направлять денежные средства, полученные от приносящей доход деятельности, на создание хозяйственных обществ без согласия учредителя.

Ограничение на возможность реализации положения о внесении оборудования и иного имущества снято с принятием Федерального закона от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Новые редакции статей 296 и 298 Гражданского кодекса Российской Федерации определяют, что бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Остальным закрепленным за ним имуществом бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом. Кроме того, вносится положение, что бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность в соответствии со своими учреди-



тельными документами. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения.

Для активизации создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ (малых инновационных предприятий) в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности федеральными органами исполнительной власти реализуются следующие меры:

1. В 2010 году в рамках программы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России запланировано предоставление средств федерального бюджета субъектам Российской Федерации на поддержку создания малых и средних инновационных предприятий в объеме 3,0 млрд. рублей.

2. ОАО «Российская венчурная компания» совместно с Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере создан Фонд посевных инвестиций Российской венчурной компании для поддержки малых инновационных компаний, уставный капитал которого составляет 2 млрд. рублей. Осуществляется прием заявок на регистрацию венчурных партнеров фонда.

3. С 2010 года реализуется новая программа Фонда содействия развитию малых форм предпринимательства в научно-технической сфере – «Старт-Наука», направленная на поддержку стартующих малых инновационных предприятий, учрежденных научными и образовательными организациями в соответствии с Федеральным законом №217-ФЗ. На поддержку таких компаний фондом в 2010 году выделено 200,0 млн. рублей.

Для определения масштабов этой программы в 2010 году фонд объявил запрос предложений по проектам таких предприятий. По итогам анализа поступивших предложений в установленном порядке будет объявлен конкурс проектов.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» в целях поддержки создания и развития малых инновационных компаний в 2010 году на финансирование деятельности фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере запланировано свыше 2,4 млрд. рублей. Согласно перечню поручений Президента Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России от 4 января 2010 года №Пр-22 предусматривается увеличение расходов на финансирование фонда в целях поддержки создания и развития малых инновационных компаний в рамках реализации приоритетных направлений и проектов модернизации и технологического развития в 2010 году до 3,4 млрд. рублей.

Проект решения Правительства Российской Федерации по данному вопросу внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 27 апреля 2010 года МОН-П-961.

С целью государственной поддержки развития инновационной инфраструктуры, включая поддержку малого инновационного предпринимательства в российских высших учебных заведениях, принято постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2010 года №219 «О государственной поддержке развития инновационной инфраструктуры в федеральных образовательных учреждениях высшего профессионального образования».

Постановление направлено на формирование инновационной среды, поддержку создания хозяйственных обществ, учреждаемых в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности».

Постановление устанавливает общий объем бюджетных ассигнований в размере 8,0 млрд. рублей, направляемых на государственную поддержку развития инновационной инфраструктуры вузов в 2010–2012 годах.

Бюджетные ассигнования на государственную поддержку развития инновационной инфраструктуры вузов выделяются для финансирования расходов:

– на развитие и оснащение действующей инновационной инфраструктуры в российских вузах (бизнес-инкубаторов, технопарков, технопарковых зон, инновационно-технополи-



ческих центров, инжиниринговых центров, центров сертификации, центров трансфера технологий, центров коллективного пользования, центров научно-технической информации, центров инновационного консалтинга и т.д.) современным оборудованием, включая его техническую эксплуатацию, и программным обеспечением, необходимыми для внедрения результатов научно-технической и интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат вузам;

– правовую охрану результатов интеллектуальной деятельности вуза и оценку результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат высшим учебным заведениям;

– реализацию и разработку целевых программ подготовки и повышения квалификации кадров в сфере малого и инновационного предпринимательства, в том числе для студентов, аспирантов и молодых ученых, разработку учебно-методологического, научно-методического обеспечения для субъектов малого и среднего предпринимательства;

– стажировки и повышение квалификации сотрудников российских вузов в сфере инновационного предпринимательства и трансфера технологий в зарубежных университетах, имеющих эффективную инновационную инфраструктуру;

– консалтинговые услуги зарубежных и российских экспертов в сфере трансфера технологий, создания и развития малых инновационных компаний, включая привлечение профессорско-преподавательского состава к нормативно-методическому и практическому обеспечению создания таких предприятий.

Государственная поддержка развития инновационной инфраструктуры вузов осуществляется на основе конкурсного отбора программ развития инновационной инфраструктуры, включая поддержку малого инновационного предпринимательства.

Наряду с этим для решения неурегулированных проблем необходимы дополнительные меры законодательной поддержки деятельности малых инновационных предприятий, прорабатываемые в настоящее время Минфином России и Минэкономразвития России, предусматривающие:

– установление для малых инновационных предприятий налоговых каникул в течение первых двух-трех лет работы;

– наделение бюджетных учреждений правом предоставлять в аренду малым инновационным предприятиям: на льготной основе – помещения и оборудование, входящие в состав инновационной структуры бюджетных учреждений, а также временно неиспользуемое имущество и помещения – создаваемым малым инновационным предприятиям без проведения конкурсов и аукционов.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 9 апреля 2010 года №218 «О мерах государственной поддержки развития кооперации российских высших учебных заведений и производственных предприятий», которым предусматривается выделение субсидий производственным предприятиям для финансирования комплексных проектов по организации высокотехнологичного производства совместно с российскими высшими учебными заведениями.

Целью государственной поддержки является развитие кооперации российских высших учебных заведений и производственных предприятий, развитие научной и образовательной деятельности в российских высших учебных заведениях, стимулирование использования производственными предприятиями потенциала российских высших учебных заведений для развития наукоемкого производства и стимулирования инновационной деятельности в российской экономике.

Правительством Российской Федерации также утверждено постановление от 9 апреля 2010 года №220 «О мерах по привлечению ведущих ученых в российские высшие учебные заведения».

Постановлением учреждены гранты Правительства Российской Федерации для государственной поддержки научных исследований, проводимых под руководством ведущих ученых в российских высших учебных заведениях.