

ВОПРОСЫ КВАЛИФИКАЦИИ КАДРОВ СТАВИТ САМО ВРЕМЯ



ПРЕЗИДЕНТ РСПП, ПРЕДСЕДАТЕЛЬ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ
Александр Николаевич Шохин

Профессиональные стандарты, или документы, устанавливающие требования к квалификации работника: знаниям, умениям, профессиональному опыту, – служат для выполнения определенных задач или обязанностей. Они рассматриваются как один из инструментов, позволяющих создать устойчивое и эффективное взаимодействие сферы труда и сферы образования, обеспечить рациональное использование человеческих ресурсов и в конечном счете содействовать устойчивому развитию общества.

Первое заседание комиссии Российского союза промышленников и предпринимателей по профессиональным стандартам состоялось 1 ноября 2007 года. В то время стандарты уже можно было охарактеризовать как документы второго поколения. Работа в этом направлении велась, но не системно. Профессиональные стандарты, разрабатываемые в России в настоящее время, можно назвать преемниками традиционных квалификационных справочников (ЕТКС и КСД). Однако они имеют несколько иную структуру и содержание, которое позволяет представить более полную и адекватную характеристику квалификации.

Еще 10 лет назад проблеме развития системы профессиональных квалификаций в нашей стране не уделялось серьезного внимания. Основная причина в том, что эта система – наследие советской эпохи. Она создавалась для индустриального периода экстенсивного развития в неконкурентной среде. Российская экономика в течение длительного времени воспроизводила структуру и технологический уровень советской экономики, а значит, требования к квалификации кадров менялись медленно и спрос в обществе на новую систему квалификаций был недостаточен. Это привело не только к устареванию действующих квалификационных справочников, но и к распаду механизма их обновления.

В последние годы ситуация изменилась. Исчерпан ресурсный и технологический потенциал советской экономики индустриального периода. Само время предъявляет к квалификации работников новые требования. Мы находимся в периоде кризисных явлений, развиваем импортозамещение, создаем новые производства как в традиционных секторах экономики, так и в новых для России технологических областях, таких как информационно-коммуникационные, в том числе мобильные и интернет-технологии, финансовые технологии, новые авто- и авиационные производства и т.п. Для этого нужны хорошо подготовленные, квалифицированные кадры.

Необходимо отметить, что стандартизация профессиональной деятельности – процесс, характерный не только для России. Большинство европейских стран, Австралия, Новая Зеландия используют профессиональные стандарты как инструмент сопряжения системы образования и рынка труда. Более того, мы видим возрастающий интерес большинства стран мира, и прежде всего наиболее развитых стран, к вопросам создания современных национальных систем квалификаций. В условиях глобализации не только рынков товаров и услуг, но и рынков рабочей силы, рынков подготовки кадров это дает стране важные конкурентные преимущества.

Сам факт создания Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – Национальный совет) свидетельствует о серьезной проблеме и необходимости ее решать. Налицо большое внимание к деятельности Национального совета как со стороны государственных органов, так и со стороны бизнеса. За 2,5 года работы Национальный совет стал единой платформой подготовки и реализации стратегии развития национальной системы квалификаций в стране. Как ведущее российское объединение работодателей, РСПП играет в формировании этой системы важнейшую роль. Национальный совет разрабатывает предложения Президенту Российской Федерации по определению приоритетных направлений государственной политики в сфере подготовки высококвалифицированных кадров, координирует деятельность органов государственной власти, объединений работодателей, профсоюзов, образовательных, научных и иных организаций по созданию и развитию системы профессиональных квалификаций. Он проводит экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам развития системы профессиональных квалификаций, проектов профессиональных стандартов, федеральных государственных образовательных стандартов и вырабатывает предложения по их совершенствованию. Готовятся предложения по разработке классификатора (перечня) видов профессиональной деятельности и его последующей актуализации, прорабатываются вопросы международного сотрудничества по развитию национальных систем профессиональных квалификаций.

Особо следует выделить роль Национального совета в формировании законодательства и других нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих развитие национальной системы квалификаций. Национальным советом на данный момент создано 26 советов по профессиональным квалификациям в различных областях профессиональной деятельности. Они объединяют ключевых работодателей в своих отраслях.

Российский союз промышленников и предпринимателей отвечает за организационно-техническое обеспечение деятельности Национального совета, готовит большое количество материалов и документов совместно с Министерством труда и социального развития, Министерством образования и науки Российской Федерации и советами по профессиональным квалификациям.

Национальным советом за 2013–2015 годы было рассмотрено 829 профессиональных стандартов, из них в 2015 году – 352 профессиональных стандарта. Из последних 319 одобрено для утверждения приказами Минтруда России.

Предприниматели заинтересованно участвуют в разработке профессиональных стандартов. Предварительно каждый стандарт рассматривается на Национальном совете, на профильных советах по профессиональным квалификациям в соответствующих видах профессиональной деятельности, проходят процедуры профессионально-общественного обсуждения. Работодатели и представители профессиональных сообществ могут принять участие в обсуждении, дать свои замечания, предложения по документам, что происходит весьма активно, и причины тому очевидны. Использование профстандартов действительно может быть выгодно предпринимательским



структурам. Во главу угла они ставят результат, ожидаемый от внедрения в практику данной системы, например обеспечение более полного соответствия квалификаций работников требованиям производства. При оптимальной организации производства это должно привести к увеличению производительности труда, снижению расходов на «профессиональную доводку» работников и, как следствие, к повышению доходов бизнеса.

Существует еще один вопрос: дипломированный выпускник вуза далеко не всегда соответствует требованиям, предъявляемым к нему на практике. Это действительно очень старая, уже хроническая проблема, связанная с уровнем взаимодействия нашего образования и производителей продукции и услуг, работодателей. Конечно, есть примеры высших учебных заведений, выпускники которых пользуются устойчиво высоким спросом на рынке труда не только у нас в стране, но и за рубежом. Но проблема соответствия квалификации выпускников вузов требованиям, предъявляемым к работникам в реальном секторе экономики, остается. Быстро решить ее не удастся. Нужно хотя бы снизить ее остроту, чем, в частности, Национальный совет и занимается вместе со своими партнерами.

В феврале 2016 года был подписан регламент взаимодействия между Национальным советом и Минобрнауки России по актуализации федеральных государственных образовательных стандартов и приведению их в соответствие профессиональным. Сегодня все профессиональные стандарты, которые утверждаются и регистрируются Минюстом России, в 10-дневный срок направляются в Минобрнауки России для того, чтобы был организован пересмотр государственных образовательных стандартов и программ обучения. Соответственно, пересмотр программ обучения, образовательных стандартов и обучение по ним будущих работников через определенное время обязательно дадут положительные результаты.

Сегодня важно сформировать механизмы, которые бы позволяли автономно, без подключения «ручного управления» настраивать систему подготовки кадров на требования, предъявляемые к работникам на производстве. Именно эту задачу – формирование организационных, нормативных, методических и экспертных механизмов, обеспечивающих баланс спроса и предложения квалификаций, – решает Национальный совет.

Профессиональные стандарты не могут быть препятствием развития сложившихся бизнес-процессов. Естественно, нельзя стандартизировать то, чего еще нет в природе. Нужно просто стараться не отставать от времени. Сейчас под эгидой РСПП разрабатывается профстандарт по аддитивным технологиям. Это стандарт для тех специалистов, которые занимаются созданием цифровых моделей для производства изделий, например, на 3D-принтерах, их обслуживанием, ремонтом и модернизацией; для тех, кто приходит работать на высокотехнологичные производства и фактически занимается производственно-исследовательской деятельностью. Этот стандарт разрабатывается работодателями совместно с ведущими образовательными организациями, которые планируют или начинают работать в этом направлении. Достаточно красноречивый пример.

Области профессиональной деятельности, по которым разрабатываются профессиональные стандарты, определяются с учетом приоритетных направлений развития экономики. Есть дорожная карта развития ряда отраслей: в них содержатся положения о необходимости разработки профессиональных стандартов. Здесь велика роль советов по профессиональным квалификациям и Национального совета, так как с учетом их предложений списки профессиональных стандартов как раз и формируются.

Инициативная возможность предусмотрена правилами разработки и утверждения профессиональных стандартов. Уже сейчас мы актуализируем действующие профессиональные стандарты. Мы понимаем, что в этом уже есть потребность, и процесс будет вестись на постоянной основе.

В июле 2016 года принят Федеральный закон «О независимой оценке квалификации». Он закрепляет практику формирования объединениями работодателей – совместно с профсообществами, профсоюзами – системы независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам, основанной на доверии к качеству этой оценки со стороны работодателей. Необходимо подчеркнуть, что создающиеся сейчас центры независимой оценки квалификаций на добровольной основе подтверждают квалификацию как работающих граждан, так и тех, кто получил образование формальным или неформальным образом, но хочет претен-



довать на занятие определенной деятельностью. В прошлом году уже несколько тысяч человек прошли процедуру независимой оценки квалификаций. Так что фактически закон «О независимой оценке квалификации» работает.

Что касается центров оценки квалификаций, то схема их создания достаточно проста. Подразумевается, что компетентная организация, отвечающая конкретным, уже определенным требованиям (сейчас они установлены Национальным советом, а с 1 января следующего года будут определены приказом Минтруда России), подает заявку на проведение независимой оценки по конкретным квалификациям в соответствующий совет по профессиональным квалификациям. Совет рассматривает эти документы и принимает решение. Если оно положительное, сведения о соответствующем центре оценки квалификаций вносятся в реестр системы независимой оценки квалификаций, который предусмотрен законом.

С 1 января 2017 года будет осуществляться процедура мониторинга и контроля в системе независимой оценки квалификаций, определяемая приказом Минтруда России. В этом приказе помимо прочего предусмотрены основания для отзыва полномочий по проведению независимой оценки квалификаций.

Можно сказать, что в деле создания системы профессиональных квалификаций уже пройден «экватор». Но работа, которую ведет Национальный совет, – процесс постоянный. Во-первых, со временем будут появляться новые специальности и, соответственно, потребность в разработке новых стандартов. Во-вторых, уже подготовленные профстандарты нуждаются в актуализации. В-третьих, нужно решить вопрос с так называемыми сквозными профессиями, используемыми сразу в нескольких отраслях. Наверное, самый непростой вопрос – практическое применение уже разработанных профстандартов. Не нужно быть провидцем, чтобы понимать, что здесь еще придется столкнуться с немалым количеством проблем. Одним словом, нас ждет многолетняя, сложная и очень ответственная работа.