

МОДЕРНИЗАЦИЯ ДАЛЬНОГО ВОСТОКА: ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО ПРОБЛЕМАМ СЕВЕРА И ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
Валентина Николаевна Пивненко

Особенность экономического развития России на современном этапе состоит в том, что Правительству РФ необходимо одновременно решать задачи антикризисного и опережающего типов развития. Сегодня совершенно ясно, что этого невозможно добиться без модернизации экономики и инновационного прорыва в конкурентоспособных секторах экономики.

По добыче и экспорту нефти Россия занимает одно из ведущих мест на мировом рынке. Данная отрасль российской экономики является источником поступления валютных ресурсов, поддерживает конкурентоспособность страны на мировых рынках и определяет ее экономическую специализацию. Такое конкурентное преимущество – одна из лучших и благоприятных характеристик для любого государства.

Принятые стратегические решения по диверсификации российской экономики – это первый шаг по модернизации экономических, социальных и политических отношений. Вероятнее всего, нефть еще долго будет стратегическим и геополитическим товаром.

Мировой опыт показывает, что ряд развивающихся стран, богатых сырьевыми ресурсами, не вырываются вперед, не достигают устойчивого и качественного экономического развития и остаются в зависимости от конъюнктуры мировых рынков сырья, поскольку высокие доходы от сырьевых секторов экономики не стимулируют развитие новых видов деятельности и производств экономики¹. Но мировой опыт также показывает, что можно и разумно подойти к использованию имеющихся природных ресурсов, служащих конкурентными преимуществами на мировых и национальных рынках. Самый яркий пример – Норвегия, где экспорт продукции добывающих отраслей

¹ Модернизация и конкурентоспособность российской экономики / под ред. д.э.н. И.Р. Курнышевой и д.э.н. И.А. Погосова. СПб., 2010. С. 341.

в объеме всего экспорта занимает больше половины, при этом страна относится к промышленно развитым с высоким уровнем жизни населения.

Еще в 2008 году приоритетным направлением развития России признано «производство (а в перспективе – и экспорт) знаний, новых технологий и передовой культуры, а значит, достижение лидирующих позиций в науке, в образовании, в искусстве»². Данные положения закреплены в утвержденной Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. При этом первостепенной задачей является переход от экспортно-сырьевой к инвестиционной модели экономики и превращение экономики знаний и высоких технологий в один из ведущих секторов национальной экономики³.

Модернизация – это кардинальное и достаточно быстрое преобразование существующей социально-экономической системы государства. В основе стратегии модернизации находятся природные ресурсы, инфраструктура, институты и человеческий капитал. При этом движущей силой модернизации является именно человеческий капитал. А содержанием модернизации является наращивание потенциала экономики. Ожидаемый результат стратегии модернизации – повышение производительности труда и рост качества жизни населения страны.

Модернизация, а если точнее, то процесс модернизации, предполагает изменения в технологиях, технике, но самое главное – это изменение сознания населения, которое должно понимать и принимать смысл проводимых преобразований и иметь мотивацию на их проведение.

В Российской Федерации необходимость повышения качества человеческого капитала осознана и органами государственной власти, и общественными институтами, и бизнесом. Чтобы российская экономика развивалась высокими темпами на основе модернизации, нужно здоровое, растущее, мотивированное на формирование здорового образа жизни, уверенности в себе, в своих способностях и возможностях население.

Для решения указанных задач продолжается реализация национальных приоритетов «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», а также программы демографического развития Российской Федерации.

На протяжении последних лет национальные проекты являются объектом пристального внимания всех уровней власти и общественности. Например, национальный проект «Здоровье» позволил оснастить учреждения здравоохранения современным оборудованием, привлечь дополнительный объем медработников в первичное звено здравоохранения, увеличить их заработную плату, оказывать медицинскую помощь пациентам в соответствии с утвержденными стандартами. Так, в Дальневосточном федеральном округе повысили профессиональную квалификацию 2648 участковых врачей, в том числе 2424 участковых терапевта и педиатра, 224 врача общей (семейной) практики. В результате повысилась квалификация работников первичного звена, увеличилось количество сертифицированных медицинских работников. При этом заработная плата участковых врачей по сравнению с 2005 годом увеличилась в 1,9 раза⁴.

Есть и изменения в отрасли «Образование». В дальневосточных субъектах Российской Федерации увеличилась численность аспирантов. За последние 15 лет объем подготовки аспирантов увеличился более чем в 3 раза (в России за этот же период – в 2,3 раза). Существенно увеличилось количество выпускников аспирантуры, в том числе с защитой диссертации. Численность докторантов с 2000 по 2010 год в организациях, ведущих их подготовку, меняется незначительно и в среднем в год составляет 85 человек, что выше численности докторантов в 1995 году в 2,8 раза (рост по России – 1,8 раза). Но несмотря на принимаемые меры остаются и проблемы, и нерешенные задачи, которые существенно тормозят модернизацию экономики и социальной сферы.

В Дальневосточном федеральном округе сокращение трудового потенциала в прогнозном периоде будет происходить наиболее интенсивно, хотя здесь выделяется Республика Саха

²Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 5 ноября 2008 года.

³Концепция долгосрочного со-

циально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Феде-

рации от 17 ноября 2008 года №1662-р.

⁴Сафонов О.А. Влияние приоритетного национального проекта «Здоровье» на демографическую

ситуацию в Дальневосточном регионе // Аналитический вестник Совета Федерации. 2008. №11 (356). С. 21.



(Якутия), где трудовой потенциал будет сокращаться медленнее, чем в среднем по России. В большинстве регионов, входящих в состав округа, уровень рождаемости и доля детей и подростков среди населения выше среднероссийских показателей, что в перспективе будет обеспечивать достаточно высокую численность входящих в трудоспособный возраст. Основным фактором сокращения трудового потенциала в настоящее время и в перспективе является массовый отток населения из всех территорий Дальневосточного федерального округа. Таким образом, приоритетным направлением сохранения трудового потенциала Дальнего Востока является миграционная политика, нацеленная на сдерживание миграционного оттока населения.

Для сдерживания миграционного оттока населения трудоспособного возраста из северных и восточных регионов необходимо, в первую очередь, развитие производства и восстановление системы рабочих мест, обеспечение населению достаточного для жизни трудового дохода, поскольку высокий уровень безработицы является одним из основных факторов, способствующих оттоку населения из этих регионов. Следующая важнейшая задача – повышение привлекательности условий проживания, позволяющее компенсировать неблагоприятные природно-климатические условия. В этой связи необходима реализация специальных программ социально-экономического развития, в частности развития социальной инфраструктуры (жилье, транспорт, медицинское обслуживание, общее и профессиональное образование).

Анализ межрегиональной миграции позволяет утверждать, что она с точки зрения государственных интересов на Дальнем Востоке России относится к числу аномальных и в перспективе округ не может рассчитывать на прирост своего населения за счет других экономических районов страны. Во-первых, потому, что их демографический потенциал существенно подорван и не имеет сколько-нибудь значительных переселенческих ресурсов. Во-вторых, альтернативные доходы в других регионах остаются более высокими.

Таким образом, в 1990-е годы на Дальнем Востоке России, некогда бывшем классическим районом нового освоения и постоянного прироста населения за счет миграции из союзных республик СССР и экономических районов России, сложилась крайне неблагоприятная миграционная ситуация, выразившаяся в самых высоких по сравнению с другими регионами страны темпах и масштабах оттока населения.

Сформировавшиеся в последнее десятилетие тенденции в области естественного и миграционного движения населения определяют будущее демографическое развитие Дальневосточного федерального округа, основной особенностью которого является сокращение численности населения.

Сложившийся к настоящему времени характер использования трудового потенциала не соответствует потребностям современного этапа экономического развития России: имеются большие потери трудового потенциала из-за преждевременной смертности и плохого состояния здоровья, из-за безработицы; ухудшается качество общего и профессионального образования; деформированная профессионально-квалификационная структура занятых (с высокой долей работников ручного и низкоквалифицированного труда во всех отраслях экономики) не отвечает потребностям производства, а недостатки в организации оплаты труда не стимулируют рост трудовой отдачи работников.

Дальний Восток отличается слаборазвитой инфраструктурой и низкокачественным жилищным фондом. Это наследие советского освоения с минимальными затратами на создание качественной жилой среды. В настоящее время ввод в действие общей площади жилых домов составляет 19% к 2010 году (в целом по России этот показатель 20,6%), притом что на Дальнем Востоке ежегодно растет удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади всего жилищного фонда. В результате доля ветхого и аварийного жилья в половине субъектов Дальневосточного федерального округа в 2–4,5 раза выше средней по стране. В округе наблюдается самая низкая обеспеченность жильем на одного жителя.

Кроме дефицита средств на строительство и ремонт, проблема обеспечения жильем вызвана жесткими природно-климатическими условиями: перепадом температур, высокой влажностью, распространением вечной мерзлоты, наводнениями, землетрясениями. Многие жилые дома,



особенно в северных районах ДФО, строились как временные, на 10–30 лет, их износ уже давно составляет 100%, но в этих жилищах по-прежнему живут люди. Около 400 тыс. человек проживает в ветхих и аварийных зданиях. В улучшении жилищных условий в округе нуждается каждая 10-я семья. Хотя миграционный отток населения снизил напряженность в обеспеченности жильем, качество жилищного фонда продолжает ухудшаться. Необходимо отметить, что низкая доступность жилья для населения также стимулирует его отток из региона.

В заключение следует отметить, что стратегической целью модернизации Дальнего Востока является формирование развитой экономики и комфортной среды проживания для реализации геополитической задачи закрепления населения на Дальнем Востоке. Для достижения этой цели необходимо обеспечить сопоставимое, а лучше сказать, опережающее по сравнению со среднероссийскими темпами социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока, и решить ряд задач, первоочередными из которых, на наш взгляд, являются:

- создание условий для развития перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации, в том числе Дальнего Востока, на основе природно-ресурсного, индустриального, кадрового, научного потенциала в рамках взаимоувязанных федеральных отраслевых стратегий развития, стратегий социально-экономического развития регионов и муниципальных образований, стратегических программ крупных компаний;
- формирование устойчивой системы расселения, опирающейся на региональные зоны опережающего экономического роста с высоким уровнем комфортности среды проживания человека;
- совершенствование нормативной правовой базы, определяющей особые условия ценовой, тарифной, таможенной, налоговой, бюджетной политики, которая обеспечивает экономический рост; конкурентоспособность продукции, товаров и услуг в соответствии с экономическими специализациями; снижение барьеров для экономической и социальной интеграции территории Дальнего Востока с остальными регионами России;
- формирование численности населения и трудовых ресурсов в объемах, необходимых для решения экономических задач, стоящих перед регионом, повышение качества человеческого капитала.