

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ФЕДЕРАЦИИ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
Рафгат Закиевич Алтынбаев

Устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации невозможно без обеспечения сбалансированного развития субъектов Российской Федерации, которое включает создание эффективной экономики регионов на базе формирования современной производственной, транспортной, жилищно-коммунальной и другой инфраструктуры; развитие социальной сферы, обеспечивающей благоприятные условия жизнедеятельности населения; устранение диспропорций социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Для обеспечения сбалансированного развития регионов необходим переход от экспортно-сырьевой модели развития, опирающейся на крупные компании сырьевого рынка, к диверсификации и модернизации экономики, перевод ее на инновационные рельсы, путь высокой концентрации производства.

Обычно говорят, что основой инновационного развития экономики является активизация инновационной деятельности, внедрение научно-технических достижений в технологические процессы, новые усовершенствованные товары и услуги.

Однако инновационное развитие – это более сложное и комплексное понятие. Оно включает разработку и внедрение новых и модернизацию существующих технологий, выпуск инновационных продуктов и услуг, инновации в управлении, которые соответствуют современному мировому уровню.

Таким образом, круг задач, которые необходимо решать в рамках инновационной деятельности, очень широк. Одной из главных является разработка программ инновационного развития.

Любой процесс должен начинаться с разработки планов и программ, определения приоритетов и направлений развития, выбора ориентиров движения. Мониторинг реализации инновационных проектов показывает, что в тех регионах, где есть четкая политика и выработана инновационная программа, идет успешное развитие и внедрение инноваций.

Для инновационного процесса необходимо, во-первых, определить приоритеты инновационной политики региона, создать программу и определить ответственных за ее выполнение лиц, установить полномочия субъектов, обеспечивающих ее реализацию.

Во-вторых, нужно создать механизм поэтапной реализации программы, определить критерии оценки достижения эффективности инновационного развития региона.

Для выработки эффективной региональной инновационной программы развития важно обеспечить взаимодействие всех уровней власти (федерального, регионального, местного), использование инструментов межрегионального сотрудничества, задействование научного потенциала.

Поэтому для разработки программ развития необходимо создавать совместные рабочие группы, включающие заинтересованных лиц из бизнеса, инвесторов, представителей субъектов Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

Они должны выработать стратегию, ориентиры и перспективы инновационного развития. Причем ориентация должна быть на бизнес, на создание конкурентной среды, а не на монополизацию и укрупнение бизнеса. Особое внимание следует уделить малым и средним предприятиям, которые в первую очередь и являются разработчиками и потребителями инновационных технологий, продуктов и услуг.

Далее, для достижения поставленных прогнозных целей необходимо прежде всего начать с модернизации управления. Из направлений инновационного развития видно, что инновация не может происходить только путем простого обновления производства. Не получится обновить производство или создать инновационную программу в регионе и сразу же получить результат. Как было сказано, это многогранный и многосторонний процесс, в котором должны участвовать и государство, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и муниципальные органы власти, и предприниматели, и научные сообщества, и многие другие.

Должна быть создана система регионального управления, в которую должны входить чиновники, ученые, бизнесмены, обеспечивающие функционирование механизма управления социально-экономическим развитием регионов. Таким образом, в процессе регионального развития должны участвовать все заинтересованные стороны, что будет создавать благоприятные условия для такого развития.

Важной составной частью регионального управления остаются мониторинг и прогнозирование на его основе социально-экономического развития региона. Причем управление должно быть ориентировано не только на решение существующих проблем регионального развития, но и на его среднесрочную и долгосрочную перспективу, задавать вектор развития, основанный на научных прогнозах, а также быть ориентированным на региональные целевые программы.

По-видимому, принципы построения регионального управления инновационным развитием не должны быть однотипны во всех регионах, учитывая разнообразие и особенности условий развития регионов. Задачей такого управления должно стать создание стимулов для инновационного развития, активизации работы субъектов инновационной деятельности.

Было бы целесообразно разработать и реализовать национальный проект в сфере государственного управления и формирования рынка интеллектуальной собственности в России как стратегического ресурса страны в инновационном развитии. Это потребует создания единого центра выработки государственной инновационной политики и координации ее реализации в реальном секторе экономики с упорядочением полномочий соответствующих органов исполнительной власти.

Грамотная региональная политика может быть разработана и реализована только высококвалифицированными специалистами, работающими в новой экономической системе и переориентированными на новые методы работы.

У многих регионов, например Татарстана, Томской, Новосибирской областей, нарабатан хороший опыт подготовки кадров. Так, в Республике Татарстан главы муниципалитетов прошли обучение в Сингапуре, была разработана программа подготовки инноваторов в инновационной сфере (программа «Ангарыш»). Кроме получения знаний данная программа помогает обучающимся наладить контакты с венчурными и инновационными зарубежными компаниями. По возвращении они привозят с собой большое количество инновационных проектов, схем по их внедрению, а также полезный опыт продвижения разработок на рынок инноваций.



В Томской области местные университеты являются генераторами идей, которые потом успешно внедряются в производство. Там работает первый в России студенческий бизнес-инкубатор при университете, также создано более 500 инновационных предприятий, выпускающих более 30% всего объема промышленной продукции региона.

Однако в регионах, активно готовящих высококвалифицированные кадры, возникает проблема их закрепления на местах. Для регионов важно, чтобы подготовленные ими специалисты оставались там же работать, а не мигрировали в другие регионы или за рубеж. Сегодня в России идет борьба за кадры, в которой выигрывает тот регион, где предоставлены высокотехнологическое оборудование, высокая заработная плата, хорошее социальное обеспечение – то есть привлекательные условия для жизни и деятельности специалистов.

Создание производственной и социальной инфраструктуры требует вложения немалых бюджетных средств. В наше время для привлечения высококлассных специалистов необходимо обеспечить им комфортное жилье для проживания, создать условия для работы и отдыха.

С целью снижения конкурентной борьбы за кадры между регионами необходимо создавать межрегиональные программы, семинары по обмену опытом, проектами, создавать так называемые межрегиональные кластеры, что обеспечит максимальную отдачу при минимальных затратах по подготовке специалистов и использованию их труда.

Подготовка современного специалиста – длительный и трудоемкий процесс. Он должен начинаться уже со школьной скамьи, и особенно важно обеспечить его эффективное осуществление при обучении студентов в профессиональных учебных заведениях.

Студенты во время обучения должны параллельно организовывать свое дело, вплотную заниматься предпринимательской деятельностью, то есть на практике использовать свои собственные и чужие научные разработки. Это будет способствовать созданию материальной базы для их будущих проектов и развитию навыков предпринимательства, что положительно скажется на их профессиональной подготовке. Такие лица будут выходить в практическую жизнь не только подготовленными теоретически, но и готовыми работать в рыночных конкурентных условиях.

Реализация инновационных программ невозможна без восстановления и развития научного потенциала. Значит, требуется создание условий для подготовки молодых ученых, которым и предстоит разрабатывать эти инновационные программы. Целесообразно создать систему карьерного роста научных специалистов, когда после обучения каждого потенциального ученого направляют на стажировку в научно-исследовательский институт, через определенное время выдают ему квартиру в научном городке, помогают с получением необходимого для работы оборудования.

Важным направлением наращивания научного потенциала является стимулирование возвращения на родину российских ученых, эмигрировавших за рубеж, а также поиск и привлечение для работы в России подающих надежду молодых иностранных ученых, готовых совместно с россиянами работать в инновационных сферах.

Не менее серьезную кадровую работу необходимо проводить для подготовки квалифицированных специалистов, работающих в государственных органах и организациях, занимающихся реализацией конкретных инновационных проектов.

Инновационная деятельность требует профессионального подхода, принятия взвешенных и обоснованных решений. Например, при принятии решения о выделении денежных средств на проведение исследований, разработку и внедрение новых инновационных продуктов необходимо правильно определить критерии отбора таких проектов, ориентированных на заданные в программе приоритеты. Этим должны заниматься люди, владеющие базовыми навыками по данному направлению, умеющие читать бизнес-планы и бизнес-проекты, не только видеть экономические выгоды, но и предугадывать эффективность предлагаемого проекта. И этому тоже нужно обучать. Специалисты, осуществляющие оценку и отбор инновационных проектов, не могут обладать меньшими знаниями, чем лица, разработавшие проект.

Наибольшие риски инвестор несет на начальной стадии, на стадии разработки проекта, в тот момент, когда есть только идея и еще не ясен конечный результат и срок его достижения. Именно на этой стадии должны приниматься взвешенные решения высококлассными и все-



сторонне развитыми специалистами. Однако сегодня таких специалистов почти никто не готовит, и в этом заключается одна из главных проблем инновационного развития.

Другая проблема, являющаяся следствием нехватки квалифицированных кадров, – это неэффективное использование бюджетных средств, выделенных на инновационные проекты. Из-за неправильной оценки ставятся под угрозу результативность и экономическая отдача от реализации таких проектов. Поэтому постоянно нужно проводить контроль эффективности использования бюджетных средств и оценку синергетического эффекта от реализации того или иного проекта. Такая работа требует системного подхода, то есть оценки влияния инноваций на эффективность развития региона, на рост внутреннего регионального продукта, необходим анализ результатов модернизации производства, изменения качества выпускаемой продукции. Такую работу может выполнить только хорошо подготовленный специалист.

Важная задача, которую необходимо решить в процессе реализации инновационной региональной политики, – это использование современных и эффективных механизмов внедрения инноваций. Инновационная деятельность очень мобильна, рынок новых товаров постоянно обновляется, и технологические процессы должны также постоянно совершенствоваться.

Зачастую жизненный цикл нововведений заканчивается, по существу не успев начаться, поэтому очень важно сократить период внедрения новой техники и технологий. Для этого необходимо разработать поэтапный (пошаговый) план действий от стадии проекта до стадии внедрения, задав оптимальные сроки для его реализации. В сокращении сроков очень помогло бы приоритетное рассмотрение инновационных прорывных технологий в органах сертификации, апробации и регистрации.

Серьезным подспорьем регионам было бы создание базы научно-технологических разработок, которые на платной основе можно было бы предлагать предприятиям, инвесторам.

Это решило бы проблему противоречия потребностей и реальных возможностей регионов в сфере инновационного развития. С одной стороны, разрабатываемые программы развития регионов должны строиться на имеющихся в регионе возможностях, опираться на их экономическую и научную базу. С другой стороны, недостаточность такой базы не должна быть преградой на пути их инновационного развития. Необходимо использовать различные варианты разработки и внедрения инноваций: приобретение прав на использование чужих научных разработок, покупку новых технологий и т.д. Научные разработки тем и хороши, что их результаты доступны для широкого использования. Сегодня рынок инноваций настолько разнообразен, что может удовлетворить любые потребности регионов. Главное – правильно выбрать приоритеты, разработать грамотную региональную политику и обеспечить ее практическую реализацию.

И в этом существенная роль должна принадлежать государству. Государство должно взять на себя обоснованный финансовый риск по внедрению новых разработок, так как бизнес зачастую в настоящее время на это не готов. При этом должны быть максимально защищены авторские права разработчиков от незаконного использования их продуктов. Хотя необходимость защиты интеллектуальной собственности в определенной степени является тормозом для широкого внедрения инновационных разработок, однако она служит важнейшим условием развития рынка инноваций.

В то же время существует парадокс, когда, с одной стороны, с целью защиты интеллектуальной собственности исследования должны быть строго засекречены от конкурентов, а, с другой стороны, для успешной и быстрой разработки нового продукта должны быть объединены усилия конкурирующих организаций. Государство должно обеспечить грамотное правовое регулирование в этой тонкой и сложной сфере, чтобы и авторские права были защищены, и стимулы для широкого распространения инноваций были созданы.

Существенную помощь во внедрении современных инновационных механизмов в деятельность регионов могло бы сыграть использование наработанного опыта зарубежных государств. При этом необходимо ориентироваться на самые современные и перспективные модели и технологии, а не на устаревающие инновации. Необходимо переходить с позиции догоняющего на позицию опережающего развития.

И такой опыт уже есть. В 2010 году Министерство экономического развития Российской Федерации совместно с государственными корпорациями и научными институтами обратилось



к опыту Европейского союза в рамках формирования нового направления стратегического инновационного развития Российской Федерации.

С этой целью в проекте стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года ими было предложено использовать положительно зарекомендовавший себя в европейских странах механизм реализации инновационного развития на основе создания технологических платформ.

Технологическая платформа в стратегии определяется как коммуникационный инструмент, направленный на активизацию усилий по созданию перспективных коммерческих технологий, новых продуктов и услуг, на привлечение дополнительных ресурсов для проведения исследований и разработок на основе участия всех заинтересованных сторон (бизнеса, науки, государства, гражданского общества), совершенствование нормативно-правовой базы в области научно-технологического, инновационного развития.

Основная цель создания технологических платформ заключается в устранении дублирования исследований, финансируемых из различных источников. Технологические платформы должны объединить различные источники финансирования при создании совместных инновационных проектов, расширяя возможность для коммерциализации технологий. Все это должно создать условия для привлечения средств для финансирования инновационных инвестиционных проектов из частных источников.

На сегодняшний день руководством страны определен ряд приоритетов модернизации: это энергоэффективность, энергосбережение, ядерные, космические, медицинские и информационные технологии. Определены также участники со стороны частного бизнеса, которые наряду с государством будут финансировать разработки по схеме технологических платформ. Это Газпром, Российские железные дороги, Транснефть, Роснано, Ростехнологии, Объединенная авиастроительная корпорация.

Также немаловажная роль в процессе модернизации отводится государственным корпорациям, которые должны стать примером для предпринимателей в инновационном развитии своих производств. На многих крупных предприятиях производственные мощности не обновлялись с 90-х годов прошлого века. А это непосредственно влияет на выпуск готовой продукции: устаревшее оборудование приводит к дополнительным затратам на ее производство, плохо сказывается на ее качестве. Неиспользование же передовых технологий приводит к снижению ее конкурентоспособности, росту цен и, как следствие, к падению спроса на эту продукцию.

С целью разработки единой методологической базы в этой сфере деятельности Министерство экономического развития Российской Федерации подготовило «Методические материалы по разработке программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций и федеральных государственных унитарных предприятий».

Обозначенные выше задачи в области инновационного развития регионов, конечно, не исчерпывают всего перечня мероприятий, которые необходимо в ближайшее время осуществить регионам.

К числу первоочередных мер также относится принятие на федеральном и региональном уровне пакета законов и подзаконных актов, обеспечивающих осуществление инновационной деятельности.

Главный из них – это закон об инновационной деятельности, целью которого является определение основных целей и принципов государственной инновационной политики, основных понятий в инновационной сфере, мер государственной поддержки инновационной деятельности, соответствующих полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Для обеспечения единства правового пространства в этой сфере было бы целесообразно также подготовить для субъектов Российской Федерации модельный закон об инновационной деятельности.

Серьезные изменения необходимо внести в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В них должна быть учтена специфика финансирования научной, инновационной, образова-



тельной деятельности. При этом требуется упростить правила закупок оборудования и расходных материалов в гражданской сфере, а также существенно увеличить срок проведения конкурсов, сделав его достаточным для проведения квалифицированной научной экспертизы.

Требуется также внесение изменений в федеральные законы «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», «О коммерческой тайне» в целях обеспечения эффективной защиты отечественных правообладателей.

В Налоговом кодексе Российской Федерации необходимо предусмотреть меры, позволяющие освобождать от уплаты налога на доходы физических лиц и от взносов во внебюджетные фонды вознаграждения автору, выплачиваемые работодателем за служебное изобретение, служебную полезную модель или служебный промышленный образец, а также отнести затраты на выплату указанных вознаграждений к расходам, уменьшающим налогооблагаемую базу по налогу на прибыль сразу по мере возникновения затрат.

Необходимо трансформировать бюджетную систему, нацелив ее на приоритетное финансирование реального сектора экономики и, в первую очередь, инновационной сферы. Требуется внести в бюджетную классификацию расходов бюджетов всех уровней целевые статьи расходов, направляемых на предоставление государственной поддержки инновационной деятельности.

Требуется также принять нормативные правовые акты в целях создания условий для формирования инновационной мотивации и роста активности у субъектов инновационной деятельности, включая:

- разработку и внедрение единых критериев и индикаторов при оценке инновационной активности и эффективности экономики вузов, научных центров, предприятий, организаций, государственных и местных органов;
- формирование эффективной модели управления в системе технопарков и региональных технополисов, особых экономических зон технико-внедренческого и промышленно-производственного типа;
- установление жесткой системы контроля и четких мер ответственности за реализацию инновационных проектов и программ.

Создание правовой базы в области инновационного развития должно сопровождаться повсеместным и комплексным изучением нового законодательства на семинарах и курсах повышения квалификации, а также мерами, обеспечивающими развитие общественного правосознания.

Важной задачей является создание эффективной институциональной среды для инновационной деятельности, то есть создание системы мониторинга в области инноваций, совершенствование государственной статистики и т.д.

Требуется активизация работы контрольных и правоохранительных органов по защите прав и интересов государства и снижению уровня коррупции при распределении бюджетных средств на проведение научных исследований, а также обеспечению эффективной государственной защиты правообладателей в области изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и секретов производства (ноу-хау).

Важной частью работы в сфере инновационного развития могла бы стать подготовка для руководства страны с участием федеральных органов власти и негосударственных организаций и с проведением мониторинга инновационной активности в субъектах Российской Федерации ежегодного доклада «О состоянии правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности в Российской Федерации».

В заключение необходимо отметить следующее. Экономика развитых стран движется к созданию нового технологического уклада, основанного на инновационной экономике – экономике знаний. Россия должна активно включиться в этот процесс, чтобы не оказаться на обочине экономического прогресса.