

# «УРАЛ ПРОМЫШЛЕННЫЙ – УРАЛ ПОЛЯРНЫЙ»: ИЗМЕРЕНИЕ XXI ВЕКА



ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В УРАЛЬСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ  
Николай Александрович Винниченко

Реализация комплексного инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» имеет ключевое значение для дальнейшего развития Уральского федерального округа и России в целом.

Разработка проекта началась в мае 2005 года как итог совещания по вопросам развития Уральского федерального округа, которое провел Президент Российской Федерации В.В. Путин.

В декабре 2006 года партия «Единая Россия» на своем съезде объявила о патронировании проекта и в течение всего последующего периода оказывала поддержку в его реализации.

На окружном совещании под председательством Президента Российской Федерации Д.А. Медведева 11 декабря 2008 года была вновь отмечена перспективность и актуальность проекта для экономики России и Уральского округа.

В 2009–2010 годах руководство страны неоднократно информировалось об исполнении комплексного инвестиционного проекта, по итогам этих докладов были даны все необходимые поручения.

Главная задача проекта – завершение формирования транспортной и энергетической инфраструктуры федерального округа для модернизации и диверсификации сырьевых экономик севера Уральского федерального округа, вовлечения в хозяйственный оборот богатейшего сырьевого потенциала Ямала и Югры, обеспечения сырьем модернизируемых экономик старопромышленных территорий Уральского федерального округа – Свердловской и Челябинской областей.

Особо значимо, что проект «Урал Промышленный – Урал Полярный» является основой для реализации Стратегии долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года на территории Уральского федерального округа.

Соответствующий окружной документ разработан и утвержден. Он напрямую коррелируется с параметрами комплексного инвестиционного проекта.

1



КОМПЛЕКСНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПРОЕКТ «УРАЛ ПРОМЫШЛЕННЫЙ – УРАЛ ПОЛЯРНЫЙ»

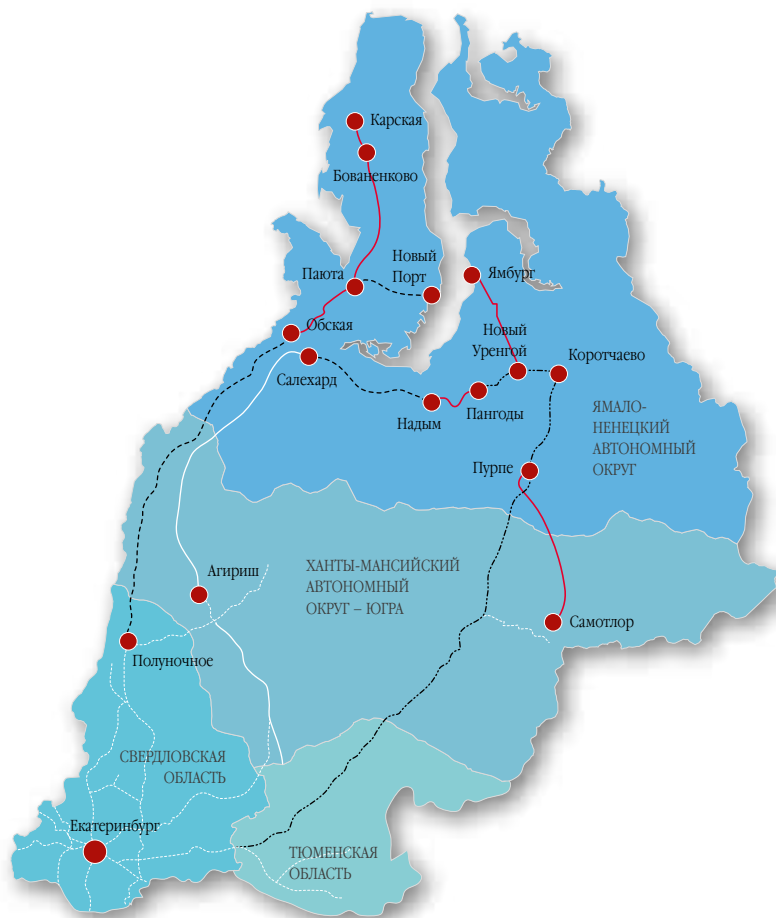
Для реализации проекта в 2006 году создали ОАО «Корпорация «Урал Промышленный – Урал Полярный» (далее – Корпорация).

При поддержке полномочного представителя Президента РФ в Уральском федеральном округе его учредили Тюменская область, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа. В 2008 году в состав учредителей вошла Челябинская область. В настоящее время уставный капитал Корпорации составляет 5,6 млрд. рублей.

Проект «Урал Промышленный – Урал Полярный» включает в себя следующие направления реализации:

- транспортный блок;
- энергетический блок;
- блок геологоразведки и недропользования.





РАЗВИТИЕ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ МАГИСТРАЛИ «СЕВЕРНЫЙ ШИРОТНЫЙ ХОД» ОБСКАЯ – САЛЕХАРД – НАДЫМ – ПАНГОДЫ – НОВЫЙ УРЕНГОЙ – КОРОТЧАЕВО

Общий объем привлекаемых инвестиций в проект «Урал Промышленный – Урал Полярный» превысит 800 млрд. рублей. Приблизительно четвертая часть этой суммы приходится на федеральный и региональные бюджеты. Остальные ресурсы привлекаются из внебюджетного сектора экономики. Таким образом, речь идет о механизмах частно-государственного партнерства (рис. 1).

В этой связи уместно напомнить оценку, которую дал развитию инфраструктурных проектов Президент Российской Федерации Д.А. Медведев, выступая в январе 2011 года в Давосе.

В частности, он отметил: «мы начали реализацию масштабных инфраструктурных проектов... Это реальный шанс обновить инфраструктуру, именно из этого мы исходили, сделать ее удобной прежде всего для граждан, для бизнеса, для торговли. Все эти проекты будут основаны на частно-государственном партнерстве. И, конечно, эти проекты – способ развить отдельные регионы России, возможность для многих людей из разных уголков мира посмотреть на Россию, понять наконец, что Россия, несмотря на свои текущие трудности, – это открытая страна, которая уже стала частью мирового сообщества».

Это очень точная характеристика главной миссии комплексного инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный».

Транспортная составляющая проекта предусматривает беспрецедентное в новейшей истории России строительство сети более чем 1,2 тыс. км железных и почти 800 км автомобильных дорог, а также двух уникальных мостовых переходов на севере Уральского округа.

Данная инфраструктура будет возводиться на территориях Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов, Тюменской и Свердловской областей.



ГЕОЛОГИЧЕСКИЕ УЧАСТКИ И ИНВЕСТОРЫ,  
ПРИВЛЕЧЕННЫЕ ДЛЯ ИХ РАЗРАБОТКИ

Название	Вид руд	Ресурсный потенциал, тыс. т	Инвестировано на 01.02.2011, млн. рублей	Инвестор	Сроки проведения, годы			Затраты по стадиям, млн. рублей		
					Поиски	Разведка	Эксплуатация	Поиски	Разведка	Эксплуатация
Южное рудное поле	Хромовые	$P_1 + P_2 = 9650$	39,3	ОАО «Челябинский электрометаллургический комбинат»	2009–2013	2014–2017	2019–2021	305	367	1792
Юго-Западное рудное поле	Хромовые	$P_1 + P_2 = 22940$	39,3	ОАО «Челябинский электрометаллургический комбинат»	2009–2011	2013–2015	2016–2019	115	190	2090
Лекын-Тальбейская площадь	Медные	$C_2 = 252,$ $P_1 + P_2 = 830$	34,1	ЗАО «Нефтересурсы»	2008–2014	2014–2016	2017–2019	430	420	4700
Северо-Сосьвинская площадь	Медно-цинковые	Ресурсы: медь = 1000; цинк = 1500	272,2	ООО «ГПК – Север»	2009–2013	2014–2016	2017–2019	585	420	5055

На сегодня реализован первый этап проекта – разработана и согласована в Главгосэкспертизе России проектная документация на строительство железнодорожных линий Салехард – Надым и Полуночное – Обская – Салехард, обеспечивающих перспективные объемы перевозок железнодорожным транспортом в Западно-Сибирском регионе и входящих в подпрограмму «Железнодорожный транспорт» Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)» (далее – ФЦП).

Однако в условиях оптимизации расходов федерального бюджета, а также с учетом совокупности факторов, обусловленных последствиями мирового финансового кризиса, Министерством транспорта Российской Федерации и аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе совместно с ОАО «Корпорация «Урал Промышленный – Урал Полярный», правительством Ямало-Ненецкого автономного округа, ОАО «Газпром» и ОАО «РЖД» разработана новая концепция дальнейшей реализации проекта.

Она предусматривает первоочередное формирование стратегического железнодорожного Северного широтного хода длиной 707 км, который пройдет по территории Ямало-Ненецкого автономного округа (Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево) (рис. 2).

Целью проекта «Северный широтный ход» является создание транспортной инфраструктуры, необходимой для освоения газоконденсатных и нефтяных месторождений, обеспечение комплексного экономического и территориального развития Ямало-Ненецкого автономного округа.

Основной грузовой поток будет следовать на экспорт в Европу и Северную Америку через северо-западные морские порты и будет представлен, главным образом, углеводородным сырьем (газовый конденсат и широкие фракции легких углеводородов).

Альтернативная транспортировка данных видов нефтепродуктов по нефтепроводу ОАО «Транснефть» невыгодна из-за потери качества при смешивании с нефтью и, следовательно, существенного снижения цены реализации.

Кроме того, в западном направлении планируется транспортировка сырой нефти (ввиду отсутствия трубопровода в некоторых отдаленных районах нефтедобычи) и полиэтилена, производимого на мощностях Новоуренгойского нефтегазохимического комплекса.

Максимальная пропускная способность железной дороги в западном направлении составит около 21 млн. т в год и будет достигнута в 2018 году, то есть уже через три года после предполагаемого запуска дороги в эксплуатацию.

Предварительные соглашения о перевозке заключены с шестью из семи основных грузоотправителей и покрывают 90% от суммарной планируемой пропускной способности железной дороги в западном направлении в 2015–2025 годах.



**ГЕОЛОГИЧЕСКИЕ УЧАСТКИ,  
ДЛЯ КОТОРЫХ ВЕДЕТСЯ ПОИСК ИНВЕСТОРОВ**

Название	Вид	Ресурсный потенциал, тыс. т	Инвестировано на 01.02.2011, млн. рублей	Примечание	Сроки проведения, годы			Затраты по стадиям, млн. рублей		
					Поиски	Разведка	Эксплуатация	Поиски	Разведка	Эксплуатация
Отгорьинский участок	Бурый уголь	$C_1 + C_2 = 728$	317,6	Данный участок является сырьевой базой для создания высокотехнологичного проекта Северо-Сосьвинского углехимического энергокомплеса	2009–2012	2013–2016	2017–2020	238,0	315,0	11700,0
Лаптапайская площадь	Хромовые руды	104000	68,3	Ведется работа по привлечению инвестора. В 2011 году за счет средств Корпорации будет финансироваться минимально необходимый объем полевых работ	2009–2013	2014–2017	2018–2020	470,0	260,0	1727,0
Яны-Турьинский участок	Железные руды	$P_1 + P_2 = 74$	11,8	Ведется работа по привлечению инвестора	2009–2012	2012–2015	2016–2018	311,5	315,0	2216,0
Войшорское месторождение	Баритовые руды	$C_1 + C_2 = 382000$	10,1	Ведется работа по разработке концепции проекта и привлечению инвестора	–	2008–2011	2012–2014	–	3,2	В процессе оценки

Грузопоток в восточном направлении будет состоять в основном из грузов, необходимых для обустройства и эксплуатации нефтегазовых месторождений.

Реализация проекта «Северный широтный ход» позволит значительно сократить объемы бюджетных инвестиций. По оценкам экспертов, экономия составит 185,5 млрд. рублей, а общая стоимость проекта оценивается в 153 млрд. рублей.

Так, финансирование проектирования и строительства железнодорожных линий и иных объектов, не вошедших в ФЦП, взяли на себя ОАО «Корпорация «Урал Промышленный – Урал Полярный», правительство Ямало-Ненецкого автономного округа, ОАО «РЖД» и ОАО «Газпром» в рамках создаваемой специальной проектной компании.

Одновременно, с целью уменьшения объема бюджетного финансирования проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный», его участники приняли решение о строительстве железнодорожной линии Салехард – Надым и достройке станции Обская-II за счет собственных и заемных средств. Порядок и сроки исполнения инвестиционных обязательств закреплены в соглашении от 9 ноября 2010 года.

В результате за счет средств федерального бюджета должно быть осуществлено строительство только мостового перехода через р. Обь с подходами в районе г. Салехарда.

Кроме того, объем бюджетного финансирования строительства мостового перехода через р. Обь, предусмотренный ФЦП, уменьшен с 56 млрд. до 38 млрд. рублей. Затраты на строительство левого и правого подходов к мостовому переходу установлены в размере не более 6,3 млрд. рублей.

Формирование Северного широтного хода в перспективе позволит довести железную дорогу до порта Сабетта на п-ове Ямал.

Это обеспечит доставку углеводородных грузов, генерируемых Северным широтным ходом, до Северного морского пути. На восток дорога будет продолжена до станции Дудинка Красноярского края, что позволит обеспечить транспортную поддержку введения в хозяйственный оборот углеводородов этой территории. Таким образом, будет внесен серьезный вклад в программу освоения месторождений Ямало-Ненецкого автономного округа и севера Красноярского края до 2020 года.

Немаловажное значение имеет и прямой социально-экономический эффект от реализации данного проекта. В 2015–2025 годах, с началом эксплуатации Северного широтного хода, в бюджеты всех уровней поступит более 60 млрд. рублей.

Соответствующие работы начнутся в 2011 году. Их планируется выполнить до 31 декабря 2014 года. Координатором выступает Федеральное агентство железнодорожного транспорта. Как уже





отмечалось, в целях реализации проекта создается специальная проектная компания, акционерами которой станут ОАО «Корпорация «Урал Промышленный – Урал Полярный», ОАО «Газпром», ОАО «РЖД».

Глобальные изменения в мировой экономике и климатические факторы как никогда остро ставят вопрос об энергетической обеспеченности России и ее регионов.

Именно поэтому не будет преувеличением сказать, что реализация проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» позволит значительно укрепить энергетическую безопасность не только Уральского федерального округа, но и России в целом.

Комплексный инвестиционный проект будет способствовать развитию инфраструктуры отрасли, обеспечив строительство восьми объектов генерации мощностью порядка 6 тыс. МВт на территориях Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов. Эта работа уже осуществляется в полном объеме.

В настоящее время строится Няганская ГРЭС мощностью 1,2 тыс. МВт, которая, безусловно, станет одним из флагманов энергетики не только Югры, но и Уральского федерального округа.

В 2010 году началась эксплуатация первого объекта нашей отрасли – инновационной электростанции мощностью 12 МВт в пос. Харп Ямало-Ненецкого автономного округа.

Осенью прошлого года сдана Ноябрьская парогазовая электростанция мощностью 124 МВт.

Кроме того, Корпорацией в соответствии с соглашением, подписанным полномочным представителем Президента РФ в Уральском федеральном округе, губернаторами Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа с компанией «Транснефть», осуществляется возведение объектов внешнего электроснабжения нефтепровода Пурпе – Самотлор.

К августу 2011 года будут сданы в эксплуатацию две электроподстанции, а также две высоковольтные линии электропередачи. Имеется план работ на период до 2014 года, в течение которого нефтепровод будет доведен до месторождения Заполярье.

Приоритетом является и подготовка к началу строительства в Салехарде теплоэлектростанции «Полярная» мощностью 268 МВт. Реализация этого проекта, который завершится в 2012 году, позволит:

- создать новый центр энергетической нагрузки для обеспечения развития региона, реализации инвестиционных проектов и балансирования ЕЭС;
- обеспечить резервирование электрической и тепловой мощности;
- снизить тарифы, обеспечив долгосрочную фиксацию индексируемых тарифов;
- содействовать внедрению современных энергосберегающих технологий и исполнению Федерального закона №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...».

В конечном итоге возведение станции «Полярная» будет способствовать повышению качества жизни населения, обеспечит реализацию социальных проектов, увеличение налоговых поступлений в бюджет округа.

Следующим шагом в энергетической составляющей комплексного инвестиционного проекта станет возведение Северо-Сосьвинской ГРЭС мощностью 1,2 тыс. МВт.

Этот проект включен в общую концепцию формирования Северо-Сосьвинского угольного кластера на базе добычи бурых углей Оторьинского месторождения.

Исполнение энергетического блока комплексного инвестиционного проекта станет серьезным вкладом в развитие социально-экономической структуры субъектов Российской Федерации Уральского федерального округа.

В тесной увязке с возведением транспортной и энергетической инфраструктуры Корпорацией также проводится работа и в сфере недропользования и геологоразведки.

С 2006 года на основе утвержденных Министерством природных ресурсов Российской Федерации комплексных планов на периоды 2006–2009 и 2010–2015 годов осуществляется систематическое геологическое изучение территории Северного, Приполярного и Полярного Урала.

Основная цель – выделение перспективных объектов и прирост ресурсной базы Уральского федерального округа и проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный». Общий объем фи-



нансирования из федерального, регионального бюджетов и средств частных инвесторов составит свыше 15 млрд. рублей.

В период с 2007 по 2008 год Корпорацией получено девять лицензий на право пользования недрами. Уже сейчас в распоряжении Корпорации месторождения с прогнозируемыми запасами:

- углей – около 1 млрд. т;
- хрома – более 100 млн. т;
- железа – порядка 110 млн. т;
- меди – около 1 млн. т;
- молибдена – почти 14 тыс. т;
- баритов – более 1,5 млн. т.

Вместе с тем нужно признать, что не все прогнозировавшиеся ранее запасы на лицензионных участках Корпорации подтверждены в полной мере.

Это связано в первую очередь со слабостью транспортной инфраструктуры этих территорий и, как следствие, невозможностью проведения дополнительных изыскательских работ.

Тем не менее к настоящему времени по четырем участкам недропользования найдены стратегические инвесторы, по двум проводятся переговоры, которые находятся в стадии завершения (табл. 1).

Особо значимо, что в процессе реализации задач геологического блока ставка сделана на получение инновационного продукта с высокой степенью передела.

Так, на базе Войшорского месторождения баритов будет создано предприятие по производству и комплексной поставке компонентов буровых растворов, которые в настоящее время поставляются из-за рубежа. При этом в период до 2020 года прогнозируется рост потребления соответствующих растворов более чем в три раза. Соответствующие работы начаты.

В рамках проекта «Полярный кварц», который в настоящее время полностью контролируется Корпорацией, планируется создание особо чистого кварцевого концентрата как основы для наноиндустрии России. Проект реализуется во взаимодействии с Российской корпорацией нанотехнологий. Особо следует отметить перспективность этой продукции для рынков США, Китая, Европы и Японии.

Не менее уникален и упоминавшийся проект создания Северо-Сосьвинского энергокомплекса в области глубокой переработки твердого топлива – угольный кластер на базе оторьинских бурых углей. К настоящему времени достигнуты необходимые договоренности с инвесторами. Проект включает:

- угольный разрез на Оторьинском месторождении;
- завод по производству синтетического жидкого топлива (сингаз), обеспечивающий глубокую переработку местного бурого угля из твердой фазы в синтетический газ, который используется в качестве топлива в энергетических установках;
- энергообъект по производству электрической и тепловой энергии с мощностью 1,2 тыс. МВт.

Упомянутый сингаз является альтернативным топливом, крайне востребованным на мировом рынке. Сегодня он производится только в США.

Естественно, что по мере реализации проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» ведется поиск дополнительных перспективных направлений работы.

Говоря в целом, мультипликативный эффект реализации проекта предполагает выполнение предприятиями Свердловской, Челябинской, Тюменской и Курганской областей промышленного заказа по обеспечению строительства транспортных, энергетических и горнодобывающих объектов с увеличением до 70 тыс. рабочих мест. Предварительная оценка суммы заказа составляет более 200 млрд. рублей.

Естественно, что проект «Урал Промышленный – Урал Полярный» вызвал значительный интерес российского бизнеса.

Сегодня партнерами Корпорации являются практически все крупнейшие компании страны. Среди них ОАО «Газпром», ОАО «Российские железные дороги», ОАО «Новатэк», ОАО «ТНК-ВР», ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «АК «Транснефть», национальные банки первого уровня.

Интерес к проекту проявляют и инвесторы из Великобритании, Швейцарии, Испании, Чехии, Катара, Китая. По ряду из них переговоры уже завершаются.



К примеру, консорциум чешских банков рассматривает возможность открытия кредитной линии под строительство транспортной инфраструктуры в размере до 2 млрд. евро.

В силу географического положения Уральский федеральный округ является крупным промежуточным центром в трансевроазиатском транспортном коридоре мировой торговли, что требует развития современных транспортных узлов, логистики.

С учетом специфики Уральского федерального округа внимание также будет уделено проектам по развитию и модернизации социальной инфраструктуры, развитию и повышению комфортности среды обитания.

Другими словами, речь идет о комплексном развитии территорий, их социальной сферы и, в конечном итоге, повышении качества жизни людей.