

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Владимир Валентинович Свинарёв

Россия – федеративное государство. В стране действуют не только тысячи федеральных законов, но и десятки тысяч законов субъектов Российской Федерации, местных правовых актов. Вся эта сложная и взаимозависимая система правовых норм может эффективно работать только при условии обеспечения согласованных подходов к законотворческому процессу на всех уровнях его организации и проведения.

Одной из основных задач, стоящих сегодня перед Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации), является задача создания механизмов, позволяющих в полном объеме использовать потенциал субъектов Российской Федерации в федеральном законотворчестве.

На фоне экономических и социальных трудностей, вызванных мировым финансовым кризисом, задача повышения качества законотворческой деятельности не только не утратила своей приоритетности, а, наоборот, при ее решении были расставлены новые акценты. Наступило время пересмотреть принципы взаимоотношений между законодателями федерального и регионального уровней. Цифры говорят сами за себя. Доля законопроектов, вносимых законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, постоянно возрастает и на сегодняшний день составляет порядка 65%. Казалось бы, впечатляющее число. Однако законами из них становится не более 10%. Подавляющее большинство региональных законодательных инициатив возвращается без рассмотрения либо отклоняется.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Сергей Михайлович Миронов, завершая осеннюю сессию 2010 года, сказал, что «у России, как у большого дерева, большая корневая система – это наши регионы. И задача номер один для Со-

вета Федерации, как палаты регионов, – всестороннее развитие связей с органами государственной власти субъектов Российской Федерации».

За последние годы Советом Федерации были созданы инструменты для участия представителей региональной власти в формировании законодательной политики. Значительная роль здесь отведена Совету по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совету законодателей), работе представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации – членов Совета Федерации в деятельности комитетов и комиссий Совета Федерации, участию в совместных мероприятиях, парламентских слушаниях, круглых столах.

В 2010 году состоялось три заседания Совета законодателей: 16 марта – по вопросу о совершенствовании законодательного обеспечения развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, 14 июля – в Кремле, с участием Президента Российской Федерации, на тему «Опыт деятельности субъектов Российской Федерации в области противодействия коррупции» и 11 ноября состоялось совместное выездное заседание Совета законодателей и Объединенной комиссии по национальной политике и взаимоотношениям государства и религиозных объединений при Совете Федерации в Боровском районе Калужской области по вопросу взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и общественных объединений в вопросах сохранения и развития культур народов России. Нужно сказать, что это первое выездное заседание Совета законодателей и его проведение в таком формате привнесло новые краски в нашу работу. Такие мероприятия на деле позволяют пропагандировать позитивный опыт регионов, и это важнейшая задача нашей палаты.

Прошли дни субъектов Федерации в нашей палате – Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской, Чеченской республик, Приморского края, Мурманской, Сахалинской и Ульяновской областей, по итогам которых приняты специальные постановления Совета Федерации, комитетами и комиссиями подготовлены и направлены в адрес государственных органов рекомендации, содержащие конкретные предложения по повышению эффективности государственного управления на территориях. Причем в прошедшую сессию в рамках этих мероприятий были проведены также встречи работников аппаратных структур соответствующего субъекта Российской Федерации и структурных подразделений Аппарата Совета Федерации. Все это благотворно влияет на организацию парламентской работы и межаппаратного взаимодействия.

Вместе с тем поиск новых путей оптимизации взаимоотношений регионов и федерального центра продолжается. Президент России подчеркнул важность координирующей роли Совета Федерации в законотворческой деятельности регионов. Палатой ведется целенаправленная работа в этом направлении.

Принят ряд документов, регламентирующих порядок взаимодействия Совета Федерации с законодательными органами субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе. Одной из целей принятых документов является формирование механизмов анализа и обобщения практики применения федеральных законов на территориях субъектов Российской Федерации, с тем чтобы на основании полученных результатов готовить совместно с регионами и вносить на рассмотрение Государственной Думы законодательные инициативы.

Многие субъекты поднимают схожие проблемы правового регулирования. Ни для кого не секрет, что до сих пор остаются актуальными вопросы разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации. Поэтому многочисленны предложения о внесении изменений в базовый Федеральный закон от 6 октября 1999 года №184-ФЗ, например в части закрепления процедуры разрешения разногласий во мнениях законодательного и высшего исполнительного органов государственной власти от одного субъекта Российской Федерации по законопроектам сферы совместного ведения, направляемым им для представления отзывов, а также в части согласования по указанным законопроектам позиций нескольких субъектов Российской Федерации. Как показывает практика, в ряде случаев эти нормы носят декларативный характер и, для того чтобы они были практически применимы, требуется со-



вершенствование механизма их реализации. Как раз в этом и может быть востребована координирующая роль Совета Федерации как собирателя интересов регионов.

Конституционный статус Совета Федерации, выступающего в качестве палаты регионов, дает основание рассматривать законодательную деятельность и законодательные инициативы нашей палаты как выражение консолидированной позиции субъектов Российской Федерации по вопросам совершенствования федерального законодательства сферы совместного ведения. Этому мнению придерживаются парламентарии субъектов Российской Федерации.

Как известно, в 2009 году решением президиума Совета законодателей была одобрена Концепция совершенствования взаимодействия Совета Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе, проект которой получил предварительное согласие законодательных органов государственной власти 63 субъектов Российской Федерации. Ею заложены основы двустороннего сотрудничества Совета Федерации с законодательными органами субъектов Российской Федерации путем заключения соглашений. Приняты изменения в Регламент Совета Федерации в части включения в него положений, касающихся порядка подготовки и рассмотрения консолидированных законодательных инициатив на заседании Совета Федерации. Эти изменения также основываются на предложениях региональных парламентов, обеспечивая реализацию единых с регионами подходов к формированию и внесению в Государственную Думу таких инициатив. Завершился процесс подписания Председателем Совета Федерации соглашений о взаимодействии Совета Федерации в федеральном законодательном процессе с законодательными органами государственной власти всех 83 субъектов Российской Федерации. Теперь предстоит масштабная работа по реализации названных соглашений, одним из главных направлений которой выступает совместная подготовка и внесение законодательных инициатив.

В рамках реализации названных соглашений в 2010 году в Совет Федерации поступило 47 законодательных инициатив, предложенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в качестве консолидированных, 26 законопроектов находятся на разных стадиях подготовки, из них к внесению в Государственную Думу подготовлено 3 законопроекта: «Об оптовых сельскохозяйственных продовольственных рынках» (инициатива Законодательного Собрания Краснодарского края), «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (инициатива Законодательного Собрания Забайкальского края) и «О порядке проведения аудита эффективности контрольно-счетным органом, создаваемым законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации» (инициатива разработана Комиссией Совета Федерации по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации совместно с рядом законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации). В свете принятия Федерального закона от 6 февраля 2011 года №7-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», который вступит в силу в октябре текущего года, думаю, очевидна актуальность поднимаемых регионами вопросов по выработке единых подходов и законодательному урегулированию не только основ деятельности создаваемых ими контрольно-счетных органов, но и форм, методов проводимого ими финансового контроля, основное место среди которых, как известно, занимает аудит. То есть работа идет. Важно придавать совместным региональным инициативам надрегиональный характер, поскольку сфера их регулирования затрагивает насущные вопросы государственного развития многих субъектов Российской Федерации. При этом процедура формирования и рассмотрения таких инициатив должна приобрести первоочередной характер на всех стадиях федерального законодательного процесса.

Нужно сказать, что это относительно новая форма совместной законодательной работы. Конечно же Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (часть 1 статьи 105) предусматривает возможность внесения законопроекта несколькими субъектами права законодательной инициативы, в том числе являющимися коллегиальными органами. Однако отсутствует правовой механизм совместного внесения законодательных



инициатив несколькими субъектами права законодательной инициативы – коллегиальными органами, тем более что практика свидетельствует о неоднозначном решении указанного вопроса (ярким примером является совместное внесение Читинской областной Думой и Агинской Бурятской окружной Думой законопроектов №115777-5 и 98660-5). Поэтому закрепление в парламентской практике соответствующей процедуры способствовало бы укреплению гарантий учета интересов субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе Российской Федерации, ведь успешное развитие федеративных отношений предполагает отлаженную систему не только выявления, но и учета, реализации таких интересов.

Основные усилия в работе Аппарата Совета Федерации направлены на повышение эффективности реализации Советом Федерации конституционных полномочий в установленных сферах деятельности.

Первоочередной задачей Аппарата Совета Федерации было и остается качественное сопровождение законодательной деятельности палаты. В 2010 году Аппаратом было обеспечено проведение 24 пленарных заседаний, на которых рассмотрены и одобрены 8 федеральных конституционных законов, 443 федеральных закона, 5 законов были отклонены Советом Федерации. За указанный период в порядке реализации права законодательной инициативы Советом Федерации было внесено в Государственную Думу 5 законопроектов, членами Совета Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) – 78 законодательных инициатив.

Большое внимание Советом Федерации уделялось рассмотрению федеральных законов, направленных на модернизацию экономики страны, повышение эффективности социальной политики и развитие политической системы России. Для этого от аппаратов ряда комитетов и комиссий Совета Федерации требовалась большая оперативность и слаженность в работе. Особое отношение потребовалось к Федеральному закону от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Как известно, им предусматривается реформирование правового статуса государственных (муниципальных) учреждений в целях внедрения в их деятельность элементов конкурентных отношений и формирования условий для более полной практической реализации подходов, заложенных в федеральном законодательстве об автономных учреждениях. Федеральный закон получил широкое обсуждение в средствах массовой информации и в обществе в целом: к сожалению, вызывают неоднозначное понимание возможные последствия применения ряда его положений. Поэтому была создана Временная комиссия Совета Федерации по мониторингу формирования нормативной правовой базы, обеспечивающей вступление в силу Федерального закона от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», и практики его применения. По итогам ее работы будут подготовлены необходимые законодательные предложения.

На период весенней сессии 2011 года Государственной Думой запланировано рассмотрение более 700 законопроектов. Это обязывает нас и дальше максимально эффективно использовать аппаратные ресурсы для обеспечения законодательной деятельности палаты, в том числе по реализации антикризисного курса Президента и Правительства Российской Федерации.

Говоря о приоритетных направлениях обеспечения законодательной деятельности палаты в 2011 году, нужно сказать о вопросах дальнейшего совершенствования экспертной работы.

Правовая экспертиза играет особую роль в законотворческом процессе. Сегодня без нее не обходится принятие ни одного федерального конституционного, федерального закона. Большое значение она имеет для выяснения качества проекта, того, насколько он пригоден для регулирования соответствующих отношений. При этом результаты правовой экспертизы должны оценивать не только соответствие закона (его проекта) вышестоящим актам, но и правовые последствия его применения, то, насколько проектируемый закон позволяет реализовывать замысел законодателя. Как говорит Председатель Совета Федерации, экспертам нужно «смотреть на дно закона».

В правовом управлении Аппарата Совета Федерации правовая экспертиза проводится по всем без исключения законопроектам, находящимся на различных стадиях рассмотрения в Госу-



дарственной Думе. Нагрузка высокая. При этом особого внимания требуют стадия внесения в законопроект поправок, зачастую существенно меняющих его текст, а также принятие закона сразу во втором и третьем чтениях. К сожалению, бывают случаи, когда поступивший в Совет Федерации текст принятого Государственной Думой закона не совпадает с текстом принимавшегося на заседании Государственной Думы закона. Как говорится, в общем деле чужих ошибок не бывает, и наша общая задача в том, чтобы своевременно выявлять и совместно с коллегами из Государственной Думы устранять такие неточности.

Усложнение и ускорение законотворческой работы, особенно присущие периодам предвыборных кампаний, требуют более тщательной и вдумчивой, филигранной, экспертной проработки поступающих законопроектов и законов.

В Аппарате Совета Федерации применяются современные методики оценки и прогнозирования последствий принятия законов. Законопроекты и законы оцениваются не только с правовой точки зрения, но и с точки зрения влияния последствий их принятия (вступления в силу) на различные стороны общественной жизни. На основании материалов парламентских слушаний, круглых столов, прессы аналитическое управление готовит таблицы дискуссионности по законопроектам и законам, получающим наибольшее «общественное звучание». Вошла в практику подготовка к каждому заседанию Совета Федерации прогнозного анализа по законам, подлежащим одобрению. Нужно сказать, что готовящиеся аналитические материалы носят упреждающий характер, а последствия принимаемых законов просчитываются не с момента их поступления в Совет Федерации, а начиная с их концепции. Безусловно, это помогает парламентариям в их оценках. Уникальный случай произошел прошлой весной: Совет Федерации отклонил поправки к закону о связи, принятие которых повлекло бы негативные социальные последствия. Законом устанавливался неограниченный круг лиц, которые могли взимать платежи за услуги связи, что создавало благоприятную почву для коррупции. Государственная Дума преодолела вето Совета Федерации и направила указанный закон для подписания Президенту Российской Федерации, который поддержал позицию нашей палаты и также наложил вето на закон. Это говорит о том, что роль Совета Федерации как фильтра недоработанных, «сырых» законов остается принципиальной и задачи экспертов здесь только усложняются. Думаю, подход, сочетающий в себе работу, с одной стороны, специалистов правового управления, а с другой – специалистов аппаратов профильных комитетов и комиссий Совета Федерации, сотрудников аналитического управления по оценке экономической, финансовой, экологической, социальной, иных составляющих предмета будущего закона, способствует системности и результативности деятельности.

Новым подходом к законотворческой деятельности стало активное подключение гражданского общества к обсуждению разрабатываемых законопроектов. Наиболее наглядный пример – законопроект о полиции.

Совет Федерации уже имеет значительный опыт по взаимодействию с общественными организациями, научно-экспертным сообществом. Но, несмотря на это, палата постоянно ищет новые формы взаимодействия, методы его совершенствования.

Укреплению связей Совета Федерации с научной общественностью, освещению деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации содействуют прежде всего общественные советы, созданные при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации. Их деятельность направлена на анализ наиболее острых проблем реализации государственной политики Российской Федерации. Это, например, такие органы при Председателе Совета Федерации, как Общественная комиссия по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в России, Координационный совет по социальной стратегии, Совет по делам инвалидов, Научно-экспертный совет (основными задачами которого являются комплексная экспертная оценка тенденций политического, социально-экономического и культурного развития Российской Федерации, прогнозирование развития политических и социально-экономических процессов в мире). В состав этих советов входят члены Совета Федерации, представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных и научных организаций. За Аппаратом Совета Федерации закреплена функция



обеспечения деятельности общественных советов, грамотной координации их совместной работы с его структурными подразделениями.

В Совете Федерации создаются рабочие группы для выработки предложений по дальнейшему совершенствованию федерального законодательства. В их составы входят как парламентарии, сотрудники профильных аппаратных подразделений, так и представители экспертного, научного сообщества. В частности, сейчас проходят заседания рабочей группы по анализу практики применения Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». С учетом тех дискуссий, которые ведутся органами исполнительной власти относительно реформирования системы государственных закупок, проводимый рабочей группой анализ правоприменительной практики – очень своевременный шаг, который предполагает активное участие палаты, ее представителей в подготовке предложений по совершенствованию регулирования государственных закупок, начиная с проработки концептуальных подходов. Формат рабочих групп по анализу практики применения федеральных законов – это одна из сложившихся форм не только законопроектной работы Совета Федерации, но и участия в законопроектной деятельности других субъектов права законодательной инициативы, в частности являющихся ответственными за состояние дел в определенных сферах государственного управления.

В рамках работы над законопроектами, предмет регулирования которых наиболее подвержен коррупционным рискам, нельзя не сказать несколько слов и об общественной экспертизе. Особая роль здесь отводится Общественной палате Российской Федерации, которая законодательно наделена правом проводить общественную экспертизу законопроектов. В комитеты и комиссии Совета Федерации поступают заключения Общественной палаты Российской Федерации по законопроектам и законам, находящимся на рассмотрении нашей палаты. Можно сказать, что в соответствии с Регламентом Совета Федерации налажен механизм взаимодействия с Общественной палатой, позволяющий комитетам и комиссиям Совета Федерации учитывать мнение Общественной палаты, приглашать ее членов на заседания и мероприятия.

Развивая направление привлечения гражданского общества к законотворчеству, необходимо обеспечивать доступность информационно-аналитических, справочных и других материалов о деятельности нашей палаты.

В своих посланиях Федеральному Собранию Президент Российской Федерации акцентирует внимание на усилении открытости органов государственной власти. У нас для этого есть все возможности – и парламентский интернет-портал, и современные информационно-коммуникационные системы, позволяющие не только размещать информацию, но и работать с ней в режиме реального времени.

Внедрены технические средства, позволяющие транслировать заседания Совета Федерации, Совета законодателей через Интернет в режиме on-line.

Активно используется такой канал распространения информации о деятельности Совета Федерации в регионах, как Клуб главных редакторов «Регион». Деятельность клуба направлена на совершенствование законодательства в сфере массовых коммуникаций, развитие государственной информационной политики, государственной поддержки региональных средств массовой информации. В рамках клуба налаживается диалог между руководством Совета Федерации и средствами массовой информации субъектов Российской Федерации, в результате которого происходит двусторонний обмен материалами, содержащими информацию о наиболее острых проблемах региона, требующих законодательного реагирования, о проблемах правоприменительной практики, состоянии законодательства в той или иной сфере жизни общества, о реакции населения региона на обсуждаемые в Государственной Думе, Совете Федерации проекты законодательных актов. Своей деятельностью клуб оказывает содействие Совету Федерации в объективном информировании населения регионов о законодательной деятельности верхней палаты российского парламента, в пропаганде идей парламентаризма.

Знаковым событием на пути достижения информационной открытости деятельности Совета Федерации является созданный в этом году и уже оправдавший наши ожидания телерадио-



комплекс Совета Федерации. Была подготовлена и согласована с руководством Совета Федерации концепция телевидения Совета Федерации, определены главные тематические направления, утверждены основные рубрики. Усилия всех структурных подразделений Аппарата скоординированы на обеспечении его эффективного использования. Пресс-службой Аппарата регулярно готовятся видеоматериалы о деятельности Совета Федерации, наиболее значимых событиях, проходящих в Совете Федерации. Благодаря возможностям телерадиокомплекса Совета Федерации широкое освещение получила деятельность членов Совета Федерации в регионах. В прошлом году в два раза увеличилось число обращений региональных электронных СМИ к видеоматериалам Совета Федерации. Более того, по заявкам региональных СМИ готовятся эксклюзивные теле- и радиоматериалы. С сентября 2010 года налажен регулярный выпуск телепередач Совета Федерации «Совет Федерации: день за днем». За это время вышло 12 передач, для которых подготовлено свыше 150 телесюжетов о деятельности членов Совета Федерации.

Проводимые Советом Федерации и его Аппаратом мероприятия по налаживанию взаимодействия с гражданским обществом и средствами массовой информации являются важным средством укрепления доверия к власти и ее представителям. Это позволяет уяснить точки зрения всех заинтересованных участников законотворческого процесса, а значит, повысить эффективность принимаемых решений.

Одним из способов координации усилий по обеспечению реализации согласованных подходов в совместной законотворческой работе являются заседания, иные мероприятия, проводимые в рамках Координационного совета руководителей аппаратов законодательных (представительных) органов государственной власти Российской Федерации (далее – Координационный совет). Созданный еще в 2003 году Координационный совет постепенно становится одной из площадок по выработке конкретных механизмов сопровождения участия регионов в федеральном законодательном процессе. На его заседаниях регулярно обсуждаются вопросы экспертной работы по сопровождению федеральных и региональных законопроектов, в рамках его деятельности проводятся семинары-совещания с руководителями пресс-служб, правовых служб, стажировки по обмену опытом, мастер-классы. Так, во исполнение плана мероприятий Координационного совета в 2010 году в Совете Федерации состоялись стажировки для представителей депутатского корпуса и сотрудников аппаратов Московской областной Думы, Законодательного Собрания Ульяновской области, Мурманской областной Думы, Архангельского областного Собрания депутатов, Смоленской областной Думы.

Объединению усилий аппаратов способствует также налаживание их системного взаимодействия в рамках организации тематических встреч работников профильных аппаратных структур. По оценкам участников, такие встречи создают все условия для более тесного профессионального развития.

В прошедшую сессию в Совете Федерации было проведено несколько таких семинаров по вопросам обеспечения информационного, документационного, аналитического, организационного взаимодействия между Советом Федерации и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Один из них – это прошедший 18 ноября семинар-совещание руководителей аналитических служб аппаратов законодательных органов субъектов Российской Федерации на тему «Роль и место аналитических служб в экспертно-аналитическом обеспечении деятельности законодательных органов власти в Российской Федерации». Обсуждались актуальные вопросы взаимодействия аппаратных служб в процессе экспертно-аналитического и правового сопровождения консолидированных законодательных инициатив, подготовки ежегодного доклада Совета Федерации о состоянии законодательства в Российской Федерации.

Второй год подряд проходят встречи Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Миронова с каждым в отдельности структурным подразделением Аппарата. И это хорошая практика, поскольку встречи проходят в формате обратной связи, диалога между руководством палаты и ее обеспечивающим звеном. Происходит своеобразный обмен: председатель ставит перед структурными подразделениями задачи, определяет приоритеты, указывает на недоработки, тогда как сотрудники подразделений готовят ответы, представляют свое ви-



дение задач, приоритетов и перспектив. Причем, что очень важно, в этом процессе участвуют все: и руководители подразделений, и рядовые сотрудники.

В начале сессий проводятся совещания руководства Аппарата Совета Федерации, структурных подразделений с участием заместителя Председателя Совета Федерации С.Ю. Орловой, на которых обозначаются основные направления и приоритеты законодательной деятельности палаты, задачи совершенствования взаимодействия в законодательном процессе с Правительством Российской Федерации, участия в работе Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.

Новым форматом работы Аппарата Совета Федерации стали совещания его руководства с руководителями структурных подразделений, на которых проходит обсуждение с приглашением представителей федеральных министерств, высших судебных органов тех вопросов, которые являются приоритетами в законодательной деятельности Совета Федерации, а значит, и его аппарата.

В прошлом году состоялось несколько таких совещаний. Одно из них было посвящено вопросам проведения в Совете Федерации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. В его работе принимали участие заместитель Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьев как куратор этого направления деятельности в Совете Федерации и первый заместитель Министра юстиции Российской Федерации А.В. Фёдоров.

Укрепляются наши контакты и с научным сообществом. На аппаратных совещаниях, посвященных вопросам законодательного обеспечения модернизации отдельных направлений государственной политики, с докладами выступали директор Института экономики РАН, член-корреспондент РАН Р.С. Гринберг, председатель правления Института современного развития И.Ю. Юргенс. Еще один пример – аппаратное совещание на тему об этических аспектах государственной службы с участием директора Института философии РАН академика РАН А.А. Гусейнова. Интерес Аппарата к этой теме не случаен – это планомерная, целенаправленная работа, связанная с реализацией положений федерального закона о государственной гражданской службе. Создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Аппарата Совета Федерации и урегулированию конфликта интересов, издан ряд распорядительных документов. Управлением кадров и государственной службы Аппарата Совета Федерации проводится большая методическая работа.

От умения создать в коллективе творческую атмосферу во многом зависит успешное решение профессиональных задач. Реализация всех намеченных планов может быть достигнута только активным трудом профессионалов, поэтому в повестке дня остается задача развития кадрового потенциала. Вопрос привлечения к государственной службе лучших, наиболее подготовленных специалистов сегодня обсуждается на самых высоких уровнях власти. Нужен системный подход к его решению во всех сферах государственного управления. Большая работа в этом плане проводится Администрацией Президента Российской Федерации и Аппаратом Правительства Российской Федерации. Не стоит в стороне и Аппарат Совета Федерации. При относительной стабильности кадрового состава происходит плановая ротация, в том числе за счет перемещения из других государственных органов, из регионов. Последнее имеет особое значение. Такая тенденция востребована, поскольку помогает укреплять связи с субъектами, наращивать взаимный опыт. Другая особенность формирования кадрового состава – использование оценочных технологий. Здесь и испытания при приеме на работу, и аттестации, и конкурсный отбор. Не думаю, что на государственной службе можно использовать все приемы из бизнеса, но, тем не менее, «охота» за конкурентными кадрами – это все-таки одна из задач кадровой службы. Все возможности для этого нам дает система проведения внешних конкурсов и формирования кадрового резерва. Наряду с насущной необходимостью следовать требованиям технического прогресса, мы не можем, просто не имеем права забыть (или даже поставить на второй план) о необходимости развития творческого человеческого потенциала, тем более в такой высокоинтеллектуальной сфере, как парламентская служба. Поэтому особый вектор внимания – это люди, их профессионализм и ответственность. В Аппарате Совета Федерации трудятся высококвалифицированные, преданные общему делу люди. Их деловой настрой, доброжелательное отношение друг к другу и впредь будут приносить достойные результаты в работе!