

СОДЕЙСТВИЕ КОМПЛЕКСНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ СТРАНЫ – КЛЮЧЕВОЙ ПРИОРИТЕТ РОССИЙСКОЙ ДИПЛОМАТИИ



МИНИСТР ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Сергей Викторович Лавров

В своем поздравлении 2 февраля 2011 года сотрудникам и ветеранам Министерства иностранных дел Российской Федерации по случаю Дня дипломатического работника Д.А. Медведев отметил, что сегодня «особо значима роль российского МИДа в реализации приоритетного направления развития нашей страны – модернизации экономики и повышения уровня жизни граждан». Выполнение этой задачи, как подчеркнул Президент РФ, требует наращивания взаимовыгодного сотрудничества с зарубежными странами, нахождения эффективных инструментов борьбы с глобальными вызовами и угрозами, продвижения внешнеэкономических проектов и умелого задействования наработок и ресурсов наших международных партнеров.

Поставленные руководством страны задачи рассматриваются в качестве центральных, ключевых направлений деятельности российского внешнеполитического ведомства, которые имманентно присутствуют в его работе. Отечественная дипломатия во все времена всемерно содействовала обеспечению прочных и авторитетных позиций России в мировом сообществе, необходимых для роста комплексного потенциала страны и осуществления социально-экономических преобразований.

Сила нашей дипломатии была и будет направлена, прежде всего, на улучшение внутреннего состояния российского общества и государства. Так было всегда, особенно на переломных этапах нашей истории. Яркий пример дает российская дипломатия после Крымской войны, когда нужно было обеспечить благоприятные внешние условия для осуществления великих реформ Александра II.

Сегодня, когда мировой финансово-экономический кризис продемонстрировал неэффективность существующей системы глобального управления, которая уже не отражает реалий современной политики, экономики и финансов, формирование благоприятной внешнеполитической среды становится одним из неперенных критериев «состоятельности» государства в осуществлении внутренней перестройки, полноформатной диверсификации экономики и ее переводе

на инновационную модель развития, повышении конкурентоспособности в глобализирующемся мире. Очевидно, что и сам статус России, как и любого государства, будет зависеть от способности осуществить комплексную модернизацию, охватывающую все стороны жизни общества.

Модернизация – наша стратегическая линия, которая дает российской внешней политике и дипломатии внятные, понятные внутри страны и за рубежом цели. Она выводит нас на широкий стратегический простор в международных делах, раздвигая внешнеполитический горизонт страны по всем азимутам. Служит позитивным способом утверждения России в ряду ведущих государств мира и ее возвращения в число основных мировых экономических игроков – в полном соответствии с требованиями времени и исторической традицией. Помогает делом подкрепить наши усилия по продвижению позитивной, объединительной международной повестки дня.

В наших усилиях по содействию модернизации России мы исходим из того, что на современном этапе в глобальных социально-экономических отношениях ускоренными темпами осуществляется переход к обновленным методам хозяйствования и жизнеустройства, основанным на энергосбережении, информационно-коммуникационных технологиях, знаниях и ноу-хау новых поколений, «зеленом росте». На этом фоне отчетливо проявляется назревшая необходимость ломки устаревшей логики, базировавшейся преимущественно на экспорте сырьевых ресурсов, и поиска альтернативных источников экономического роста.

Глобальный кризис в известной мере способствовал определенному выравниванию стартовых позиций государств, лишив группу ведущих развитых стран значительной части накопленных ими преимуществ. Возникло ощущение общности проблем, с которым мы все сталкиваемся и которые, по большому счету, относятся к сфере развития. Такой ситуацией, как говорится, грех не воспользоваться – сложившиеся условия подталкивают партнеров более внимательно прислушиваться к российским предложениям. В том числе – путем кооперации по крупным совместным начинаниям, обмена производственными активами, освоения инвестиций в самые разные области экономики.

Формирование новой архитектоники отношений, контуры которой высветились в ходе кризиса, требует эффективного использования появляющегося «окна возможностей» для реализации стратегической цели – уверенно закрепиться в числе государств, обладающих потенциалом реально влиять на глобальную повестку дня, в том числе в финансово-экономических делах. Полагаем, что это – необходимое условие для полноценного осуществления тех фундаментальных преобразований экономики и социальной сферы, которые назрели в России.

Для решения модернизационных задач мы мобилизовали политическую волю и наши собственные ресурсы. Но мы готовы к тесному сотрудничеству с нашими партнерами, которым, понятно, небезразлично, с какой Россией они ведут дела. Более того, реальность такова, что в глобализирующемся мире только внутренних финансовых и технологических возможностей недостаточно для быстрого подъема качества жизни населения. Отсюда заинтересованность в привлечении дополнительных финансовых средств, прорывных технологий, кооперационного и иного потенциала передовых стран Европы, Америки, Азии. Им, в свою очередь, нужны разнообразные возможности – ресурсные, научно-технологические, кадровые, – которые может предоставить Россия. Это диктует курс на взаимное сближение в сфере деловых обменов, дальнейшую гармонизацию двусторонних отношений, развитие многосторонних форматов сотрудничества. Рассчитываем достигать поставленных ориентиров не за счет односторонних уступок, а с помощью подчинения всей текущей деятельности наращиванию дружественных контактов на базе равноправия и уважения интересов друг друга и активному вовлечению партнеров во взаимовыгодное сотрудничество.

Уверены: с учетом масштабности стоящих перед страной вызовов российская внешнеполитическая линия должна выстраиваться таким образом, чтобы отношения с каждым из игроков на мировой арене и в рамках механизмов многовекторной сетевой дипломатии укрепляли нашу балансирующую роль в международных делах и потенциал влияния на преобразование системы глобального управления, эффективно способствовали модернизации страны. МИД России будет и впредь последовательно стремиться к тому, чтобы развязывать проблемные узлы в отношениях с партнерами, добиваться укрепления взаимодействия на базе обеспечения совпадающих интере-



сов, сформулированных в прагматическом, очищенном от идеологии ключе. Настрой на продуктивное сотрудничество с Россией, выстраивание современного партнерства на основе приверженности принципу неделимости безопасности и укрепления взаимного доверия подтвердили итоги саммитов Совета Россия – НАТО в Лиссабоне и ОБСЕ в Астане. В числе зримых свидетельств перемен к лучшему – начавшееся коренное оздоровление российско-польских отношений, заключение договора с Норвегией о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане.

Важнейшим инструментом в этой связи призвана служить Программа эффективного использования на системной основе внешнеполитических факторов в целях долгосрочного развития Российской Федерации, одобренная Президентом Российской Федерации 30 сентября 2010 года. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации МИД России на регулярной основе представляет отчеты о ходе выполнения программы в Правительство Российской Федерации для последующего доклада Президенту.

Активно используем в работе Министерства и российских загранучреждений одобренные руководством страны «Критерии оценки результатов внешнеполитической деятельности для решения задач модернизации и технологического прорыва», разработанные в МИД России по поручению Президента Российской Федерации.

В указанных документах в качестве ключевых направлений, призванных содействовать выстраиванию модернизационного вектора внешней политики нашей страны, определены несколько составляющих.

Прежде всего, это решение задач по укреплению международной безопасности, стратегической стабильности, а также по противодействию новым вызовам и угрозам – иными словами, максимально возможная нейтрализация факторов, которые отвлекают ресурсы от приоритетов внутреннего развития. Очевидно, что достижение отвечающих нашим интересам договоренностей в области нераспространения оружия массового уничтожения, контроля над вооружениями и разоружения, как, например, российско-американского Договора о мерах по дальнейшему ограничению и сокращению стратегических наступательных вооружений, который ратифицирован парламентами России и США и будет полноценно реализовываться, ведет к существенной экономии финансовых средств. В свою очередь, активное участие нашей страны в урегулировании кризисов и конфликтов и последующем постконфликтном миростроительстве на твердой основе норм и принципов международного права и соблюдения всеми государствами своих международно-правовых обязательств расширяет возможности реализации российских экономических интересов в соответствующих странах и регионах.

Другим ключевым направлением является политико-дипломатическое воздействие на процессы трансформации миропорядка в интересах обеспечения полноправного участия России в формировании параметров новой, более устойчивой и демократичной полицентричной архитектуры глобального управления, в формулировании решений и рекомендаций мирового сообщества по важнейшим вопросам глобальной экономики и финансов.

Дальнейшей интеграции России в мировую экономику способствует продвижение по пути вступления нашей страны во Всемирную торговую организацию и ОЭСР, укрепление стратегического партнерства с Евросоюзом, а также развитие многопланового взаимодействия на пространстве Содружества. Итоги российского председательства в СНГ в 2010 году обеспечили комплексное укрепление интеграционных процессов на прагматичной основе общих для наших стран модернизационных императивов. Прорывное значение имеют формирование Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана, продвижение по пути создания Единого экономического пространства и впоследствии Евразийского союза. Несмотря на ряд непростых проблем, на пространстве СНГ укреплялись здоровые тенденции к прагматическому сотрудничеству в общих интересах. Определяющими в нашей работе являются установки, содержащиеся в «Основах комплексной политики Российской Федерации на пространстве СНГ», утвержденных Президентом РФ в июле 2010 года.

Особый акцент делается на общих усилиях по привлечению внешних источников модернизации и комплексному использованию в этих целях потенциала сотрудничества с другими



странами, в первую очередь с крупными мировыми и региональными государствами, в том числе в многосторонних форматах.

Важнейшее значение, как не раз замечал Д.А. Медведев, будет иметь создание «модернизационных альянсов» с нашими основными партнерами. Разумеется, на особом контроле МИД России – запущенная на саммите Россия – ЕС в Ростове-на-Дону инициатива «Партнерство для модернизации», которая призвана расширить сотрудничество России и Евросоюза в областях высоких технологий и инноваций и объединить усилия в проведении новейших исследований, организации совместных высокотехнологичных производств, повышении энергоэффективности. Задачам создания благоприятных условий для этого отвечает линия на ускорение нашего фактического перехода на нормативно-регулятивную базу Евросоюза, включая соответствующие регламенты и стандарты, что уже делается в рамках формирования четырех общих пространств Россия – ЕС.

Сегодня по данному вопросу мы энергично взаимодействуем с Германией, Францией, Италией. Подписаны соответствующие меморандумы с Данией и Испанией. Достигнуты договоренности о наращивании диалога в сферах, связанных с модернизацией и усилением инновационной составляющей экономик, с Южной Кореей и рядом других стран. Будем развивать партнерство с США. Одновременно могут быть востребованы технологические альянсы с рядом других динамично развивающихся государств, таких как Китай, Индия, Бразилия. Все большее значение в плане достижения внешнеэкономических интересов России приобретают страны Латинской Америки, а также богатые природными ресурсами государства Африки.

Укреплению широкого международного сотрудничества способствовало развитие многосторонней дипломатии. Ключевую роль «Группы двадцати» в усилиях по выводу мировой экономики на траекторию устойчивого и сбалансированного роста, реформированию международных финансовых институтов подтвердили итоги саммитов «двадцатки» в Торонто и Сеуле. Взаимодействие стран БРИК в формате «двадцатки» с финансовой «семеркой» обеспечило выработку компромиссного решения по одному из важнейших вопросов перестройки международной финансовой архитектуры – реформе МВФ. В результате ее первого этапа страны БРИК вошли в десятку ведущих государств – членов фонда.

Разумеется, что участие МИД России в решении задач модернизации и технологического прорыва нашей экономики в силу очевидной специфики внешнеполитического ведомства не может носить самостоятельного и определяющего характера. Результативность содействия МИД России решению упомянутых проблем во многом зависит от корреляции усилий с теми министерствами и ведомствами, которые определены в качестве головных исполнителей по осуществлению приоритетных проектов развития России. Переводу на качественно иной уровень межведомственной работы по реализации с помощью внешнеполитического инструментария наших модернизационных акцентов будет способствовать ведущаяся сейчас по поручению Президента России актуализация Указа Президента Российской Федерации от 12 марта 1996 года «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации».

Параметры и формат участия Министерства в проектах модернизации страны четко определены в Плане действий Правительства Российской Федерации по реализации в 2009–2012 годах Основных направлений внешнеэкономической политики Российской Федерации до 2020 года. Речь, в частности, идет о разделах, посвященных обеспечению ведущих позиций России на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг, содействию экспорту и достижению глобальной конкурентоспособности обрабатывающих отраслей и сферы услуг, усилению роли нашей страны в формировании нового международного экономического порядка.

Один из важнейших приоритетов российской дипломатии в преломлении к модернизации – создание за рубежом объективного образа нашей страны как одного из ведущих государств мира и надежного, предсказуемого партнера. Рассматриваем эту работу как неотъемлемый компонент усилий по повышению инвестиционной привлекательности страны, формированию благоприятного климата для иностранных инвестиций, прежде всего прямых и долгосрочных, и связанных с ними передовых технологий. Намерены в этой связи энергичнее задействовать оте-



чественное академическое и экспертно-политологическое сообщество, активно использовать потенциал гражданского общества, в том числе Фонда поддержки публичной дипломатии имени А.М. Горчакова и Российского совета по международным делам.

В фокусе нашего внимания – активизация информационно-аналитической работы российских загранучреждений по тематике поддержки проектов модернизации и технологического развития. Исходим из того, что изучение и творческое использование соответствующего опыта ведущих государств мира, где накоплен колоссальный опыт инновационного развития, сегодня особенно востребовано.

Отдельное направление приложения наших усилий – укрепление партнерства государства и бизнеса на международной арене. Дипломатическая служба всегда готова оказывать всемерную поддержку российскому деловому сообществу в реализации конкретных крупных бизнес-проектов за рубежом, обеспечивать их дипломатическое сопровождение, по мере возможностей способствовать объективному проведению инвестиционных тендеров и качественному проведению презентаций деловых возможностей, последовательно противодействовать попыткам введения адресных ограничений и недобросовестной конкуренции против наших компаний. Реальную помощь со стороны МИД России уже получили многие российские концерны.

Видимо, надо подумать, как сделать эту модель еще более эффективной. Одно из условий – подключение на самой ранней стадии к планам предпринимателей наших загранпредставительств, которые хорошо владеют местной ситуацией, имеют прямые выходы на органы власти и деловые круги стран пребывания. Активно работаем над более тесным привлечением к работе по модернизации отечественной экономики тех российских бизнесменов и ученых, которые живут и работают за рубежом. Необходимым видится и тщательное просчитывание внутренних потребностей компаний для обеспечения технологического прорыва нашего государства, которые могут быть восполнены из внешних источников.

В целом для МИД России очевидно, что комплексная модернизация страны и перевод экономики на инновационные рельсы предполагают максимальное использование – в самом широком смысле – внешних источников. Поле для синергии с зарубежными партнерами в данной области более чем широкое и вполне просматриваемое, поскольку диктуется самой логикой приоритетов современного развития человечества. Однако конкуренция за то, кто в конце концов удержится на гребне всемирного модернизационного процесса, предстоит жесткая, и нам следует быть к этому готовыми.

России есть что предложить мировому сообществу. Мы располагаем богатым потенциалом по ряду перспективных наукоемких технологий и способны конкурировать на мировом рынке по таким направлениям, как авиационная и космическая отрасли, ядерная энергетика и энергетическое машиностроение, спецметаллургия. Хорошие перспективы есть в области нано- и биотехнологий, водородной энергетике, топливных элементов, фармацевтики, оптоэлектронных и лазерных технологий.

Убежден, что отечественная дипломатия, направляемая политическим руководством страны, будет на уровне стоящих перед нами масштабных задач, внесет весомый вклад в обеспечение успеха очередного модернизационного прорыва России.