

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ИНФОКОММУНИКАЦИЙ РОССИИ КАК ЭЛЕМЕНТА ГЛОБАЛЬНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА



МИНИСТР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО СВЯЗИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ
Леонид Дододжонович Рейман

В последние годы государственные деятели, экономисты и маркетологи, социологи и философы, программисты стали активно использовать новый термин – «информационное общество». Это явление отражает объективную тенденцию нового витка эволюционного развития цивилизации, связанного с появлением информационных и телекоммуникационных технологий, новых потребностей и нового образа жизни. Мы вошли в тот этап развития, когда информация стала одной из основных ценностей в экономике нового типа, в жизни людей. Сегодня во всем мире растет осознание тех колоссальных преимуществ, которые несут с собой развитие и распространение информационно-коммуникационных технологий (инфокоммуникаций). Их революционное воздействие касается государственных структур и институтов гражданского общества, экономической и социальной сфер, науки и образования, культуры и образа жизни людей. Об этом свидетельствует и подписание на Окинаве (Япония) Хартии глобального информационного общества, которая на высшем политическом уровне принципиально поставила вопросы использования возможностей инфотелекоммуникаций на благо всех людей планеты и определила основные принципы преодоления «цифрового разрыва».

Как подчеркивается в Хартии, инфокоммуникации становятся жизненно важным стимулом развития мировой экономики. Они предоставляют людям возможность широкого использования своего потенциала и служат достижению устойчивого экономического роста, повышения благосостояния населения, укрепления демократии, развития культурного многообразия, укрепления международного мира и стабильности.

Глобальное информационное общество – это ступень в развитии современной цивилизации, характеризующаяся увеличением роли информации и знаний в жизни общества, возрастанием доли информационно-коммуникационных технологий в ВВП, созданием гло-

бального информационного пространства, обеспечивающего эффективное информационное взаимодействие людей, их доступ к мировым информационным ресурсам.

Становление глобального информационного общества означает приближение эпохи глобальной экономики, которая будет характеризоваться:

- стиранием географических границ рынков сбыта;
- развитием распределенных сетевых трудовых отношений (телеработа);
- кардинальным сближением производства и потребления услуг;
- возрастанием роли транснациональных компаний;
- обострением борьбы за ограниченные сырьевые ресурсы;
- открытием новых рынков в новой сфере «интеллектуального потребления»;
- уменьшением культурной обособленности народов;
- возможностью применения принципиально новых моделей и методов управления.

С другой стороны, борьба за контроль над материальными ресурсами, увеличение разрыва между «ресурсодобывающими» и «информационно развитыми» странами могут привести к обострению противоречий в инфокоммуникационной среде.

Россия поставила подпись под Хартией, понимая, как много необходимо сделать каждой стране и всем вместе, чтобы развитие инфокоммуникаций действительно способствовало бы преодолению «цифрового разрыва», чтобы они стали средством, способствующим росту экономики, расширению использования людьми информации и знаний, сделали их жизнь лучше.

Наша страна принимает активное участие в международных усилиях по формированию глобального информационного общества. Это означает, что долгосрочная стратегия социально-экономического развития России должна включать в себя развитие информатизации как процесса движения к информационному обществу, создания и реализации предпосылок и условий его формирования. Только такая стратегия позволит нам интегрироваться в мировое экономическое пространство как сильному и равноправному партнеру. Этому способствуют следующие обстоятельства:

1. Россия сохраняет на сегодня один из лучших в мире потенциалов в области информационных технологий. Если сделать информатизацию, телекоммуникации и образование реальными государственными приоритетами, то этот потенциал может быть в дальнейшем значительно увеличен.
2. Учитывая, что все большая часть добавленной стоимости будет концентрироваться в сфере «мягких технологий», у России есть шанс реально сократить имеющееся отставание в этой сфере.
3. Межгосударственные ограничения в сфере производства и потребления информационных услуг с точки зрения развития мировой информационной инфраструктуры должны постоянно уменьшаться.

Переход нашей страны к информационному обществу – процесс длительный, и, очевидно, нам придется преодолевать многие социально-экономические и культурные преграды на этом пути. Прежде всего необходимо уменьшить наше отставание от ведущих стран в развитии информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

В России доля ВВП, приходящаяся на сферу информатизации, в 2000 г. составляет примерно 3%. Доля занятых в производстве информационных продуктов и услуг (без сферы телекоммуникаций) у нас в стране не превышает 1%, что несопоставимо с развитыми странами (более 20%).

По количеству компьютеров на 1000 жителей наша страна отстает от европейских стран в 7–8 раз. Домашние компьютеры имеют всего 3–4% семей.

Обнадеживает то, что на рынке информационных технологий и услуг в целом сохранились высокие темпы роста, несмотря на тяжелые последствия кризиса августа 1998 г. Быстро наращивается объем оказываемых обществу информационных услуг, таких, как электронная торговля, дистанционное обучение, управление банковскими счетами, акциями, ценными бумагами.

Ключевыми проблемами формирования информационного общества в России являются:

Во-первых, развитие отечественной инфраструктуры предоставления гражданам и организациям комплекса информационных и телекоммуникационных услуг, электронной коммерции и российского сегмента Интернета.



Индустрия создания и предоставления услуг информатизации представляет собой центральный компонент развитой информационной среды, и именно на ней строится социально-экономическая база перехода к информационному обществу.

Во-вторых, развитие информатизации как процесса широкомасштабного использования инфотелекоммуникаций во всех сферах социально-экономической, политической и культурной жизни общества с целью эффективного удовлетворения потребностей граждан, организаций и государства в информационных продуктах и услугах.

В-третьих, движение нашей страны к информационному обществу должно сопровождаться эффективными мерами обеспечения доверия и безопасности в киберпространстве, защиты национальных информационных ресурсов и информационной инфраструктуры страны.

В-четвертых, необходимо создать адекватную новым условиям законодательную и нормативно-правовую базу, формы и методы регулирования, способствующие притоку инвестиций и развитию справедливой конкуренции, поддержку отечественного производителя информационно-коммуникационных технологий и средств их реализации, комплексной поддержки отраслей фундаментальной и прикладной науки, наукоемких производств, обеспечивающих создание этих технологий.

В-пятых, создание условий равноправного участия России в международном сотрудничестве по формированию глобального информационного общества и координации национальных усилий по переходу к информационному обществу в нашей стране. Потребуется расширить диалог с международными организациями и группами в целях повышения эффективности программ и проектов в области инфокоммуникаций.

В-шестых, необходимо сформировать серьезную общественную поддержку движения страны к информационному обществу. Стратегия перехода к информационному обществу и ее программная реализация должны получить широкую рекламно-пропагандистскую поддержку в средствах массовой информации с целью формирования и поддержки интереса органов государственной власти, общественных организаций, коммерческих структур и населения к процессам информатизации.

Важнейшей целью государственной политики России в области связи и информатизации является создание условий по формированию современной национальной инфокоммуникационной инфраструктуры путем:

- ускорения роста отрасли через повышение инвестиционной привлекательности;
- либерализации рынков инфокоммуникационных услуг;
- рационального развития конкуренции при активной роли государства;
- структурной перестройки, акционирования и приватизации предприятий *(в отрасли действуют: 4415 предприятий электросвязи, в т.ч. 92 акционерных общества, созданных на базе госпредприятий, и 4316 негосударственных организаций. В подотрасли информатизации – 95 предприятий, в том числе 49 негосударственных, а в подотрасли почтовой связи объединены 152 предприятия, из них 61 негосударственное.);*
- внедрения новых технологий и видов услуг *(услуги телематических служб, документальной электросвязи, электронной почты, мультимедиа. Более чем 300 российских Интернет-провайдеров предоставляют услуги передачи информации во Всемирной информационной сети во всех регионах Российской Федерации, и число таких операторов постоянно растет).*

В сложившихся условиях можно выделить следующие направления работ:

1. Реорганизация системообразующих предприятий отрасли.
2. Формирование эффективных отраслевых рынков на основе адекватной лицензионной политики и политики в области распределения частотного спектра.
3. Переход на общепринятые в мире методы тарифного регулирования общедоступных услуг электрической связи.
4. Разработка концепции поддержки национальных производств в области инфокоммуникаций.
5. Государственная поддержка ускоренного широкомасштабного распространения терминального оборудования для работы в Интернете: школы, вузы, библиотеки, объекты социальной инфраструктуры (общедоступные узлы доступа в Интернет), узлы связи, в домашнем использовании.



6. Государственная поддержка программ, создающих условия для ускоренного развития Интернета во всех сферах.

Еще один барьер на пути всеобъемлющего развития сетевых технологий в такой огромной стране, как Россия, – неравномерное развитие телекоммуникационной инфраструктуры по территориям. Экономический потенциал перспективной территории, на которой нет дорог и современной связи, уменьшается на порядки.

Основным направлением движения здесь представляется скорейшее внедрение в России механизмов создания универсальной услуги. Под этим понимается обязательство операторов в предоставлении набора базовых услуг связи гарантированного качества в течение заданного промежутка времени на определенной территории по доступным ценам.

Большое внимание уделяется нами решению проблем сельской связи. Это известная проблема для всех стран. Но для нашей страны, которая географически занимает значительные территории на двух континентах, – это очень острая проблема, не только техническая, но и социальная. Для нас принципиально важно, чтобы каждый человек, где бы он ни находился, – имел надежную связь со всем миром.

Механизмы создания универсальных услуг просто необходимы для России. Их создание потребует:

- перехода на новый тип лицензий;
- внедрения специальных лицензионных контрактов;
- совершенствования механизмов контроля лицензионной деятельности, механизмов отзыва лицензий; создания механизмов мониторинга рынка и обоснования лицензионных требований.

Приоритетное развитие инфокоммуникаций в России приведет к тому, что экономика получит новые импульсы к устойчивому бескризисному развитию, будут созданы дополнительные рабочие места в высокотехнологичных отраслях промышленности и в сфере услуг; увеличены объемы производства и продажи информационных продуктов и услуг, в том числе через Интернет, развита система электронной торговли, увеличены налоговые поступления. Повысится конкурентоспособность информационных продуктов и услуг отечественного производства. Таким образом, как я ожидаю, мы сделаем важный шаг по пути к вхождению в мировое информационное сообщество.

Однако решение задач по развитию инфокоммуникационного комплекса предполагает не только большую целенаправленную работу внутри страны, но и активную роль России в международной деятельности мирового сообщества.

Важнейшим направлением здесь остается и будет оставаться глобальная и региональная стандартизация в области связи и информатизации. Стандартизацию, основанную на глубоких научных и экономических проработках, следует понимать в широком смысле. Это относится и к чисто техническим вопросам, и к регуляторным, законодательным. Эта сфера включает как следование рекомендациям Международного союза электросвязи и европейским стандартам, так и гармонизацию законодательной и нормативно-правовой базы отрасли в соответствии с принятыми в мире подходами.

В последние годы достаточно отчетливо проявляется стремление развитых стран вовлекать в глобальное сотрудничество новых участников на условиях, предполагающих их уже состоявшееся высокое развитие. Не всегда учитываются сложность и особенности современных этапов становления общества в таких странах, в частности, как Россия и страны СНГ. Одной из важнейших задач международного сотрудничества в области связи и информатизации является задача прокладывания такого пути, который позволил бы, создавая полноценное информационное общество в наших странах, делать это в какой-то мере эволюционно и безболезненно. Это важно потому, что каждое крупное решение в сфере инфокоммуникаций имеет не только значительные экономические и социальные последствия, но и последствия в сфере национальной безопасности – информационной, технологической, экономической.

Еще одной особенностью последних лет является то, что все более настойчиво проводится идея о «коммерциализации» международных организаций связи, в частности Международного союза электросвязи. В настоящее время Международный союз электросвязи является межправительственной организацией в рамках ООН. Его решения и рекомендации суть совокупное и согласованное мнение администраций связи государств-участников, которые представляют большинство населения своих стран. Это соответствует духу Окинавской хартии, по-



зволяет государствам-участникам решать глобальную задачу преодоления цифрового разрыва и построения информационного общества. Нарушение такого порядка, предоставление права решающего голоса корпорациям, в том числе транснациональным, может в корне изменить сценарий развития инфокоммуникаций в мире и, можно сказать, всей цивилизации.

Становится очень важной роль не только наших стран в отдельности, но и особенно роль Регионального содружества в области связи, которое в этом году отметит десятилетие. Жизнь уже показала, что нашим странам необходимо согласовывать позиции и затем совместно продвигать общие решения на международной арене. Это убедительно доказано на прошедших в 2000 году Всемирной ассамблее и Конференции радиосвязи (Стамбул), на Всемирной ассамблее стандартизации электросвязи (Монреаль), на Региональном подготовительном собрании Сектора развития электросвязи (София). Этот успех необходимо развивать.

В рамках Регионального содружества в области связи создается Координационный комитет по информатизации. Это позволит согласованно использовать потенциал наших организаций, ученых, разработчиков в сфере информатизации, решать задачи развития и совершенствования национальных контентов, продвигать и защищать национальные разработки.

Международное сотрудничество в области инфотелекоммуникаций – одна из важнейших составляющих развития России и всех наших стран. Эта сфера включает и совместные проекты, и гармонизацию законодательств, и защиту национальных производителей, и многие другие вопросы. Задач очень много, и поле деятельности огромно. Ясно одно: полноценное открытое взаимодействие в этой сфере – решающий фактор успешного развития и создания реального информационного общества.