

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО – РЕАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

Отношения России и Белоруссии, двух братских народов, всегда носили и носят особый характер. В культурно-историческом плане Белоруссия является наиболее близким соседом России, и сближение двух государств обусловлено объективными причинами геополитического и этнического свойства.

Республика Белоруссия занимает 13-е место среди европейских государств по территории и 5-е место среди стран СНГ после России, Украины, Узбекистана и Казахстана по численности населения.

Общая территория Белоруссии составляет 207 тыс. кв. км. В республике проживает 10,0 млн. человек.

Белоруссия является высокоразвитым индустриальным государством. Ведущая роль в экономике Белоруссии принадлежит промышленности, насчитывающей более 100 отраслей, среди которых наиболее развиты машиностроение, металлообработка, станкостроение, электротехническая, химическая и нефтехимическая промышленность.

В области сельского хозяйства республика специализируется на производстве животноводческой продукции, картофеля, льна, овощей и сахарной свеклы.

После распада Советского Союза, когда экономические связи бывших советских республик стали быстро ослабевать, российско-белорусское торгово-экономическое сотрудничество удалось в значительной степени сохранить.

Задача экономической интеграции, которую страны СНГ попытались решить, подписав в 1993 году Договор о создании Экономического союза, не была решена в формате СНГ ввиду неготовности ряда государств-участников к глубокой интеграции и трудностей достижения многосторонних договоренностей. В то же время Россия и Белоруссия были готовы двигаться дальше по пути интеграции, что выразилось в подписании в январе 1995 года Договора о Таможенном союзе Российской Федерации и Республики Белоруссия. Через две недели к ним присоединился Казахстан, а в дальнейшем Киргизия и Таджикистан.

Экономическая интеграция России и Белоруссии органично сочетается с сотрудничеством в политической, гуманитарной и военной областях. В 1995 году был заключен Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Белоруссия.

В дальнейшем, в 1996 году, был заключен Договор об образовании Сообщества России и Белоруссии, в 1997 году – Договор о Союзе Белоруссии и России и, наконец, в 1999 году – Договор о создании Союзного государства. Все перечисленные документы последовательно расширяли и конкретизировали сферы сотрудничества двух государств.

Одной из главных целей социально-экономического развития Союзного государства, определенной в Договоре о его создании, является достижение благосостояния населения государств-участников. Эта цель должна реализовываться на основе использования преимуществ специализации и кооперирования производства, концентрации ограниченных ресурсов на приоритетных направлениях согласованной экономической политики, других преимуществ взаимовыгодного использования экономических потенциалов обеих стран.

На сегодняшний день в ходе реализации Договора решены ключевые организационно-политические вопросы создания Союзного государства. Работают Высший Государственный Совет и Совет Министров. Завершается формирование Постоянного комитета и его Аппарата. Идет подготовка к выборам в Палату представителей парламента Союзного государства. Российский проект закона о выборах прошел первое чтение в Государственной Думе. Начата подготовка к разработке Конституционного акта Союзного государства. Готовятся Устав и Регламент Суда Союзного государства, Положение о Комиссии по правам человека.

Идет активное сотрудничество наших государств на международной арене. Ключевыми направлениями

являются развитие отношений с партнерами по СНГ, обеспечение совместной линии в ООН, ОБСЕ и других международных организациях, взаимодействие по вопросам региональной и европейской безопасности, по широкому спектру разоруженческих проблем.

Программа действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании Союзного государства, подписанная одновременно с Договором, основана на положениях этого Договора и является его неотъемлемой частью.

Программа содержит 19 разделов, в которых изложены задачи и направления работы по поэтапному объединению России и Беларуси.

В Программе действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании Союзного государства определяются содержание, этапы и сроки работы по передаче Союзному государству зафиксированных в Договоре предметов ведения, способов законодательного закрепления такой передачи, включая возможное внесение изменений в конституции двух государств, а также организационные рамки этой деятельности в экономической, правовой и иных сферах.

Основными направлениями социально-экономического развития Союзного государства являются:

- проведение согласованной политики в области макроэкономики и финансов, в производственной, инвестиционной, инновационной и социальной сферах;

- координация институциональных преобразований и унификация законодательства;
- поэтапное объединение транспортных, энергетических, телекоммуникационных и информационных систем;
- формирование общего рынка труда, сближение социальных стандартов;

- развитие межрегионального сотрудничества.

На большинстве перечисленных направлений удалось существенно продвинуться вперед. Вошла в практику работы Совета Министров Союзного государства разработка ежегодных прогнозов социально-экономического развития Союзного государства. Определены и реализуются задачи по сближению гражданского и налогового законодательства. Унифицируются меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. Идет финансирование из союзного бюджета совместных программ и мероприятий.

Либерализация внешнеэкономической деятельности, вступление стран в Таможенный союз, отмена таможенных пошлин и ограничений во взаимной торговле между его партнерами позволили с 1995 года по 1997 год увеличить общий торговый оборот каждой из стран. Так, в 1997 году внешнеторговый оборот Республики Беларусь по сравнению с 1994 годом вырос почти в 3 раза, Российской Федерации – на 32%. Однако в кризисном 1998-м и посткризисном 1999 годах произошло снижение объемов внешней торговли.

Предпринятые государствами-участниками Союза Беларуси и России антикризисные меры

и использование благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры для экспортно-ориентированных отраслей способствовали в 2000 году оживлению промышленного производства, которое в Беларуси увеличилось на 8%, в России – на 9%.

Результаты сотрудничества говорят о том, что вместе нашим странам удалось сделать больше, чем это смогли страны, не готовые к более тесной интеграции. Несмотря на имевшие место трудности, Россия и Беларусь практически восстановили максимальный объем товарооборота, достигнутый в 1997 году. Беларусь является вторым по объему после ФРГ торговым партнером России, ее доля в общем объеме внешне-торгового оборота России составляет 7%. Доля России в общем объеме торговли Беларуссии составляет 59%. Основными статьями импорта из Беларуссии являются средства транспорта, машины, оборудование и механизмы, текстиль и текстильные изделия, пластмассы и изделия из них, каучук и резиновые изделия, металлы и изделия из них, готовые пищевые продукты, продукция химической и связанных с нею отраслей промышленности.

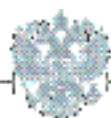
В российском экспорте в Беларуссию в 2000 году основное место занимали минеральные продукты, в том числе энергоресурсы, металлы и изделия из них, машины, оборудование и механизмы, продукция химической и связанных с нею отраслей промышленности, пластмассы и изделия из них, каучук и резиновые изделия, средства транспорта.

Одним из положительных факторов развития внешнеэкономической деятельности России и Беларуссии должно стать предстоящее вхождение наших стран во Всемирную торговую организацию (ВТО). В 2001 году Россия и Беларуссия значительно активизировали свои усилия в этом направлении. Вступление в ВТО позволит, в частности, оппорить процедуру антидемпинга со стороны этой организации, на чем Россия и Беларуссия ежегодно несут значительные убытки.

Правительства России и Беларуссии координируют между собой процесс присоединения к ВТО. Однако существуют некоторые различия в оценках возможных сроков вступления в ВТО.

Создание единого экономического пространства, реализация союзных и межрегиональных научно-технических, инновационных, инвестиционных и других целевых программ и проектов позволят более эффективно использовать производственные мощности двух стран, будут способствовать расширению взаимной торговли, поддержанию необходимого уровня обороноспособности и безопасности Союзного государства. При этом реализация программ должна обеспечить ускорение и углубление интеграционных процессов, повышение эффективности функционирования национальных экономик, общего рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Из бюджета Союзного государства финансируется большое количество совместных программ и мероприятий, целью которых является дальнейшее разви-



тие сотрудничества на наиболее важных направлениях. Это устранение последствий чернобыльской катастрофы, финансирование деятельности филиала Московского государственного социального университета в г. Минске, «Развитие дизельного автомобилестроения», «Разработка опережающих технологий «двойного» применения и гаммы современного оптического оборудования на принципах управляемого формообразования», «Развитие швейного машиностроения» и ряд других, всего – 39 программ и мероприятий.

В качестве успешного примера сотрудничества можно привести программу «Развитие дизельного автомобилестроения». Программой предусматривалось создание и освоение производства современной высокопроизводительной автомобильной техники. В рамках программы была создана Межгосударственная финансово-промышленная группа «БелРусАвто». Всего в программе участвуют по четыре предприятия с российской и белорусской стороны.

За период реализации программы с 1999 по 2000 год на нее было выделено 535 млн. рублей, из них 480 млн. рублей – на возвратной основе. В результате освоено производство дизельных двигателей и автомобилей, отвечающих требованиям стандарта EURO-II. Выпущено 811 автомобилей. В 2001 году планируются к вводу мощности по выпуску 9 тыс. автомобилей и 15 тыс. двигателей с параметрами EURO-II. Начата разработка следующего поколения дизельных двигателей для автомобилей, отвечающих более современному стандарту EURO-III.

Одновременно существенно улучшилось финансовое положение предприятий-участников программы, что, в свою очередь, обеспечило работой тысячи рабочих в России и Белоруссии.

В рамках межправительственного соглашения о проведении единой структурной политики продолжается работа по созданию межгосударственных финансово-промышленных групп (МФПГ). В настоящее время уже создано шесть российско-белорусских МФПГ. Среди них, например, «БелРусАвто», «Формаш», «Межгосметиз», «ЭЛЕТЕХ», «Аэрокосмическое оборудование» и другие.

Дальнейшему развитию взаимовыгодных связей России и Белоруссии должна послужить национальная выставка Республики Белоруссия, проходившая в Москве на территории Всероссийского выставочного центра в период с 12 по 15 июля 2001 года. На выставке были представлены практически все ведущие белорусские предприятия и достижения белорусской промышленности. До этого такие выставки не проводились более 10 лет, и возрождение этой традиции, как и многое другое в российско-белорусских отношениях, наглядно показывает укрепление взаимного сотрудничества.

Реальной основой интеграции государств-участников стали экономические связи их регионов и областей, значительно расширившиеся за последние годы. В настоящее время из 89 субъектов Российской Федерации 79 участвуют во взаимных по-

ставках продукции (в 1996 году – 37). С 70 регионами России подписаны соглашения о торгово-экономическом и научно-техническом сотрудничестве. Основными торговыми партнерами являются Москва, Тюменская область, Санкт-Петербург, Московская область.

Межрегиональные связи позволяют решать большой круг конкретных вопросов в торгово-экономической и социальной областях, позволяют шире и полнее учитывать интересы и возможности хозяйствующих субъектов, развивать взаимовыгодные прямые, кооперационные связи и другие формы партнерства.

Одной из важнейших намеченных целей является введение в Союзном государстве единой денежной единицы и создание единого эмиссионного центра. В связи с этим в 2001 году были заключены соответствующие соглашения, предусматривающие введение единой валюты с 2008 года.

Из анализа показателей кредитно-денежной сферы очевидно, что для перехода к единой валюте как минимум необходимо добиться стабильных и близких в течение ряда лет показателей инфляции, бюджетного дефицита, государственного долга, процентных ставок, а также ликвидировать расхождения в режимах валютного и банковского регулирования.

В свете задач по совершенствованию денежно-кредитной сферы, намеченных в Основных элементах Плана совместных действий России и Белоруссии по созданию условий для введения денежной единицы Союзного государства на период 2001–2005 годов, в Белоруссии в 2000 году была устранена множественность обменного курса белорусского рубля и сняты все ограничения на проведение расчетов в национальных валютах между резидентами Российской Федерации и Республики Белоруссия по текущим операциям. С 2001 года Национальный банк Республики Белоруссия перешел к политике привязки белорусского рубля к российскому рублю. Все это способствует созданию условий для ведения предпринимательской деятельности российских и белорусских хозяйствующих субъектов.

В дальнейшем предстоит унифицировать налогово-бюджетную политику, меры валютного регулирования, провести структурные преобразования в сфере естественных монополий, ценообразовании, приватизации и других областях.

30 августа 2000 года подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о создании унифицированного законодательства и проведении единой налоговой политики Союзного государства, содержащее общие подходы к организации налогообложения в Союзном государстве.

Частью Соглашения является План мероприятий по созданию унифицированного налогового законодательства. Завершающим этапом унификации налогового законодательства станет принятие Налогового кодекса Союзного государства в 2001–2002 годах.

В рамках Союзного государства проводится совместная политика в области экологической безопасно-



сти, в том числе устранения последствий аварии на Чернобыльской АЭС. «Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союза Беларуси и России на 1998–2000 годы» охватывает реализацию 36 мероприятий, в том числе строительство 4 объектов здравоохранения. Государственными заказчиками–координаторами программы являются МЧС России и МЧС Белоруссии.

В рамках программы создается Единый регистр Белоруссии и России по раку щитовидной железы и радиационно-эпидемиологическому анализу обобщенных данных, разработаны методы и технологии снижения содержания радионуклидов в сельскохозяйственной продукции. Ведется строительство и техническое оснащение Гродненского завода медицинских препаратов, Всероссийского центра экологической и радиационной медицины в г. Санкт-Петербурге, специализированного радиологического диспансера в г. Гомеле, реконструкция Медицинского радиологического центра в г. Обнинске.

Проводится работа по унификации нормативно-правовой базы правоохранительных органов государств–участников Союзного государства.

Неотъемлемым элементом развития и становления Союзного государства является сотрудничество в области образования, культуры и искусства. Интеграционные усилия способствуют восстановлению и развитию лучших традиций образования, содействуют росту достижений, признанных мировой практикой.

С 1998 года в г. Минске эффективно работает филиал Московского социального университета, где по трем специальностям обучается свыше 600 студентов. Прорабатывается вопрос о создании российско-белорусского технического университета – высшего государственного учебного заведения совместного ведения.

Регулярно проводится международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске». Ежегодно в г. Витебск приезжает свыше 10 тысяч участников и гостей фестиваля из десятков стран мира.

В рамках программы культурного сотрудничества расширяется гастрольная деятельность театральных и музыкальных коллективов, культурный обмен между регионами Белоруссии и России.

Вновь после нескольких лет «независимости» возвращается традиция проведения Дней культуры, организации совместных концертов мастеров искусств. Ежегодно выступлениями звезд эстрады, профессиональных и самодеятельных коллективов в Москве и Минске торжественно отмечается 2 апреля – День единения двух народов. Кинематографистами России и Белоруссии реализуются совместные проекты. Учреждены премии Союзного государства в области литературы и искусства.

Работа по созданию Союзного государства носит системный и многоплановый характер. За прошедшее время достигнуты значительные положительные результаты, которые позволяют говорить об успехах в интеграции России и Белоруссии. Вместе с тем впереди еще много нерешенных проблем, и народам двух стран предстоит большая работа по их решению.

НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА ДЕПАРТАМЕНТА ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА С ГОСУДАРСТВАМИ–УЧАСТНИКАМИ
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
М.Л. Плешкин