

# ОБ ОРГАНИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Развитие экономической реформы на этапе перехода к рыночным отношениям в экономике России в значительной степени увеличивает потребности управляющих структур в своевременной и достоверной информации по различным аспектам жизнедеятельности общества. Необходимость наблюдения и анализа происходящих изменений социальной и экономической ситуации для своевременного принятия решений требует создания развитой информационной инфраструктуры, позволяющей осуществить комплексный анализ происходящих в регионах социальных, экономических и технологических процессов. Важная роль в этом направлении отводится единой территориально распределенной системе государственной статистики вместе с ее органами в республиках, краях, областях и автономных округах, городах, районах, образующими в совокупности базу региональной статистики.

К основным задачам региональной статистики следует отнести:

1. Анализ и оценку потребностей региональных и федеральных органов власти и управления в региональной статистической информации.
2. Разработку системы статистических показателей и индикаторов, характеризующих социально-экономические процессы в регионе с учетом принятой в международной практике системы учета и статистики.
3. Разработку и проведение специальных обследований, переписей, анкетирования, опросов, ориентированных на выполнение основных целей региональной статистики.
4. Формирование на единой методологической основе информационного фонда региональной статистики, поддержание его в актуальном состоянии для обеспечения необходимыми статистическими данными местных органов власти и самоуправления, а также других пользователей в регионе.
5. Организацию на основе научной методологии оперативного информационно-статистического анализа процессов, характеризующих экономическое

положение регионов, их развитие с точки зрения проводимых реформ с использованием международного опыта, систем классификаций и стандартов.

6. Обеспечение качества, полноты, оперативности, объективности и защиты формируемой в регионе статистической информации.

7. Обеспечение полноты и достоверности учета всех хозяйствующих субъектов государственного и негосударственного секторов экономики как базы для применения методов несплошных статистических наблюдений, развития целевых, отраслевых банков и баз данных.

8. Формирование и актуализацию общегосударственной системы единой идентификации предприятий, организаций и прочих хозяйствующих субъектов на территории России.

9. Взаимодействие с региональными и отраслевыми информационными системами и разработку региональных схем потоков статистической информации с учетом информационных потребностей на региональном и федеральном уровнях.

10. Предоставление всем пользователям равного доступа к открытой статистической информации.

Ход экономических реформ, быстро меняющиеся приоритеты в реализации основных направлений реформирования российской экономики значительно расширили спрос на статистическую информацию со стороны органов управления как федерального, так и регионального уровней.

Федеральная программа статистических работ в основном ориентирована на получение информации, необходимой для принятия решений на федеральном уровне. Однако она не позволяет получить в достаточно полном объеме статистическую информацию, характеризующую происходящие процессы на региональном уровне.

Необходимость наблюдения и анализа изменений в социальной и экономической сфере для своевременного принятия управленческих решений требует создания развитой информационной инфра-

структуры, которая позволит осуществить адекватную оценку происходящих процессов в регионах.

Существующая в России система государственной статистики имеет 3 уровня:

1. Федеральный: центральный аппарат Госкомстата и его подведомственные учреждения.

2. Территориальный: 89 территориальных органов государственной статистики.

3. Районный: порядка 2000 районных (городских) отделов статистики.

Существующая региональная система статистических показателей в основном сформирована на основе системы показателей периода «плановой» экономики. Процесс перехода от плановой экономики к рыночной диктует необходимость внесения изменений и дополнений в региональную систему статистических показателей.

Различие задач, стоящих перед официальной статистикой при плановой и рыночной экономике, и отсутствие опыта работы в рыночной экономике явились причиной того, что сформировавшаяся региональная система статистических показателей не обеспечивает полную информированность о социально-экономическом положении региона и не отвечает потребностям пользователей в полной, дифференцированной и объективной информации в новых условиях. Эта система в настоящее время базируется на совокупности показателей государственных статистических наблюдений, проводимых на федеральном, ведомственном и региональном уровнях.

В целом информационные ресурсы региональной статистики можно представить в виде совокупности:

- официальной статистической информации, сформированной органами государственной статистики на основе сплошного учета, выборочных наблюдений, переписей, анкетирования в рамках Федеральной программы статистических работ, ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации;
- информации, получаемой при осуществлении ведомственных государственных статистических наблюдений, проводимых федеральными органами исполнительной власти, Банком России, государственными внебюджетными фондами в соответствии с действующим законодательством. Информация, получаемая при проведении ведомственных государственных статистических наблюдений, на безвозмездной основе предоставляется Госкомстату России и его территориальным органам;
- информации региональных государственных статистических наблюдений, проводимых органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств соответствующих бюджетов.

Региональная статистика сегодня представляет собой трехуровневую систему: областной (республика, край, область), районный (городской), муниципальный уровни.

Основные направления развития системы региональной статистической информации обусловлены необходимостью максимального ее приближения к управлению экономикой регионов.

При этом стоит задача – четко отработать механизмы информационного взаимодействия между уровнями управления – федеральным, региональным и местным. В настоящее время в соответствии с Положением о Госкомстате России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации №85 от 02.02.2001, действует следующий примерный порядок предоставления статистической информации органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

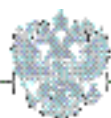
1. Сводная статистическая информация, выпускаемая органами государственной статистики в рамках Федеральной программы статистических работ, предоставляется органам государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованному с ними перечню на бесплатной основе и финансируется Госкомстатом России за счет средств, выделенных на Федеральную программу статистических работ.

При этом предоставляемая статистическая информация по своему содержанию, составу показателей, разрезам разработки (территориальный, ведомственный, отраслевой, по формам собственности), периодичности и способу предоставления (на бумажных, технических носителях или по каналам связи) должна соответствовать требованиям, установленным Госкомстатом России к информации, передаваемой на федеральный уровень.

2. Статистическая информация, разрабатываемая органами государственной статистики сверх Федеральной программы статистических работ и учитывающая особенности и специфику области (края, республики, округа), предоставляется органам государственной власти субъектов Российской Федерации на договорной основе.

Территориальные комитеты, предоставляя информацию по запросам органов государственной власти субъектов Российской Федерации, как правило, учитывают следующие дополнительные работы:

- вторичная разработка первичного массива данных с целью получения разрезности, не предусмотренной Федеральной программой статистических работ: по районам, городам, группе предприятий, более широкой структуре отраслей и с более сложными группировками;
- разработка форм регионального государственного статистического наблюдения, характеризующих особенности и специфику области (края, республики, округа);
- разработка форм федерального государственного статистического наблюдения с более частой периодичностью или сплошным, а не выборочным методом наблюдения, как предусмотрено Федеральной программой статистических работ;
- проектирование, утверждение, совершенствование форм региональной государственной статистической отчетности, форм и программ единовременных учетов, обследований, переписей, проводимых сверх Федеральной программы статистических работ, издание инструкций по их проведению в рамках единой методологии Госкомстата России;



- разработка самостоятельных методологических указаний с учетом особенностей и специфики области (края, республики, округа);
- разработка самостоятельных комплексов электронной обработки данных с целью получения дополнительных статистических разработок сверх Федеральной программы статистических работ;
- создание баз и банков данных региональной статистики и др.

3. Материальные затраты, связанные с подготовкой выпуска, включая полиграфические работы сборников, бюллетеней и других статистических материалов по различным аспектам социально-экономического положения региона сверх Федеральной программы статистических работ в печатном виде, на технических носителях, или передачей их по каналам связи, финансируются из средств заказчиков.

В связи с созданием в структуре государственной власти в России федеральных округов внесены изменения в порядок предоставления информационно-статистических материалов территориальными органами Госкомстата России полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах и их аппаратам. Эти изменения нашли отражение во «Временной схеме информационного взаимодействия Госкомстата России и его территориальных органов с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах» и их аппаратами (приложение № 1).

Территориальные органы Госкомстата России, расположенные в центрах федеральных округов, организуют работу по сбору и разработке статистической информации по запросам полномочных представителей Президента Российской Федерации и их аппаратов в соответствующих федеральных округах. До получения официальной информации из Госкомстата России информация по запросам направляется с пометкой «Предварительные данные», а после получения официальных данных – с уточнениями. Эти же территориальные органы обеспечивают направление территориальным органам Госкомстата России, находящимся в пределах соответствующих федеральных округов, сформированных Госкомстатом России сводных итогов по федеральным округам в соответствии с действующими потоками информации в рамках Федеральной программы статистических работ.

Территориальные органы Госкомстата России, находящиеся в пределах соответствующих федеральных округов, обеспечивают предоставление в адрес территориального органа Госкомстата России, расположенного в соответствующем центре федерального округа, статистической информации по его запросу сверх Федеральной программы статистических работ для обобщения и предоставления полномочному представителю Президента Российской Федерации в этом федеральном округе и его аппарату. Кроме того, подготавливают и предоставляют в адрес главных федеральных инспекторов и федеральных инспекторов в субъектах Российской Федерации информацию, разрабатываемую в рамках Федеральной программы статистических работ, в том числе по их запросам.

Потребность региона в той или иной информации зависит от географических, исторических, социально-экономических особенностей региона (субрегиона) и муниципального образования, действующей системы управления ими, полномочий органов управления, действующих правовых и нормативных актов.

Происходящие в обществе процессы становления российской государственности, и в первую очередь развитие местного самоуправления, привели к необходимости формирования системы муниципальной статистики.

Следует напомнить, что традиционно российская статистическая школа уделяла большое внимание особенностям жизнедеятельности отдельных административно-территориальных образований и оказала большое влияние на методологию и практику земской статистики, которая явилась прообразом современной муниципальной статистики.

В настоящее время правовой основой процессов, которые происходят на местном уровне, являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие действующие законы Российской Федерации, законы и уставы субъектов Российской Федерации.

Главной целью становления и развития муниципальной статистики является обеспечение органов местного управления информацией, необходимой для изучения социально-экономических явлений, происходящих на муниципальной территории, анализа состояния и развития муниципального хозяйства, принятия эффективных решений и осуществления управления муниципальным образованием.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» показатели, характеризующие становление системы местного самоуправления в Российской Федерации, подлежат учету органами государственной статистики в установленном порядке. По последним данным, на 1 сентября 2000 года в результате реформы местного самоуправления в России сформировано свыше 11,7 тысячи муниципальных образований. Распределение различных типов муниципалитетов по федеральным округам представлено в таблице 1.

Связь самоуправления с определенной территорией обуславливает общность муниципальной и региональной статистик. Как и региональная, муниципальная статистика изучает массовые экономические, социальные, демографические, экологические явления, происходящие на территории муниципального образования.

Для создания системы региональной статистической информации, необходимой органам государственной власти субъектов Российской Федерации для принятия управленческих решений в конкретном регионе (районе, муниципалитете), органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации № 141 от 23.11.96 «О федеральной целевой программе



Таблица 1

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАЗЛИЧНЫХ ТИПОВ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ  
ПО ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОКРУГАМ**

	Муниципальные образования							
	в том числе по типам							
	всего	Административные районы	города			городские районы и округа	поселки городского типа	сельские административные районы
всего			в т. ч. республиканского, краевого, областного, окружного подчинения	городские районы и округа	поселки городского типа			
Наличие муниципальных образований – всего, единиц	11729	1488	592	420	126	519	8790	210
<i>в том числе по федеральным округам</i>								
Центральный	2446	385	137	88	1	122	1797	4
Северо-Западный	351	156	46	42	115	8	21	-
Южный	1175	187	92	54	6	42	666	182
Приволжский	3739	323	92	56	-	154	3164	1
Уральский	1176	88	98	77	3	36	939	15
Сибирский	2119	243	94	76	-	85	1697	-
Дальневосточный	723	106	30	27	1	72	506	8

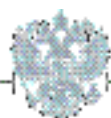
«Реформирование статистики в 1997–2000 годах» было рекомендовано в пределах средств их бюджетов разработать и утвердить региональные программы реформирования статистики до 2000 года.

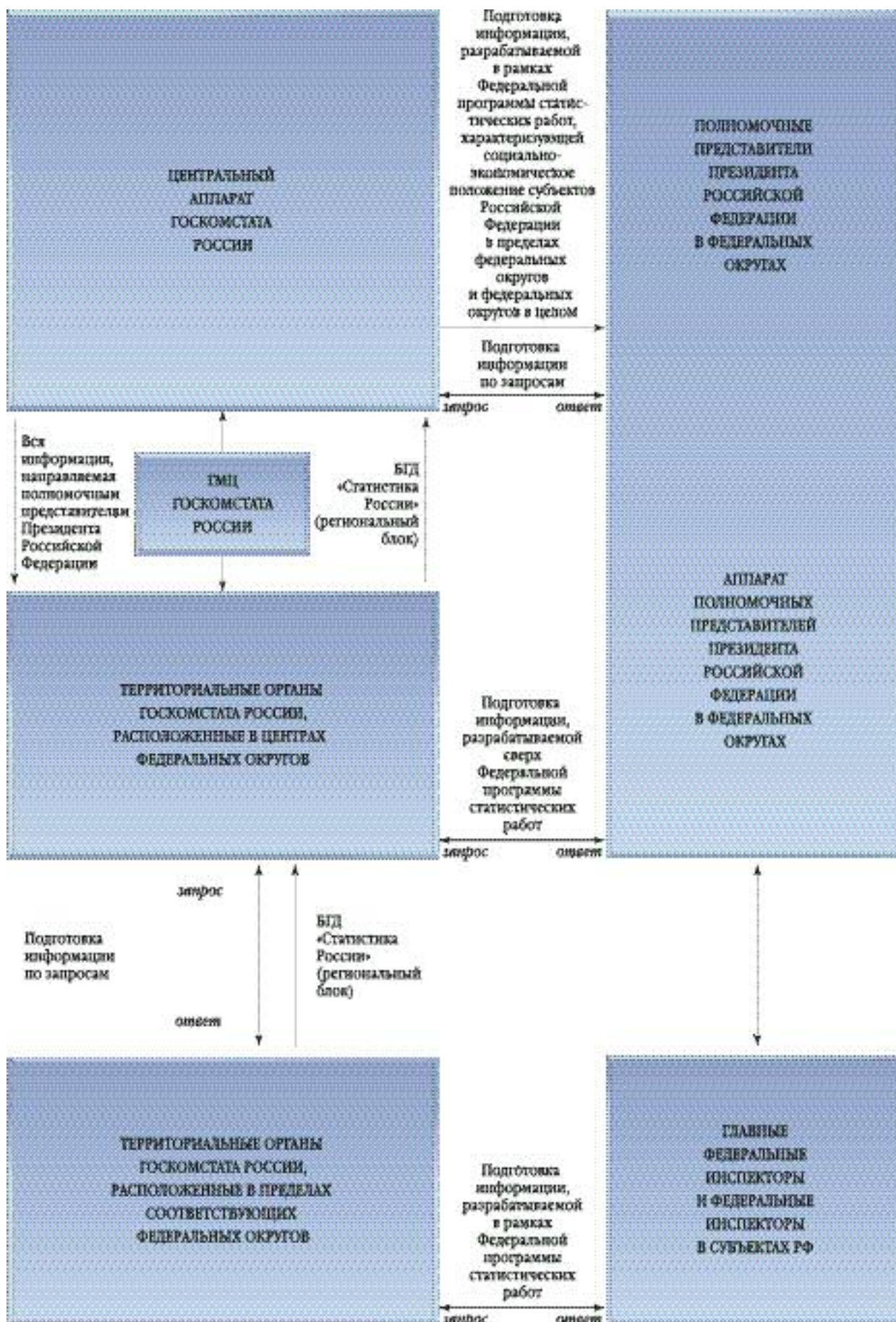
Практически во всех субъектах Российской Федерации были разработаны региональные программы реформирования статистики в 1997–2000 годах, обеспечивающие улучшение информационного обслуживания органов власти и управления субъектов Российской Федерации, местного самоуправления и населения.

Разработанные региональные программы ставили своей целью завершение системного реформирования статистики, создание региональной системы обеспечения статистической информацией, повышение роли территориальных органов государственной статистики в наиболее полном удовлетворении потребностей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других потребителей в объективной статистической информа-

ции о социально-экономическом развитии региона, районов и городов, отраслей и секторов экономики, хозяйствующих субъектов. Для достижения этих целей было намечено реализовать задачи по внедрению и развитию сформированной системы показателей, адекватно отражающей перемены в обществе и реформируемой экономике, внедрению единой статистической методологии и прогрессивных технологий по формированию государственных информационных ресурсов.

При этом в программах предусматривалось осуществить мероприятия, направленные на внедрение и развитие системы статистических показателей, совершенствование методов статистического наблюдения, внедрение и совершенствование методологии комплексного анализа социально-экономического развития региона, внедрение современных методов формирования информационных ресурсов и информационных технологий в области государственной статистической деятельности, совершенствование системы распространения офици-





ВРЕМЕННАЯ СХЕМА ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСКОМСТАТА РОССИИ И ЕГО ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ С ПОЛНОМОЧНЫМИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГАХ И ИХ АППАРАТАМИ



альной статистической информации и информирования общественности, повышение образовательного уровня работников на основе внедрения системы непрерывного профессионального образования кадров в области статистики и информационных технологий.

Необходимо отметить, что региональные программы реформирования статистики базируются на единой Федеральной целевой программе «Реформирование статистики в 1997–2000 годах» и едином методологическом, техническом и программно-технологическом обеспечении.

Поскольку заказчиками программ являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а ответственными исполнителями – территориальные органы государственной статистики, экономические и финансовые подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, все финансовые затраты осуществлялись местными органами власти.

Вопросы совершенствования региональной статистики решались с учетом зарубежного опыта в области статистики. Так, в декабре 1999 г. в рамках программы ТАСИС «Статистика-3» Евростатом был принят проект «Региональная статистика – создание перспективной модели функционирования территориальной информационно-вычислительной системы с учетом потребностей федеральных и региональных органов управления и международных стандартов в области статистики».

Многие вопросы, затрагивающие проблемы создания и функционирования региональной статистики, требовали детального изучения. Среди них были определены приоритеты, которые легли в основу 6 подпроектов:

1. «Определение региональной системы статистических показателей»;
2. «Разработка схемы сбора, обработки, хранения, передачи статистической информации»;
3. «Создание системы наблюдения за состоянием и развитием индивидуального предпринимательства»;
4. «Использование административного и статистического регистров предприятий и организаций в региональной статистике»;
5. «Отработка и совершенствование методов статистического наблюдения при организации выборочных обследований малых предприятий в регионах с использованием регистра предприятий»;
6. «Обеспечение конфиденциальности статистических данных».

Реализация мероприятий по каждому подпроекту в целом направлена на создание региональной информационно-статистической модели, учитывающей интересы региональных пользователей и сформированной в соответствии с международными стандартами, на повышение

значимости территориальной статистики и ее организационных структур. Это особенно важно в условиях, когда многие функции управления передаются из центра на места и органы местного самоуправления и нуждаются в более разнообразной и детальной экономико-статистической информации в региональном аспекте.

В подготовке рекомендаций по отработке модели функционирования региональной статистики и их распространению в системе Госкомстата России были определены базовые статистические комитеты Нижегородской, Ростовской, Калининградской, Самарской областей, города Санкт-Петербурга и Ленинградской области, где наиболее успешно поставлена работа по обеспечению органов государственной власти субъектов Российской Федерации информацией, необходимой для принятия управленческих решений на региональном уровне.

Были также определены партнеры со стороны стран ЕС, где можно было специалистам Госкомстата России и территориальных комитетов ознакомиться с организацией работы по функционированию региональной статистики непосредственно в статистических службах стран ЕС (Швеция, Финляндия, Германия, Франция, Италия).

В настоящее время завершается реализация всех подпроектов, до конца 2001 г. будут подведены их итоги.

В целом можно сделать вывод, что вся работа, проводимая в настоящее время Госкомстатом России и его территориальными органами государственной статистики, – это первый этап в комплексе мероприятий, направленных на реформирование региональной статистики, что в итоге позволит:

- создать стройную статистическую систему по формированию информационных ресурсов на региональном и местном уровнях;
- решить актуальные задачи по реорганизации нынешней системы территориальной государственной статистики в части ее методологических и организационно-технологических основ;
- расширить функции территориальных статорганов;
- сформировать информационную базу региональных показателей, обеспечивающую методологическое единство и удовлетворяющую интересы всех пользователей;
- разработать схему взаимодействия территориальных органов госстатистики с представителями органов государственной власти федерального и регионального уровней;
- обеспечить органы государственной власти всех уровней информацией, адекватно отражающей состояние экономики в субъектах Российской Федерации и необходимой для принятия конкретных управленческих решений.

НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ СВОДНОЙ  
ИНФОРМАЦИИ ГОСКОМСТАТА РОССИИ  
Н.И. Пашинцева