

СТАНОВЛЕНИЕ РЫНОЧНЫХ МЕХАНИЗМОВ В РЫБНОЙ ОТРАСЛИ РОССИИ

Рыбное хозяйство России представляет собой сложный комплекс, включающий добывающую и обрабатывающую отрасли и использующий сырьевые ресурсы различных типов водоемов (океанов, внутренних морей, рек, озер, водохранилищ, прудов). В свое время этот комплекс успешно решал задачи обеспечения населения рыбой и морепродуктами, а также удовлетворения потребностей различных отраслей народного хозяйства. Однако изменившиеся финансово-экономические и институциональные условия в стране повлекли за собой снижение общих объемов уловов, сокращение среднедушевого потребления рыбной продукции, увеличение размеров нелегального экспорта, недоиспользование флота и другие отрицательные моменты.

Причинами затянувшегося кризиса в рыбной отрасли являются прежде всего объективные процессы: – почти полная передислокация рыбопромыслового флота в исключительную экономическую зону Российской Федерации, вызванная финансовой нестабильностью большого числа приватизированных предприятий отрасли, которая не позволяет им вести работу в конвенционных районах и открытой части Мирового океана, где находятся в стабильном состоянии популяции других, не менее рентабельных видов рыб; – уменьшение сырьевых запасов таких массовых видов рыб, как минтай, треска и др. в исключительной экономической зоне Российской Федерации, связанное в основном с аномальными природными катаклизмами.

Тем не менее в отрасли вырабатывается около 2000 наименований рыбной пищевой продукции. Несмотря на существенное снижение уровня среднедушевого потребления рыбных товаров – с 20,0 кг в 1990 году до 13 кг в 2000 году, их доля в общем балансе потребления белков животного происхождения составляет около 13%, а в мясорыбном балансе – не менее 40 процентов.

Важную роль играет рыбная отрасль и в качестве поставщика сырья, полуфабрикатов, технической и кормовой продукции для комбикормовой промышленности, животноводства, птицеводства и пушного клеточного звероводства, а также для медицинской, пищевой, легкой промышленности и других отраслей.

В ряде регионов страны, и что особенно важно – прибрежных, окраинных, в том числе отдаленных северных районах страны (Мурманской, Архангельской, Калининградской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, а также в Приморском и Хабаровском краях), рыбное хозяйство является градообразующей отраслью, зачастую одним из основных источников занятости населения. В Дальневосточном экономическом районе на долю рыбного хозяйства приходится около половины товарной продукции, а в Северном – более 1/5. Роль рыбного хозяйства страны, важность его эффективного развития на этапе рыночных преобразований требуют новых концептуальных подходов. В настоящее время разработана и проходит обсуждение *общая концепция развития рыбного хозяйства России на 2001–2010 годы, отражающая политику государства в отношении этой отрасли*. Концепцией определено, что основной целью развития рыбного хозяйства страны должна стать его способность обеспечить в потенциале полное, *эффективное и осторожное* освоение живых ресурсов во всех доступных для России районах промысла для удовлетворения платежеспособного спроса населения на рыбу и рыбную продукцию и получения максимальной выгоды от ее экспорта. При этом в соответствии с ратифицированной Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года учитывается международно-правовое обязательство России в части осторожного, научно обоснованного подхода к освоению морских живых ресурсов.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- совершенствование государственного управления водными биологическими ресурсами, основанное на принципах и инструментах, соответствующих рыночной экономике;
- создание интегрированной системы по управлению морскими живыми ресурсами исключительной экономической зоны и континентального шельфа России;
- развитие морского прибрежного рыболовства и развитие береговых рыбоперерабатывающих производств как одной из перспективных составляющих экономики приморских территорий страны;
- определение приоритетов развития отечественного океанического рыболовства в открытых районах Мирового океана и зонах иностранных государств, с которыми у России заключены международные соглашения по рыболовству;
- развитие аквакультуры, рыболовства и товарного рыбоводства в пресноводных водоемах;
- разработка механизмов, стимулирующих модернизацию и качественное обновление рыбопромыслового флота страны и береговых рыбоперерабатывающих производств;
- повышение конкурентоспособности рыбопродукции отечественного производства и эффективности экспортных операций с ней.

Эффективное развитие рыбной отрасли в рыночных условиях требует использования инструментов, соответствующих новым условиям. На это было направлено, в частности, введение института платности за пользование водными биологическими ресурсами. Платность водных биоресурсов для отечественных пользователей уже с 1991 года предусмотрена действующим законодательством Российской Федерации. Так, федеральные законы России «О животном мире», «О континентальном шельфе Российской Федерации», «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» устанавливают платность пользования водными биологическими ресурсами одним из основных принципов пользования объектами животного мира. При этом Федеральным законом «О животном мире» определено, что право пользования объектами животного мира может предоставляться на конкурсной основе. В связи с этим одним из направлений реализации рыночных принципов государственного воздействия на развитие рыбного хозяйства России является программа реализации коммерческих квот рыбодобывающим компаниям.

С 1999 года Государственному комитету по рыболовству Российской Федерации было разрешено реализовать на платной основе квоты на вылов водных биологических ресурсов отечественным и иностранным пользователям в объеме до 550 тыс. тонн.

Кроме того, по межправительственным соглашениям для иностранных пользователей, также на платной основе, было выделено до 230 тыс. тонн. В 2000 году эта работа была продолжена и суммарный объем продажи квот на коммерческой основе через систему торгов составил около 1000 тыс. тонн. При этом все средства от продажи квот в 1999–2000 годах зачислялись в Фонд управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов.

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1010 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации», предусматривающее реализацию промышленных квот на вылов на аукционной основе, не является документом, кардинально изменяющим условия их предоставления в предыдущие два года. Основное отличие состоит в том, что в 2001 году продажа промышленных квот осуществляется гласно с использованием рыночных инструментов и все средства от их продажи на аукционе перечисляются на бюджетный счет по учету доходов федерального бюджета.

Переход на аукционную продажу части промышленных квот на вылов водных биологических ресурсов направлен на развитие рыночных отношений в рыбном хозяйстве, обеспечение прозрачности и упорядочение распределения этих ресурсов, определение их истинной рыночной цены.

Принятое Правительством решение о реализации квот на вылов на аукционной основе является и экономически оправданным, поскольку действовавшая в 1998–2000 годах система продажи квот по фиксированным ценам не обеспечивала рыбопромысловым предприятиям равного доступа к ресурсам и допускала их административное распределение.

При этом квоты для продажи на аукционной основе утверждены преимущественно по тем объектам промысла, продукция из которых ввиду ее ограниченной реализации на внутреннем рынке в основном поставляется на экспорт. Конкретный размер таких квот утвержден Правительством 1 февраля 2001 года. Предусмотрена также продажа на аукционной основе квот на вылов недоиспользуемых отечественным рыболовством объектов промысла, представляющих интерес для иностранных пользователей. Одновременно сохранены промышленные квоты на вылов (добычу) водных биологических ресурсов на 2001 год субъектам Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, для распределения на безвозмездной основе между заявителями, осуществляющими поставки рыбного сырья на рыбоперерабатывающие предприятия, расположенные на территории Российской Федерации, или реализацию продукции на территории Российской Федерации.

Распределение общих допустимых уловов водных биологических ресурсов для региональных

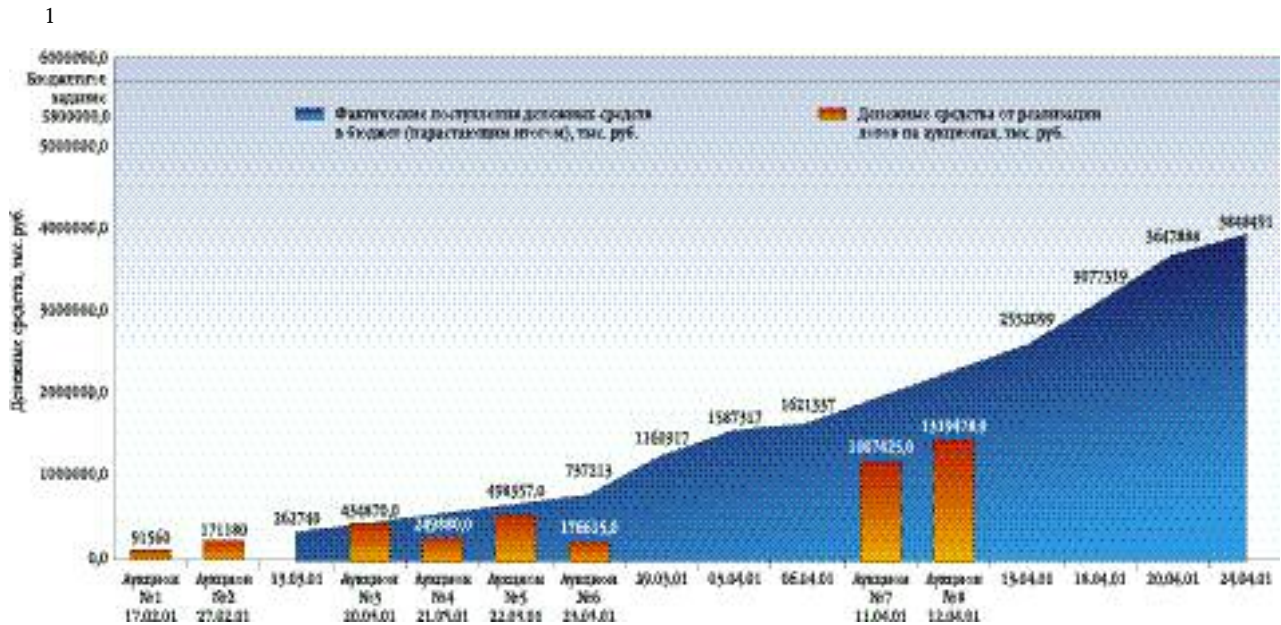


Таблица 1

ИТОГИ АУКЦИОНОВ ПО ПРОДАЖЕ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

| АУКЦИОН | Количество участников | Количество лотов по объявлению, шт. | Количество лотов на аукционе, шт. | Виды биоресурсов | Стоимость реализованных лотов по стартовой цене, тыс. руб. | Аукционная стоимость реализованных лотов, тыс. руб. | Превышение аукционной стоимости над стартовой стоимостью, % |
|---|-----------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|---|--|---|---|
| 1-й аукцион, 17 февраля 2001 года, НП «Европейско-Азиатская биржа» | 37 | 220 | 220 | минтай, сельдь | 88 850,0 | 91 560,0 | 103% |
| 2-й аукцион, 27 февраля 2001 года, НП «Европейско-Азиатская биржа» | 18 | 151 | 151 | минтай | 171 000,0 | 171 180,0 | 100% |
| 3-й аукцион, 20 марта 2001 года, ЗАО «Центральная Российская универсальная биржа» | 110 | 187 | 187 | краб стригун красный, краб синий, краб колючий, краб камчатский, краб стригун опилио, краб стригун бэрди | 254 933,4 | 434 870,0 | 171% |
| 4-й аукцион, 21 марта 2001 года, ЗАО «Центральная Российская универсальная биржа» | 67 | 539 | 539 | креветка северная, морской гребешок, треска, палтус, терпуг, камбала | 166 390,0 | 249 880,0 | 150% |
| 5-й аукцион, 22 марта 2001 года, ЗАО «Центральная Российская универсальная биржа» | 61 | 323 | 323 | треска, пикша, морской гребешок | 237 500,0 | 498 357,0 | 210% |
| 6-й аукцион, 23 марта 2001 года, НП «Европейско-Азиатская биржа» | 34 | 71 | 71 | минтай, сельдь | 95 550,0 | 176 615,0 | 185% |
| 7-й аукцион, 11 апреля 2001 года, НП «Европейско-Азиатская биржа» | 103 | 2332 | 557 | краб стригун опилио, макрурус, треска, креветка северная, палтус, бычки, мойва, макрурус | 501 230,0 | 1 007 425,0 | 201% |
| 8-й аукцион, 12 апреля 2001 года, НП «Европейско-Азиатская биржа» | 107 | 2942 | 454 | минтай, анчоусы, акулы, скаты, кальмары, крабы: синий, камчатский равноошипый, стригун бэрди, колючий, трубач | 489 693,9 | 1 319 478,9 | 269% |





ФИНАНСОВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕННЫХ АУКЦИОНОВ ПО ПРОДАЖЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ КВОТ НА ВЫЛОВ (ДОБЫЧУ) ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

рыбохозяйственных комплексов осуществляют, как и ранее, бассейновые научно-промысловые советы. При этом учитывается первоочередное обеспечение потребностей малочисленных народов Севера, а также населения, для которого рыболовство является традиционной сферой деятельности.

Суммарная квота для продажи на аукционной основе определена в объеме 1,06 млн. тонн. При этом ее высоколиквидная часть, представляющая особый интерес для российских рыбопромышленников, составляет не более 300 тыс. тонн, что сопоставимо с объемом платных квот, реализуемых в предыдущие годы в распределительном порядке по решениям Правительства Российской Федерации.

В соответствии с порядком проведения аукционов торги проводятся закрытыми по составу участников, а преимущественное право на участие в них имеют отечественные рыбопромысловые организации. При приеме заявок на аукцион обязательным является условие соответствия мощности заявленных судов и количества запрошенных лотов. Предусмотренный порядок проведения аукциона не ущемляет интересов российских рыбохозяйственных организаций и не создает угрозы дестабилизации экономики приморских регионов. Кроме того, в условиях действия аукционной системы существенно возрастает эффективность действий пограничников и рыбоохраны, что является важным фактором сокращения браконьерского (нелегального) промысла и сохранения водных биологических ресурсов.

Конечно, полностью исключить браконьерство сразу сложно, но меры, которые сейчас принимаются ФПС совместно с органами рыбоохраны и други-

ми заинтересованными ведомствами, носят комплексный характер и дают неплохие результаты. Например, в результате активных действий пограничников в Приморской промышленной подзоне большинство судов-нарушителей вытеснены из традиционных районов браконьерского промысла и вынуждены скрываться в ледовых полях и японских портах. Используемый механизм распределения квот на вылов посредством аукционов прозрачен для всех. Для рыбопромышленников, так как они открыто торгуются, а не просят региональных чиновников выделить им ресурсы, что полностью соответствует одобренной Правительством программе «дебюрократизации» экономики. Для пограничников – они теперь точно знают, кто, на каких судах, сколько и чего выловил и имеет право выловить, и соответственно могут жестко контролировать эти суда и размер уловов. Для налоговых служб – если известен размер приобретенного лота и вид ресурса, то вопрос оплаты налогов многократно упрощается.

Признание субъектами приморских регионов Российской Федерации аукционной формы распределения квот на вылов водных биологических ресурсов – процесс медленный и сложный.

Первый аукцион 17 февраля 2001 года прошел достаточно драматично – тяжелая ледовая обстановка, противостояние лидеров приморских регионов, непонимание самими рыбаками ситуации с платностью биоресурсов. Потом сам вид ресурса (минтай и сельдь) в большом количестве (до 90%) был уже распределен по промышленным бесплатным квотам. Но тем не менее пришли, и пришли мелкие компании. Начало было положено.



На повторном аукционе 27 февраля приняли участие крупные компании; количество проданных лотов оказалось в 2 раза больше, чем в первый раз. Тем не менее не все выставленные на продажу лоты были востребованы. И только на третий раз, с приходом иностранцев, те же самые компании, которые вяло покупали минтай Охотского моря, а если покупали, то по стартовой цене, начали действительно торговаться. Большую роль в преодолении противостояния региональных лидеров сыграло совещание у М.М. Касьянова, где четко и ясно было сказано, что аукционы – это не разовая акция, а долговременная и взвешенная политика государства. После этого мартовские аукционы по крабу, треске и пикше Баренцева моря естественно вызвали существенно больший интерес. Это видно и по тому, что раскуплено было все и по ценам, превышающим стартовые более чем в 2 раза. Рыбопромышленные компании привыкали. Апрельские аукционы, где выставлялись и крабы, и рыбы, прошли уже спокойно (таблица 1). Компании знали правила игры и понимали, что другой возможности приобрести лоты на дефицитные валютные ресурсы не будет. Кроме того, прошедший 17 апреля Верховный Суд Российской Федерации признал постановление Правительства №1010 от 27 декабря 2000 года, которым был введен в действие аукционный инструмент распределения квот на вылов водных биологических ресурсов, правомочным, не нарушающим ни российские, ни международные правовые нормы, и отказал Приморской краевой организации профсоюзов, требовавшей его отмены.

Результаты проведенных в феврале–мае 2001 года аукционов показали, что они позволяют:

- в определенной степени выявить истинный интерес со стороны рыбопромышленников на отдельные виды водных биоресурсов;
- предоставили равное право для всех рыбопромышленников свободно участвовать в распределе-

- нии ресурсов по избранному ими направлению;
- получить прозрачную картину ценообразования на основе спроса и предложения на объекты промысла в воде;
- вывести из тени реальные доходы отрасли и ее экспортный потенциал;
- реально осуществить продекларированный ранее в 5 федеральных законах принцип платности за пользование водными биоресурсами (рис. 1).

Широкое участие рыбопромышленников в аукционе показало жизнеспособность данной рыночной формы распределения водных биоресурсов. Однако механизмы продажи промышленных квот на вылов (добычу) водных биоресурсов еще до конца не отработаны и требуют дальнейшего совершенствования.

«Рыбные» аукционы проводятся в стране впервые. Поэтому много вопросов как по самой их организации, так и по всему кругу проблем. Одна из них, где эффективнее проводить сами аукционы: максимально приблизив к району промысла или в Москве? И та и другая точка зрения имеет свои недостатки и свои преимущества. Существует также проблема рассрочки платежей для победителей аукционов с учетом реальной их платежеспособности. Практика проведения самих аукционов показала необходимость проведения работы по упорядочению формирования самих лотов, выставляемых на аукцион, и т.д. Кроме того, при рассмотрении вопроса о составе участников будущих аукционов предполагается учитывать специфику градообразующих организаций отрасли. Это даст возможность гибко подходить к аукционной продаже промышленных квот на конкретные виды биоресурсов. Сейчас нарабатывается необходимый опыт применения рыночных инструментов в распределении водных биологических ресурсов. По завершении аукционов, а последние состоятся в июле, будут подведены итоги и внесены необходимые коррективы как в порядок проведения самих аукционов, так и в другие документы, сопровождающие этот процесс.

РУКОВОДИТЕЛЬ ДЕПАРТАМЕНТА
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ, К.Э.Н.
Е.В. Масленникова